



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

TE-toimistoille
TE-hallinnon asiakaspalvelukeskukselle

OHJE
29.4.2022

TEM/12765/2022

TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN OHJE TE-TOIMISTON TEHTÄVISTÄ TYÖTTÖMYYSTURVAJÄRJESTELMÄN TOIMEENPANOSSA

Tämä ohje on voimassa 2.5.2022 alkaen toistaiseksi. Ohjeella kumotaan 20.12.2018 annettu työ- ja elinkeinoministeriön ohje TE-toimiston tehtävistä työttömyysturvajärjestelmän toimeenpanossa (TEM/2414/03.01.04/2018).

Sisällys

| | |
|--|-----------|
| 1 TYÖTTÖMYYSETUUDEN YLEISET TYÖVOIMAPOLIITTISET EDELLYTYKSET | 5 |
| 1.1 Kokoaikatyön hakeminen ja oikeus työttömyysetuuteen | 5 |
| 1.2 Lomautus ja lomautukseen rinnastettava syy | 5 |
| 1.2.1 Lomautus | 5 |
| 1.2.2 Lomautukseen rinnastettava syy | 6 |
| 1.3 Työnteon ja palkanmaksun muu keskeytyminen | 7 |
| 1.4 Muun kuin Suomen kansalaisen oikeus työttömyysetuuteen | 8 |
| 1.5 Ulkomaanmatka | 8 |
| 1.6 Työnhakijan oikeus pitää lomaa | 9 |
| 1.7 Vapaaehtois- ja talkootyö | 9 |
| 2 YRITTÄJÄN TYÖTTÖMYYSETUUDEN TYÖVOIMAPOLIITTISET EDELLYTYKSET | 12 |
| 2.1 Yleistä | 12 |
| 2.2 Yrittäjän eläkelakiin ja maatalousyrittäjän eläkelakiin perustuva yrittäjänä pitäminen | 12 |
| 2.3 Yrityksen osaomistaja (30.6.2019 saakka) | 14 |
| 2.3 Yrityksen osaomistaja (1.7.2019 alkaen) | 16 |
| 2.4 Päätoiminen ja sivutoiminen työllistyminen yritystoiminnassa | 17 |
| 2.4.1 Enintään kaksi viikkoa kestävä yritystoiminta | 19 |
| 2.4.2 Työttömänä aloitettu yritystoiminta ja omassa työssä työllistyminen | 19 |
| 2.5 Yritystoiminnan aloittaminen | 20 |
| 2.6 Yrityksessä työskentelemisen päättyminen | 21 |
| 2.6.1 Henkilön työkyvyn pysyvä ja olennainen alentuminen | 21 |
| 2.6.2 Palkansaaajaan rinnastettava yrittäjä | 21 |
| 2.6.3 Kausiluonteinen yritystoiminta | 22 |
| 2.7 Yrittäjän perheenjäsenen työskentelyn päättyminen | 23 |
| 2.7.1 Satunnainen työllistyminen | 23 |
| 2.7.2 Työskentely perheyrityksessä osana työllistymistä edistävää palvelua | 23 |
| 2.7.3 Lomautus ja lomautukseen rinnastettava syy | 23 |
| 2.7.4 Työn loppuminen tuotantosuunnan muutoksen tai vastaavan syyn johdosta | 24 |
| 2.7.5 Yritystoiminnan edellytysten pysyväisluonteinen heikentyminen | 24 |
| 2.8 Yritystoiminnan lopettaminen | 25 |
| 2.8.1 Konkurssi | 25 |
| 2.8.2 Selvitystila (vain osakeyhtiö ja osuuskunta) | 25 |
| 2.8.3 Konkurssiin tai selvitystilaan asetetun yrityksen selvitysmiehenä toiminen | 25 |
| 2.8.4 Yhtiömiesten sopimus yhtiön purkamisesta (muu kuin osakeyhtiö) | 26 |
| 2.8.5 Tuotannollisen ja taloudellisen toiminnan päättyminen | 26 |
| 2.8.6 Yksityisen elinkeinonharjoittajan yritystoiminnan lopettaminen | 27 |
| 2.9 Markkinointia, laskutusta ja muita vastaavia tehtäviä hoitavat osuuskunnat ja muut yritykset ja yhteisöt | 27 |
| 3 OPISKELUN VAIKUTUS OIKEUTEEN SAADA TYÖTTÖMYYSETUUTTA | 29 |

| | |
|---|-----------|
| 3.1 Opintojen aloittamisesta | 29 |
| 3.2 Lukio-opinnot | 30 |
| 3.3 Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain mukaiset opinnot | 30 |
| 3.4 Tutkintokoulutukseen valmentava koulutus | 31 |
| 3.5 Tutkintoon johtavat korkeakouluopinnot | 31 |
| 3.5.1 Yliopisto-opinnot | 31 |
| 3.5.2 Ammattikorkeakouluopinnot | 32 |
| 3.6 Laajuuden perusteella päätoimisina pidettävät opinnot | 32 |
| 3.7 Lyhytkestoisten opintojen vaikutus oikeuteen saada työttömyysetuutta | 33 |
| 3.8 Työnantajan tarjoama koulutus | 34 |
| 3.9 Opintojen pitäminen sivutoimisena työhistorian tai yritystoiminnan perusteella | 34 |
| 3.10 Jaksotettu koulutus | 35 |
| 3.11 Opintojen päättyminen | 35 |
| 3.11.1 Opinnoista valmistuminen | 35 |
| 3.11.2 Oppilaitoksesta eroaminen tai opinto-oikeudesta luopuminen yliopistossa | 36 |
| 3.11.3 Opiskelu-oikeuden menettäminen tai sen peruuttaminen | 36 |
| 3.11.4 Ammatillisen osaamisen hankkiminen | 37 |
| 3.11.5 Työvoimakoulutuksen päättyminen | 37 |
| 3.11.6 Näytöillä suoritettavan koulutuksen päättyminen | 38 |
| 3.11.7 Opintojen todisteellinen keskeytyminen | 38 |
| 3.11.8 Lukio-opintojen päättyminen | 38 |
| 3.12 Oppisopimus ammatillisessa koulutuksessa | 40 |
| 3.12.1 Oppisopimussuhteessa olevan lomauttaminen ja lomautukseen rinnastettava syy | 41 |
| 3.12.2 Oppisopimuksen tilapäinen keskeyttäminen | 41 |
| 3.12.3 Oppisopimuksen purkaminen | 41 |
| 3.13 Vähäiset harrastusluonteiset opinnot | 42 |
| 4 KOULUTUSTA VAILLA OLEVAT ALLE 25 – VUOTIAAT NUORET | 43 |
| 4.1 Velvollisuus hakea opiskelupaikkaa | 43 |
| 4.2 Opiskelupaikan hakematta jättäminen | 44 |
| 4.3 Koulutuksesta kieltäytyminen | 44 |
| 4.4 Koulutuksen keskeyttäminen | 45 |
| 4.5 Hakemisvelvollisuuden korvaaminen muilla toimilla | 45 |
| 4.6 Pätevä syy jättää hakematta opiskelupaikkaa tai kieltäytyä koulutuksesta | 46 |
| 4.7 Mahdollinen myöhempi moitittava menettely ja työttömyysetuusoikeuden palautuminen | 47 |
| 4.8 Alle 17-vuotiaat | 47 |
| 4.10 Työmarkkinatukea hakeva 17 -vuotias | 48 |
| 5 TYÖTTÖMYYSTURVAN SEURAAMUSJÄRJESTELMÄ | 49 |
| 5.1 Työstä eroaminen ja erottaminen | 49 |
| 5.1.1 Työsopimuksen irtisanomisen tai purkamisen riitauttaminen | 54 |
| 5.1.2 Virasta pidättäminen | 55 |
| 5.2 Työstä kieltäytyminen | 55 |

| | |
|---|----|
| 5.3 Ammattitaitosuoja | 59 |
| 5.4 Työnhakuun ja työvoimapalveluihin liittyvä menettely | 61 |
| 5.4.1 Alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun, täydentävään työnhakukeskusteluun ja kotoutujan alkukartoitukseen saapumatta jääminen | 63 |
| 5.4.2 Työllistymissuunnitelman laatimisesta kieltäytyminen | 65 |
| 5.4.3 Työnhakuvelvollisuus ja tarjottu työ | 65 |
| 5.4.4 Työllistymistä edistävästä palvelusta kieltäytyminen ja palvelun keskeyttäminen | 68 |
| 5.4.4 Muusta kuin työllistymistä edistävästä palvelusta kieltäytyminen ja palvelun keskeyttäminen | 70 |
| 5.4.6 Työkyvyn tutkimuksista ja arvioinneista kieltäytyminen | 71 |
| 5.5 Työkanava Oy:ssä työssä olevat | 72 |
| 5.6 Toukokuussa 2022 voimaan tulevien muutosten siirtymäsäännöksestä | 72 |
| 6 TYÖLLISTYMISTÄ EDISTÄVIEN PALVELUIDEN AJALTA MAKSETTAVA TYÖTTÖMYYSETUUS | 74 |
| 6.1 Sopiminen palveluun osallistumisesta suunnitelmassa | 74 |
| 6.2 Työllistymistä edistävän palvelun aloittaminen | 74 |
| 6.3 TTL 2 ja 2 a lukujen soveltaminen sekä työllistymistä edistävän palvelun aikaiset tapahtumat | 75 |
| 6.4 Työllistymistä edistävän palvelun päättyminen | 76 |
| 6.5 Poissaolo työllistymistä edistävästä palvelusta | 76 |
| 7 TYÖNHAKU TOISESSA EU- TAI ETA-MAASSA | 77 |

Työttömyysturvalain (1290/2002) 1 luvun 4 §:n mukaan työttömyysturvan toimeenpanoa johtaa, ohjaa ja kehittää ylimpänä viranomaisena työvoimapolitiittisten asioiden osalta työ- ja elinkeinoministeriö. Säännökseen perustuvan yleisen toimivaltansa nojalla työ- ja elinkeinoministeriö antaa TE-toimistoille ja TE-hallinnon asiakaspalvelukeskukselle tämän soveltamisohjeen.

Ohje ei ole TE-toimistoja ja TE-hallinnon asiakaspalvelukeskusta velvoittava oikeuslähde. Ohjeen tarkoituksena on kuitenkin osaltaan turvata yhdenmukaista soveltamiskäytäntöä.

1 TYÖTTÖMYYSETUUDEN YLEISET TYÖVOIMAPOLIITTISET EDELLYTYKSET

1.1 Kokoaikatyön hakeminen ja oikeus työttömyysetuuteen

Työttömyysetuuteen on oikeus kokoaikatyötä hakevalla työttömällä työnhakijalla. Kokoaikatyötä hakevana pidetään työnhakijaa, jonka työnhaun ja mahdollisen työllistymissuunnitelman tavoitteena on työllistyminen kokoaikatyöhön. Osatyökyvyttömyyseläkettä saavan työnhakijan ei tarvitse hakea kokoaikatyötä, vaan työkykyä vastaavan osa-aikatyön hakeminen on riittävää.

Jos työnhakija ilmoittaa TE-toimistolle, ettei hän hae kokoaikatyötä, hänellä ei ole oikeutta työttömyysetuuteen. Oikeus etuuteen alkaa uudestaan siitä päivästä, jolloin työnhakija ilmoittaa hakevansa kokoaikatyötä. Oikeus etuuteen ei palaudu takautuvasti.

1.2 Lomautus ja lomautukseen rinnastettava syy

1.2.1 Lomautus

Lomautuksella tarkoitetaan työnantajan päätökseen tai hänen aloitteestaan tehtävään sopimukseen perustuvaa työnteon ja palkanmaksun väliaikaista keskeyttämistä työsuhteen pysyessä muutoin voimassa. Työnantaja voi lomauttaa työntekijän joko määräajaksi tai toistaiseksi keskeyttämällä työnteon kokonaan tai lyhentämällä työntekijän työaika.

Lomautetut ovat työttömyysturvalain (TTL) 2 luvun 1 §:n mukaan työttömiä. Lomautuksella tarkoitetaan TTL 1 luvun 5 §:n mukaan työnantajan tuotannollisista ja taloudellisista syistä suorittamaa lomautusta. Tästä syystä esimerkiksi kurinpidollisista syistä lomautetuilla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen.

TE-toimisto ei selvitä lomautuksen lainmukaisuutta tai työehtosopimuksen mukaisuutta, sillä nämä seikat eivät ole työttömyysturvajärjestelmässä selvitettäviä asioita. Toisin sanoen TE-toimisto ei selvitä esimerkiksi 14 päivän lomautusilmoitusajan noudattamista tai muuta lomautusmenettelyn oikeellisuutta tai luottamusmiehiä tai määräaikaisessa työsuhteessa olevia koskevien rajoitusten noudattamista. TE-toimisto ei selvitä tässä mainittuja seikkoja myöskään etuuden maksajan pyynnöstä.

Työsuhteessa olevan työntekijän lisäksi myös virkasuhteessa oleva voidaan lomauttaa. Virkasuhteesta tuotannollisilla ja taloudellisilla syillä lomautetun kohdalla toimitaan, kuten edellä on kerrottu.

Osakeyhtiön toimitusjohtaja ei ole työsuhteessa, eikä häntä voida lomauttaa TTL:ssa tarkoitetulla tavalla, koska ei ole työnantajaa, joka suorittaisi lomauttamisen. Toimitusjohtajan hakiessa työttömyysetuutta lomautuksen perusteella kyse ei TE-toimiston näkökulmasta ole lomautuksen lain-

mukaisuuden selvittämisestä vaan siitä, onko henkilö TTL:ssa tarkoitettu työtön lomautuksen aikana. TE-toimiston tulee selvittää asia ja antaa työvoimapolitiittinen lausunto TTL 2 luvun 1 §:n perusteella.

Vako 31.3.2011 Dnro 3135/2010/1334. Henkilö oli lomautettu lyhennetylle työviikolle toimitusjohtajan tehtävästään 16.2.2009 alkaen. Koska osakeyhtiön toimitusjohtaja ei ole työsuhteessa yritykseen, ei toimitusjohtajan lomautus ole työsopimuslain tarkoittama lomautus. Näin ollen henkilö ei ollut työttömyysturvalain mukaan työtön. Henkilön mukaan hänen asemansa yrityksessä oli ollut epäitsenäinen ja toimitusjohtajan ammattinimike oli perustunut vain yrityksen luonteeseen pienyrityksenä ja toimitusjohtajan nimikkeen markkina-arvoon. Vaikka nimike oli vaihdettu projektipäälliköksi syyskuussa 2009, henkilöllä oli johtajasopimuksen mukainen asema ja määritelty tehtäväkuvaus huomioon ottaen katsottava olleen siinä määrin määräysvaltaa osakeyhtiössä, ettei hän työskennellyt työsuhteessa työnantajan johdon ja valvonnan alaisena työsopimuslain 1 §:n edellyttämällä tavalla. Siten henkilöä ei voitu pitää työttömyysturvalain tarkoittamalla tavalla työttömänä ja työttömyyspäiväraahakemus tuli hylätä 20.2.2009 lukien. (Työttömyysturvalaki 2 luku 1 §, työsopimuslaki 5 luku 1 §)

Osakeyhtiön toimitusjohtaja voi olla TTL 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettu yrittäjä. Tällöin hänen oikeutensa työttömyysetuuteen ratkaistaan yritystoimintaa koskevien säännösten perusteella.

1.2.2 Lomautukseen rinnastettava syy

Lomautukseen rinnastettavalla syyllä tarkoitetaan TTL:ssa työntöön ja palkanmaksun keskeytymistä kokonaan työsopimuslain (55/2001) 2 luvun 12 §:n 2 momentissa tarkoitettua työpajaa kohdanneen tulipalon, poikkeuksellisen luonnontapahtuman tai muun sen kaltaisen työntekijästä ja työnantajasta riippumattoman syyn takia taikka työsopimuksen ehdon takia.

Työsopimuksessa voidaan sopia työntöön ja palkanmaksun keskeytyksestä esimerkiksi koulun loma-aikoina. Oikeus työttömyysetuuteen lomautukseen rinnastettavan syyn perusteella edellyttää, että keskeytyksestä on sovittu jo alun perin työsopimuksessa ja että keskeytys johtuu työnantajan vakiintuneista toiminta-ajoista. Jos alkuperäistä työsopimusta muutetaan sopimalla työsopimuksessa työntöön ja palkanmaksun keskeyttämisestä, keskeytysajalta ei ole oikeutta työttömyysetuuteen.

Keskeytystä koskeva ehto voi olla sekä toistaiseksi voimassa olevassa, että määräaikaisessa työsopimuksessa. Jos työsopimuksessa on keskeytystä koskeva ehto, työttömyysetuutta maksetaan lomautukseen rinnastettavan syyn perusteella myös siinä tapauksessa, että työntekijä lomautettai-siin ko. ajalle. Kun lomautukseen rinnastettava syy perustuu työsopimuksen ehtoon, työnhakijalla ei ole keskeytysajalla ammattitaitosuoja.

Perhepäivähoitajat voivat olla työsuhteessa kuntaan. Kun kunta varaa perhepäivähoitajalta hoitopaikkoja, asiasta tehdään varauspäätös. Varattuja hoitopaikkoja voidaan irtisanoa ilman, että tällä on vaikutusta työsuhteen voimassaoloon. Jos perhepäivähoitajalta ei ole varattu hoitopaikkoja, hänelle ei myöskään makseta palkkaa.

Perhepäivähoitajalla voi muiden edellytysten täytyessä olla oikeus työttömyysetuuteen lomautukseen rinnastettavan syyn perusteella, vaikka hänellä on voimassa oleva kokoaikainen työsuhde. Edellytyksenä on, ettei hänelle ole osoitettu lainkaan lapsia hoidettavaksi eikä hänelle sen vuoksi makseta palkkaa. Lisäksi työntöön ja palkanmaksun keskeytymisen tulee johtua muusta kuin perhepäivähoitajasta johtuvasta syystä. Tyypillisiä tällaisia tilanteita ovat esimerkiksi koulujen lomaajat, jolloin vanhemmat hoitavat lapsiaan itse.

Perhepäivähoitajalla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen lomautukseen rinnastettavan syyn perusteella esimerkiksi silloin, kun hoidettavaksi osoitettujen lasten määrä on vähentynyt työajan pysyessä edelleen kokoaikaisena eikä silloin, kun hän muuttaa toiselle paikkakunnalle eikä hänelle sen vuoksi voida osoittaa lapsia hoidettavaksi. Viimeksi mainitussa tilanteessa työnteon ja palkanmaksun keskeytyminen johtuu perhepäivähoitajasta itsestään.

Jos perhepäivähoitaja ei ole työsuhteessa, hänen oikeuteensa saada työttömyysetuutta sovelletaan yritystoimintaa koskevia säännöksiä.

1.3 Työnteon ja palkanmaksun muu keskeytyminen

Laivaväen lääkärintarkastuksista annetun lain (1171/2010) mukaan jokaisella merenkulkijalla on oltava voimassa oleva merityökelpoisuuden osoittava lääkärintodistus tai, mikäli työntekijä on osoitettu merimieslääkäriin toimesta poikkeuslupamenettelyyn, Liikenne- ja viestintävirasto Traficom myöntämä poikkeuslupa. Voimassa oleva merityökelpoisuuden vahvistava lääkärintodistus tai poikkeuslupa on ehdoton edellytys työskentelylle aluksella.

Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta on antanut useita ratkaisuja työnhakijan työttömyysturva-oikeudesta tilanteesta, jossa merenkulkija on tilapäisesti menettänyt merityökelpoisuuden ja työnteon ja palkanmaksu on tämän vuoksi keskeytynyt, mutta hänen työsuhteensa jatkuu eikä häntä ole myöskään lomautettu.

SAMU 114/21/39, annettu 15.9.2021: ”Liikenne- ja viestintävirasto Traficom on peruuttanut A:lle myönnetyt yliperämiehen/päällikön pätevyyskirjan ja koneenhoitajan kirjan toistaiseksi. Ratkaisu perustuu A:n terveydentilaan. Asiaa koskeva päätös on annettu 16.6.2020. A on hakenut poikkeuslupaa laivatyötä varten. Hakemus on hylätty 15.10.2020 annetulla päätöksellä.

B Oy:n toimitusjohtaja on antanut 4.9.2020 päivätyn selvityksen työ- ja elinkeinotoimistolle. Sen mukaan yrityksellä ei ole tarjota A:lle työtehtäviä, koska hänellä ei ole voimassa olevia pätevyyskirjoja työtehtävien edellyttämällä tavalla.

Esitetyn selvityksen perusteella A on ollut työstään sairauslomalla heinäkuun 2020. Hän on kertonut valituksessaan, ettei ole ollut sen jälkeen työkyvytön sairauden tai vamman takia. A on kertonut myös, ettei hänellä ja työnantajalla ole ollut 31.7.2020 jälkeen mitään työsopimuksen mukaisia suoritusvelvollisuuksia, vaikka työsuhde on voimassa.

A:n työnteon ja palkanmaksu on ollut keskeytyneenä 2.8.2020 alkaen työsuhteen ollessa voimassa. Häntä ei ole lomautettu työstään. Työ- ja elinkeinotoimiston valituksen johdosta antama lausunto on otettu huomioon. **Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta kuitenkin katsoo, että A:n työsuhteen esteenä olevat seikat johtavat siihen, että hän on tosiasiallisesti ollut työttömyysturvalaissa tarkoitettulla tavalla työtön. Hänen työttömyysetuuttaan ei siksi olisi tullut evätä valituksenalaisesta päätöksestä ilmenevällä perusteella. A on oikeutettu evätyyn etuuteen, jos hän muutoinkin täyttää sen saamisen edellytykset.** (korostus TEM)

Vastaavia ratkaisuja ovat ainakin TTLK 11975/15/A (annettu 15.12.2016) sekä SAMU:n uudempi ratkaisu, joka on annettu 24.11.2021. Ratkaisut vastaavat vakuutusoikeuden ratkaisua 6751/2009/3787 (annettu 21.10.2010; ään. 4 - 1). Vakuutusoikeuden ratkaisun painoarvoa vähentää työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan se, että ratkaisu on annettu ennen kuin TTL:iin sisällytettiin säännös lomautukseen rinnastettavista työnteon ja palkanmaksun keskeytyksistä. Toisin TTLK 730/16/A (annettu 21.3.2017; ään 5 – 1).

Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnan ratkaisukäytäntö työttömyysetuuden myöntämisestä on tältä osin siten vakiintunut, että se tulisi ottaa huomioon myös TE-toimistojen soveltamiskäytännössä.

1.4 Muun kuin Suomen kansalaisen oikeus työttömyysetuuteen

Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012; JTYPL) 2 luvussa säädetään niistä edellytyksistä, joiden on täyttyvä, jotta ulkomaan kansalainen voidaan rekisteröidä työnhakijaksi. Näitä edellytyksiä ja ulkomaan kansalaisen työnhaun voimassaoloa käsitellään JTYPL:n soveltamisohjeessa. Jos ulkomaalaista ei voida JTYPL:n mukaan rekisteröidä työnhakijaksi, hänellä ei ole oikeutta työttömyysetuuteen.

TTL 1 luvun 8 a §:ssä ja 2 luvun 2 §:ssä säädetään ulkomaan kansalaisen oikeudesta työttömyysetuuteen. Pääsäännön mukaan oikeus TTL:n mukaisiin työttömyysetuuksiin on Suomessa asuvalla työttömällä työnhakijalla. Suomessa asumisen tutkii työttömyyskassa tai Kansaneläkelaitos.

TTL 2 luvun 2 §:ssä säädetään työmarkkinatukeen liittyvästä rajoituksesta. Säännöksen mukaan henkilöllä, joka ei ole Suomen kansalainen, ei ole oikeutta työmarkkinatukeen, jos hänellä on oikeus ansiotyöhön Suomessa tilapäisen oleskeluluvan perusteella. Tällaisella henkilöllä on oikeus työttömyyspäivärahaan, jos hän täyttää päivärahan saamisen edellytykset.

Joissakin tilanteissa ns. kolmannen maan kansalaisella ei ole oikeutta tehdä Suomessa lainkaan työtä oleskeluluvan puuttumisen takia (esimerkiksi EU- tai ETA-maan tai kolmannen maan kansalaisen perheenjäsenet, joille ei vielä ole myönnetty oleskelulupaa). Tällaisen henkilön oikeutta työttömyysetuuteen ei voida evätä TTL 2 luvun 1 §:n perusteella käyttäen syynä ainoastaan työnteke-oikeuden puuttumista tai rajoituksia. Tässä tilanteessa on kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, täyttääkö henkilö JTYPL 2 luvun 1 §:ssä säädetyt työnhakijaksi rekisteröimisen edellytykset.

1.5 Ulkomaanmatka

Työnhakijalla on oikeus työttömyysetuuteen myös ulkomaanmatkan ajalta, mikäli hän täyttää etuuden saamisen työvoimapolitiittiset edellytykset. Työnhakijan tulee olla työmarkkinoiden käytettävissä ja olla valmis vastaanottamaan kokoaikatyötä ja TE-toimiston tarjoamia palveluita matkasta huolimatta. Työnhakijan tulee matkasta huolimatta myös hakea työtä työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa edellytetyllä tavalla. Ulkomaanmatka ei ole pätevä syy jättää toteuttamatta työllistymissuunnitelmaa tai sitä korvaavaa suunnitelmaa, kieltäytyä tarjotusta työstä tai palvelusta taikka keskeyttää palvelu. Työnhakija ei ole velvollinen ilmoittamaan ulkomaanmatkasta etukäteen TE-toimistolle.

Työnhakijana pidetään TTL 2 luvun 1 §:n mukaan henkilöä, joka JTYPL:ssä säädetyllä tavalla on rekisteröitynyt työnhakijaksi TE-toimiston asiakastietojärjestelmään ja pitänyt työnhakunsa TE-toimistossa voimassa sekä asioi TE-toimistossa toimiston edellyttämällä tavalla. JTYPL:n mukaan työnhakijaksi rekisteröitymisen edellytyksenä on muun muassa, että henkilöasiakas ilmoittaa osoitteensa ja muut yhteystietonsa, joiden avulla hänet voidaan viivytyksettä tavoittaa. Jos työnhakija on ilmoittanut matkan aikaisen osoitteen ulkomailla, työtarjoukset ja muut yhteydenotot tulee lähettää hakijan ilmoittamaan osoitteeseen. Työtarjousta ei tällöin lähetetä e-kirjeenä, vaan tavallisena kirjeenä. Työtä voidaan tarjota myös puhelimitse.

Työnhakija vastaa siitä, että hänet tavoitetaan hänen ilmoittamastaan osoitteesta. Työnhakijan tulee ulkomaanmatkankin aikana olla työmarkkinoiden käytettävissä Suomessa. Tämän vuoksi sillä, missä ajassa posti on perillä työnhakijan ilmoittamassa ulkomaan osoitteessa tai muilla postin kulkuun ulkomaille liittyvillä seikoilla ei ole merkitystä arvioitaessa mahdollisen työttömyysturvaseuraamuksen asettamista. Työnhakija ei voi vedota siihen, ettei ole saanut matkan vuoksi tietoa

tehdystä tarjouksesta ajoissa. Työnhakijalle ei aseteta seuraamusta tarjotusta työstä kieltäytymisestä, jos hän on sopinut työnantajan kanssa työn aloittamisesta myöhemmin ulkomaanmatkalta palattuaan.

TTL 1 luvun 8 §:n mukaan oikeus työttömyysetuuteen on Suomessa asuvalla työttömällä, ellei Suomea sitovista kansainvälisistä sopimuksista johdu muuta. Suomessa asumisen ratkaisee työttömyyskassa tai Kansaneläkelaitos.

Työnhakijan oikeudesta työttömyyspäivärahaan EU- tai ETA-alueella tapahtuvan työnhaun aikana kerrotaan jäljempänä tässä ohjeessa. EU-lainsäädäntöön perustuvan työnhakumatkan aikana henkilö on toisen EU- tai ETA-maan työvoimaviranomaisten valvonnassa.

1.6 Työnhakijan oikeus pitää lomaa

Työtön työnhakija, joka ei ole voinut lyhyen työ- tai virkasuhteensa aikana pitää lomaa, voi ilmoittaa haluavansa pitää lomaa työ- tai virkasuhteen päättymisen jälkeen. Työtön työnhakija päättää itse, pitääkö hän lomaa ja kuinka pitkän loman hän pitää. Loman pitäminen tarkoittaa sitä, ettei työtön työnhakija hae ilmoittamanaan aikana kokoaikatyötä eikä osallistu TE-toimiston palveluihin eikä hänellä ole oikeutta työttömyysetuuteen.

Loma-aikana työnhakijalla on pätevä syy TTL 2 a luvun 11 §:n 1 momentin 2 kohdan nojalla jättää osallistumatta alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun ja täydentävään työnhakukeskusteluun. Työnhakijalle voidaan loma-aikana tarjota muita palveluja ja hänelle voidaan tehdä työtarjouksia, mutta palveluja ja työtä tarjottaessa tulee ottaa huomioon, ettei työnhakijalta ole tarkoitus edellyttää mitään työnhakuun ja palveluihin liittyviä toimia loman aikana.

Jos työnhakijan kanssa laaditaan työllistymissuunnitelma tai sitä korvaava suunnitelma, siihen tulee sisällyttää JTYPL 3 luvussa tarkoitettu työnhakuvelvollisuus myös loma-ajaksi. Koska työnhakijalta ei tältäkö osin ole tarkoitus edellyttää työnhakuun liittyviä toimia loma-aikana, työnhakuvelvollisuuden tarkastelujaksoja voidaan tarvittaessa yhdistää suunnitelmaa laadittaessa. Yhdistämisen tarkoituksena on tässä tilanteessa, että työnhakijalla olisi tosiasialliset mahdollisuudet täyttää työnhakuvelvollisuus loma-ajan ulkopuolella.

1.7 Vapaaehtois- ja talkootyö

TTL 2 luvun 4 §:n 1 momentin mukaan työnhakija voi tehdä palkatonta tavanomaista yleishyödyllistä vapaaehtoistyötä tai talkootyötä menettämättä oikeuttaan työttömyysetuuteen. Säännöksen tarkoituksena on mahdollistaa työttömän työnhakijan osallistuminen vapaaehtois- ja talkootyöhön vastaavalla tavalla kuin esimerkiksi työssä käyvän henkilön.

Silloin kun on selvää, että kyse on vastikkeettomasta toiminnasta, johon voi tyypillisesti osallistua esimerkiksi työssäkäynnistä huolimatta, asiaa ei selvitetä TE-toimistossa eikä siitä anneta työvoimapolitiittista lausuntoa. Tarkoituksena on, että työnhakija voi sujuvasti jatkaa esimerkiksi työssä ollessa aloitettua vapaaehtois- tai talkootyötä taikka aloittaa tällaisen toiminnan työttömänä ollessaan. Selvityspyynnöjen määrän vähentäminen on myös TE-toimiston etu.

Vapaaehtoistyön tavanomaisuutta osoittaa ainakin se, että eri elämäntilanteissa olevat henkilöt (esimerkiksi työssäkäyvät ja opiskelijat) voivat osallistua siihen. Esimerkiksi urheilu- tai muissa yleisötapahtumissa tehtävä vapaaehtois- tai talkootyö sekä toimiminen vertaistukena erilaisissa

vertaistukiryhmissä on TTL:ssa tarkoitettua yleishyödyllistä ja tavanomaista vapaaehtois- tai talkootyötä.

Vapaaehtoistyölle on tunnusomaista, että henkilö osallistuu siihen, kun hänelle sopii ja vapaaehtoistyön voi lopettaa halutessaan. Tavanomaista yleishyödyllistä vapaaehtoistyötä ei TTL:ssa määritellä päivittäisen tai viikoittaisen työskentelyn perusteella eikä TE-toimisto voi asettaa tunti-, päivä- tai muita aikarajoja vapaaehtois- tai talkootyöhön osallistumiselle.

Vapaaehtoistyön keskeinen tunnusmerkki on toiminnan tapahtuminen yleishyödyllisten päämäärien edistämiseksi tai taloudellista voittoa tavoittelemattoman yhteisön toiminnan tukemiseksi. Tavanomaista yleishyödyllistä vapaaehtoistyötä on esimerkiksi erilaisten yhdistysten kautta tapahtuva toiminta. Myös sellaisissa yhteisöissä, joissa hoidetaan julkisia hallintotehtäviä tai viranomaistehtäviä (esimerkiksi kunnat, seurakunnat, Metsähallituksen luontopalvelut tai Suomen Riisikeskus) voidaan harjoittaa TTL:ssa tarkoitettua palkatonta tavanomaista yleishyödyllistä vapaaehtois- ja talkootyötä.

Talkootyöllä tarkoitetaan toimintaa, jota yhteiskunnassa yleisesti harjoitetaan palkatta kuten tavanomaista naapuriapua tai vastaavaa toimintaa, jossa apua työsuoritukseen annetaan sukulaisuussuhteen tai muun henkilökohtaisen suhteen perusteella.

Keskeinen tunnusmerkki säännöksessä tarkoitettulle vapaaehtois- tai talkootyölle on toiminnan palkattomuus. Vapaaehtoistyöhön ja erityisesti talkootyöhön liittyvä tavanomainen kestitys ei estä pitämästä toimintaa palkattomana. Toimintaa pidetään palkattomana myös silloin, kun henkilölle korvataan vapaaehtois- tai talkootyöhön osallistumisesta aiheutuvia kustannuksia, esimerkiksi joukkoliikenteen matkalippu sekä kilometrikorvaus oman auton tai oman puhelimen käytöstä vapaaehtois- tai talkootyössä aiheutuneet kulut.

Vapaaehtoistyöhön tai talkootyöhön osallistuvalla työnhakijalla tehdään työtarjouksia ja tarjotaan JTYPL:ssa tarkoitettuja julkisia työvoima- ja yrityspalveluita kuten muillekin henkilöasiakkaille. Vapaaehtois- tai talkootyö ei ole TTL 2 a luvussa tarkoitettu pätevä syy esimerkiksi kieltäytyä tarjotusta työstä tai sovitusta työllistymistä edistävästä palvelusta tai keskeyttää palvelu. Vapaaehtois- tai talkootyö ei myöskään ole pätevä syy jättää toteuttamatta työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa sovittua työnhakuvelvollisuutta.

Vapaaehtoistyöhön mahdollisesti liittyvää perehdyttämisjaksoa ei arvioida erikseen opiskeluna, vaan se on osa vapaaehtoistyötä. Eri tahojen järjestämät vapaaehtoistyön perus- ja jatkokurssit katsotaan harrastusluonteisiksi opinnoiksi. Vapaaehtoisille voidaan tarjota myös vapaaehtoistyön sisältöön liittyviä lyhyitä koulutuksia esimerkiksi hygieniapassikoulutusta. Myös tällainen koulutus voi olla harrastusluonteista.

TTL 2 luvun 4 §:n 2 momentin mukaan työnhakijalla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen, jos hän palkatta työskentelee yrityksessä tai sellaisissa tehtävissä, jotka yleisesti tehdään työsuhteessa tai yritystoimintana. Säännös rajaa tavanomaisen yleishyödyllisen vapaaehtoistyön ja talkootyön ulkopuolelle palkattoman työskentelyn yrityksessä. Yrityksellä tarkoitetaan taloudelliseen tulokseen tähtäävää toimintaa, jota harjoitetaan juridisen yhtiömuodon kautta. Yritystoimintaa on elinkeinonharjoittajana, avoimen tai kommandiittiyhtiön sekä osakeyhtiön tai osuuskunnan muodossa harjoitettu toiminta.

Jos henkilö on aiemmin ollut vapaaehtoistyötä järjestävän tahon palveluksessa työsuhteessa ja siirtyy tekemään samoja tai samankaltaisia tehtäviä palkattomana vapaaehtoistyönä, kyseessä olevia tehtäviä pidetään yleisesti työsuhteessa tehtävinä. Tilanne on sama, vaikka henkilö itse ei olisi

aiemmin ollut vapaaehtois- tai talkootyön järjestäjän palveluksessa, mutta toimijan palveluksessa on jatkuvasti ja säännöllisesti työsuhteessa olevia työntekijöitä samoissa tehtävissä, joita tehdään myös talkoo- ja vapaaehtoistyönä. Jos toiminnan järjestäjän palveluksessa ei ole palkattuja työntekijöitä, toimintaan osallistuminen on TTL:ssa tarkoitettua tavanomaista yleishyödyllistä vapaaehtoistyötä.

Jos talkoo- ja vapaaehtoistyön järjestäjän palveluksessa on satunnaisesti ollut esimerkiksi palkkautuella palkattuja työntekijöitä samoissa tai samankaltaisissa tehtävissä, kyse ei ole TTL 2 luvun 4 §:n 2 momentissa tarkoitetuista tehtävistä, joita yleisesti tehdään työsuhteessa. Esimerkiksi urheilu- tai kulttuuritapahtumissa taikka muissa yleisötapahtumissa voi olla sekä palkattuja työntekijöitä että vapaaehtoisia tai talkoolaisia ilman, että kyse on tehtävistä, joita yleisesti tehdään työsuhteessa.

Jos työnhakija osallistuu yleishyödyllisen yhteisön, mukaan lukien yleishyödyllisen yrityksen, muuhun toimintaan kuin elinkeinotoimintaan, sitä voidaan pitää tavanomaisena yleishyödyllisenä vapaaehtoistyönä siinäkin tapauksessa, että tällaisia tehtäviä tehdään yleisesti työsuhteessa.

Tuloverolain (1535/1992) mukaan yhteisö on yleishyödyllinen, jos se toimii yksinomaan ja välittömästi yleiseksi hyväksi aineellisessa, henkisessä, siveellisessä tai yhteiskunnallisessa mielessä; sen toiminta ei kohdistu vain rajoitettuihin henkilöpiireihin; se ei tuota toiminnallaan siihen osalliselle taloudellista etua osinkona, voitto-osuutena taikka kohtuullista suurempana palkkana tai muuna hyvityksenä.

Tuloverolaissa säädetään erikseen toiminnasta, jota ei pidetä yleishyödyllisen yhteisön elinkeinotoimintana. Tuloverolain mukaan yleishyödyllisen yhteisön elinkeinotulona ei pidetä

- yhteisön toimintansa rahoittamiseksi järjestämistä arpajaisista, myyjäisistä, urheilukilpailuista, tanssi- ja muista huvitilaisuuksista, tavarankeräyksestä ja muusta niihin verrattavasta toiminnasta eikä edellä mainittujen tilaisuuksien yhteydessä harjoitetusta tarjoilu-, myynti- ja muusta sellaisesta toiminnasta saatua tuloa,
- jäsenlehdistä ja muista yhteisön toimintaa välittömästi palvelevista julkaisuista saatua tuloa,
- adressien, merkkien, korttien, viirien tai muiden sellaisten hyödykkeiden myynnin muodossa suoritetusta varojenkeräyksestä saatua tuloa,
- sairaaloissa, vajaamielislaitoksissa, rangaistus- tai työlaitoksissa, vanhainkodeissa, invalidihuoltolaitoksissa tai muissa sellaisissa huoltolaitoksissa ja huoltoloissa hoito-, askartelu- tai opetustarkoituksessa valmistettujen tuotteiden myynnistä tai tällaisessa tarkoituksessa suoritetuista palveluksista saatua tuloa eikä
- bingopelin pitämisestä saatua tuloa.

Yleishyödyllinen yhteisö voi harjoittaa myös elinkeinotoimintaa ja se on verovelvollinen elinkeinotoiminnasta saamastaan tulosta. Jos yleishyödyllinen yhteisö on verovelvollinen elinkeinotulosta ja tuottaa palveluita tai tuotteita markkinoilla, tällaiseen toimintaan osallistumista ei voida pitää tavanomaisena yleishyödyllisenä vapaaehtoistyönä.

Osallistuminen yhteiskunnalliseen toimintaan esimerkiksi kuntien luottamustoimissa, vaalilautakunnissa tai käräjäoikeuden lautamiehenä ei vaikuta työttömyysetuuden työvoimapolitiittisiin edellytyksiin.

2 YRITTÄJÄN TYÖTTÖMYYSETUUDEN TYÖVOIMAPOLIITTISET EDELLYTYKSET

2.1 Yleistä

TTL 1 luvun 6 §:ssä säädetään siitä, millä edellytyksillä henkilöä pidetään yrittäjänä työttömyysturvajärjestelmässä. TTL:n yrittäjämääritelmä ei aina ole yhtenevä esimerkiksi verotuksessa tai työlainsäädännössä käytettyjen määritelmien kanssa.

Työnhakijan ei milloinkaan voida katsoa työllistyvän yritystoiminnassa päätoimisesti pelkästään sillä perusteella, että häntä on pidettävä TTL 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettuna yrittäjänä. Jos henkilö on yrittäjä, TE-toimisto arvioi seuraavia seikkoja:

- Onko yritystoiminta pää- vai sivutoimista? Vain sivutoimisesti yrittäjänä työllistyvällä on oikeus työttömyysetuuteen yritystoiminnan ajalta.
- Onko yritystoiminta tai oma työskentely yrittäjänä päättynyt? Jos työllistyminen yrittäjänä on ollut päätoimista, työttömyysetuuden saaminen edellyttää, että koko yritystoiminta on lopetettu. Joidenkin tilanteiden osalta TTL:ssa on säädetty, että työttömyysetuuden saaminen ei edellytä koko yritystoiminnan lopettamista vaan oman työskentelyn päättyminen riittää.

2.2 Yrittäjän eläkelakiin ja maatalousyrittäjän eläkelakiin perustuva yrittäjänä pitäminen

Henkilön pitäminen työttömyysturvajärjestelmässä yrittäjänä perustuu ensisijaisesti siihen, onko henkilö yrittäjän eläkelaiassa (1272/2006) tai maatalousyrittäjän eläkelaiassa (1280/2006) tarkoitettu yrittäjä. Yrittäjäksi katsotaan työttömyysturvalakia sovellettaessa muun muassa henkilö, jolla on pakollinen YEL - tai MYEL - vakuutus. Tällainen henkilö on apurahansaajia lukuun ottamatta aina yrittäjän eläkelaiassa tai maatalousyrittäjän eläkelaiassa tarkoitettu yrittäjä. Maatalousyrittäjän eläkelain 1 a §:n 2 momentissa tarkoitettua apurahansaajaa ei pidetä työttömyysturvajärjestelmässä yrittäjänä.

Henkilö voi olla yrittäjän eläkelaiassa tai maatalousyrittäjän eläkelaiassa tarkoitettu yrittäjä, vaikka hänellä ei ole YEL – tai MYEL – vakuutusta. Vakuutuksen puuttuminen voi johtua esimerkiksi siitä, että yritystoiminta on ollut lyhytkestoista, eikä vakuuttamisvelvollisuutta sen vuoksi ole syntynyt. Yrittäjän eläkelain mukaan henkilöä pidetään yrittäjänä seuraavissa tilanteissa:

Yksityiset elinkeinonharjoittajat:

Yksityisellä elinkeinonharjoittajalla tarkoitetaan henkilöitä, joista yleiskielessä käytetään esimerkiksi nimitystä ammatinharjoittaja tai liikkeenharjoittaja taikka joilla on toimintaansa varten toiminimi. Keskeistä on, että kyse on luonnollisen henkilön omissa nimissään harjoittamasta elinkeinotoiminnasta.

Yrittäjän eläkelain 3 §:n 1 momentin mukaan ”yrittäjällä tarkoitetaan henkilöä, joka tekee ansiotyötä olematta työsuhhteessa tai virka- tai muussa julkisoikeudellisessa toimisuhteessa.”

Edellä mainittu yrittäjän eläkelain säännös tarkoittaa käytännössä sitä, että työttömyysturvajärjestelmässä pidetään yrittäjinä kaikkia niitä

henkilöitä, jotka tekevät yritystä perustamatta ansiotyötä olematta työ- tai virkasuhteessa.

Yrittäjänä ei pidetä henkilöitä, jotka eivät tee työtään ansiotarkoituksessa. Tällaisia ovat esimerkiksi omaishoitajat ja au pair – työtä tekevät. Näiden henkilöiden työtä arvioidaan TTL:n omassa työssä työllistyviä koskevien säännösten perusteella.

Avoin yhtiö, kommandiittiyhtiö ja osuuskunta

Yrittäjän eläkelain 3 §:n 2 momentin mukaan ”yrittäjänä pidetään avoimen yhtiön yhtiömiestä tai muun yhteisön tai yhtymän sellaista osakasta tai yhtiömiestä, joka on henkilökohtaisessa vastuussa yhteisön tai yhtymän velvoitteista ja sitoumuksista.”

Säännöksen sanamuodon perusteella yrittäjänä pidetään henkilökohtaisessa vastuussa yhteisön tai yhtymän velvoitteista ja sitoumuksista olevaa henkilöä, vaikka hän ei työskentelisi lainkaan yrityksessä. Käytännössä tällä ei ole vaikutusta henkilön oikeuteen saada työttömyysetuutta, koska yritystoiminta katsotaan lähtökohtaisesti aloitetuksi vasta varsinaisen taloudellisen tai tuotannollisen toiminnan aloittamisesta. Jos yritystoiminta aloitetaan mutta henkilö ei itse vielä työskentele yrityksessä, yritystoimintaa voidaan TTL 2 luvun 5 §:n 2 momentissa säädettyjen edellytysten täytyessä pitää ko. henkilön osalta sivutoimisena.

Osuuskunnan jäsen ei lähtökohtaisesti ole henkilökohtaisessa vastuussa osuuskunnan velvoitteista eikä häntä tämän vuoksi yleensä pidetä yrittäjänä yrittäjän eläkelain 3 §:n 2 momentin perusteella. Osuuskunnan säännöissä voidaan kuitenkin määrätä, että osuuskunnan jäsen on rajattomassa vastuussa osuuskunnan velkojia kohtaan. Tällaisessa tilanteessa osuuskunnan jäsentä pidetään yrittäjänä.

Osakeyhtiö ja muu yhteisö

Yrittäjän eläkelain 3 §:n 3 momentti kuuluu seuraavasti:

Yrittäjänä pidetään myös osakeyhtiössä johtavassa asemassa työskentelevää osakasta tai muussa yhteisössä johtavassa asemassa työskentelevää henkilöä, jos:

- 1) osakeyhtiön osakas omistaa yksin yli 30 prosenttia yhtiön osakepääomasta tai hänellä on yksin yli 30 prosenttia yhtiön osakkeiden tuottamasta äänimäärästä;*
- 2) osakeyhtiön osakas omistaa yhdessä perheenjäsentensä kanssa yli 50 prosenttia yhtiön osakepääomasta tai heillä on yhdessä yli 50 prosenttia yhtiön osakkeiden tuottamasta äänimäärästä; tai*
- 3) muussa yhteisössä johtavassa asemassa työskentelevällä henkilöllä on 1 tai 2 kohdassa tarkoitettua vastaava määräämisvalta yhteisössä.*

Yrittäjän eläkelain 3 §:n 3 momentin merkitys ratkaistaessa, pidetäänkö henkilöä yrittäjänä myös työttömyysetuuden työvoimapoliittisten edellytysten osalta, on tosiasiallisesti hyvin vähäinen. Tämä johtuu TTL 1 luvun 6 §:ssä säädetystä yrityksen osaomistajan tunnusmerkistöstä, joka on pääosin tiukempi kuin edellä mainittu yrittäjän eläkelain 3 §:n 3 momentti. Poikkeuksena on se, että laskettaessa yrittäjän eläkelain 3 §:n 3 momentissa tarkoitettua johtavassa asemassa olevan henkilön perheen omistusta ko. yrityksessä otetaan huomioon myös samaa sukupuolta olevan avopuolison omistusosuus.

Yrittäjän eläkelain 3 §:n 6 momentin mukaan omistusosuutta laskettaessa otetaan huomioon myös välillinen omistaminen. Myös tämä säännös poikkeaa TTL:n osaomistajia koskevasta määritelmästä siten, että johtavassa asemassa olevien henkilöiden kohdalla perheen omistusosuutta laskettaessa otetaan huomioon myös samaa sukupuolta olevan avopuolison omistusosuus.

Muodollisesti toisen nimissä harjoitettu yritystoiminta

Yrittäjän eläkelain 3 §:n 6 momentin mukaan ”yrittäjänä pidetään myös henkilöä, joka tosiasiallisesti harjoittaa yritystoimintaa, vaikka toimintaa muodollisesti harjoitettaisiin toisen henkilön nimissä taikka sellaisessa yhteisössä tai yhtymässä, jossa määräämisvalta on muodollisesti toisen henkilön nimissä.” Henkilöä voidaan tällä perusteella pitää yrittäjänä myös työttömyysturvajärjestelmässä.

TTL 1 luvun 6 §:n 1 momentissa olevan viittaussäännöksen perusteella yrittäjänä pidetään myös maatalousyrittäjän eläkelain 3 – 5 §:ssä tarkoitettua henkilöä. Mainittuja säännöksiä ei käsitellä tässä ohjeessa tarkemmin. MYEL - vakuuttamisvelvollinen henkilö on apurahansaaajia lukuun ottamatta aina yrittäjä myös työttömyysturvajärjestelmässä. Maatalousyrittäjän eläkelain mukaisena yrittäjänä pitäminen edellyttää aina työskentelyä ko. toiminnassa.

Esimerkki: Työnhakija perii maa- ja metsätilan. Hakijaa ei pidetä yrittäjänä niin kauan, kun hän ei ole työskennellyt tilalla. Vähäisiä hallinnollisia toimia ei pidetä työskentelynä.

2.3 Yrityksen osaomistaja (30.6.2019 saakka)

TTL 1 luvun 6 §:ssä tarkoitetuksi yrittäjäksi katsotaan myös yrityksen osaomistaja. Osaomistajana pidetään henkilöä, joka työskentelee johtavassa asemassa osakeyhtiössä, jossa hänellä on vähintään 15 prosenttia tai hänen perheenjäsenillään taikka hänellä yhdessä perheenjäsentensä kanssa on vähintään 30 prosenttia osakepääomasta tai osakkeiden tuottamasta äänimäärästä taikka muutoin vastaava määräämisvalta.

Osaomistajana pidetään myös henkilöä, joka ilman johtavaa asemaa työskentelee osakeyhtiössä, jossa hänellä itsellään tai hänen perheenjäsenillään taikka hänellä yhdessä perheenjäsentensä kanssa on vähintään puolet osakepääomasta, osakkeiden tuottamasta äänimäärästä tai muutoin vastaava määräysvalta. Jos yritystoimintaa ei harjoiteta osakeyhtiön muodossa, osaomistajaksi katsominen edellyttää, että henkilö työskentelee yrityksessä (esimerkiksi avoimessa yhtiössä, kommandiittiyhtiössä tai osuuskunnassa), jossa hänellä tai hänen perheenjäsenillään taikka hänellä yhdessä perheenjäsentensä kanssa on vastaava määräysvalta.

Kommandiittiyhtiön äänetöntä yhtiömiestä ei voida pelkän omistusosuuden perusteella pitää yrittäjänä. Hänellä ei myöskään ole yhtiössä johtavaa asemaa. Äänetön yhtiömiestä saattaa kuitenkin olla yrittäjä esimerkiksi sillä perusteella, että hän asuu yhtiön vastuunalaisen yhtiömiehen kanssa samassa taloudessa.

Omistusosuuksia laskettaessa otetaan huomioon myös välillinen, toisten yritysten ja yhteisöjen kautta tapahtuva omistaminen. Tällöin henkilön omistusosuuden väliyhtiöstä tulee olla vähintään 50 prosenttia, mutta henkilön ei tarvitse työllistyä väliyhtiössä.

Esimerkki: A omistaa 50 prosenttia B Oy:n osakkeista. A ei työskentele B Oy:ssä. B Oy omistaa 7 prosenttia C Oy:n osakkeista. A työskentelee yhtiössä C ja on yhtiön hallituksen jäsen. A omistaa itse 8 prosenttia C Oy:n osakkeista.

Koska A omistaa puolet väliyhtiön B osakkeista, otetaan tämä omistus huomioon. Kun välilliseen omistamiseen lisätään A:n suora omistus yhtiössä C, on A:ta pidettävä yrittäjänä, koska hän suoraan ja väliyhteisön kautta omistaa 15 prosenttia (7 % + 8 %) C Oy:n osakepääomasta ja on C Oy:ssä johtavassa asemassa.

Henkilö on johtavassa asemassa silloin, kun hän on osakeyhtiön hallituksen jäsen tai toimitusjohtaja taikka näitä vastaavassa asemassa. TTL:n esitöissä (HE 115/2002 vp) todetaan, että hallituksen varajäsenen on johtavassa asemassa vain, jos hän osallistuu hallituksen kokouksiin niin usein, että hänellä katsotaan käytännössä olevan samanlainen päätöksentekovoima yrityksen asioissa kuin varsinaisella jäsenelläkin. Pelkän nimenkirjoitusoikeuden, esimerkiksi prokuran perusteella henkilöä ei voida pitää johtavassa asemassa olevana. Johtavan aseman määritelmä ei ole tyhjentävä.

Sellaisissa pienissä yrityksissä ja yhteisöissä, joissa omistus jakaantuu tasaisesti, johtava asema voi perustua myös pelkän omistamisen mukanaan tuomaan määräysvaltaan. Esimerkiksi osuuskunnassa, jossa on kuusi jäsentä, kaikkia omistajia on pidettävä yrittäjinä, koska kunkin omistusosuus on yli 15 prosenttia. Oikeuskäytännössä on katsottu, että pienessä osakeyhtiössä, jonka kolme osakasta omisti tasaosuuksin, jokainen osakas oli johtavassa asemassa muodollisesta asemastaan riippumatta.

Osakeyhtiö voi omistaa omia osakkeitaan. Oikeuskäytännössä on katsottu, että osakeyhtiön itsensä omistamat omat osakkeet lisätään osakkaiden omistukseen osakkaiden pääluvun mukaisessa suhteessa. Henkilö voi tällöin olla omistusosuuden perusteella yrittäjäasemassa, vaikka hän ei pelkää oman ja/tai perheensä omistuksen perusteella olisi yrittäjä.

Perheenjäseneksi katsotaan yrityksessä työskentelevän henkilön puoliso ja henkilö, joka on yrityksessä työskentelevälle henkilölle sukua suoraan ylenevässä tai alenevässä polvessa ja asuu henkilön kanssa samassa taloudessa. Puolison lisäksi perheenjäseniä ovat siis lapset, vanhemmat ja isovanhemmat edellyttäen, että he asuvat yrityksessä työskentelevän henkilön kanssa samassa taloudessa. Puolisolla tarkoitetaan myös avopuolisoa ja rekisteröidyssä parisuhteessa olevaa henkilöä. Myös samaa sukupuolta olevaa henkilöä voidaan pitää TTL:ssä tarkoitettuna puolisona.

Yrittäjäksi katsominen osaomistajia koskevan säännöksen perusteella edellyttää, että henkilö työskentelee yrityksessä. Pelkkä omistaminen tai määräysvalta taikka samassa taloudessa yrityksen omistajan kanssa asuminen ei oikeuta pitämään henkilöä yrittäjänä. Esimerkiksi hallituksen jäsenyyteen liittyvien vähäisten hallinnollisten tehtävien hoitamista ei lähtökohtaisesti ole pidettävä tässä tarkoitettuna työskentelynä. Toimimattoman ns. pöytälaatikkoyrityksen perusteella työnhakijaa voidaan pitää yrittäjänä vain silloin, jos hänellä on velvollisuus ottaa YEL- tai MYEL-vakuutus tai yritys on joskus ollut toiminnassa ja työnhakija on työskennellyt yrityksessä (ja muut yrittäjänä pitämisen tunnusmerkit täytyvät).

2.3 Yrityksen osaomistaja (1.7.2019 alkaen)

TTL 1 luvun 6 §:ssä tarkoitetuksi yrittäjäksi katsotaan myös yrityksen osaomistaja. Osaomistajana pidetään henkilöä, joka työskentelee johtavassa asemassa osakeyhtiössä, jossa hänellä itsellään on vähintään 15 prosenttia tai hänellä yhdessä perheenjäsentensä kanssa on vähintään 30 prosenttia osakepääomasta tai osakkeiden tuottamasta äänimäärästä taikka muutoin vastaava määräämisvalta. Osaomistajia koskevaa säännöstä (TTL 1 luvun 6 §:n 2 momentti) sovellettaessa on otettava huomioon, että henkilö voi olla yrittäjä myös TTL 1 luvun 6 §:n 1 momentin perusteella (ks. edellä kappale 2.2)

Osaomistajana pidetään myös henkilöä, joka ilman johtavaa asemaa työskentelee osakeyhtiössä, jossa hänellä itsellään tai hänellä yhdessä perheenjäsentensä kanssa on vähintään puolet osakepääomasta, osakkeiden tuottamasta äänimäärästä tai muutoin vastaava määräysvalta. Jos yritystoimintaa ei harjoiteta osakeyhtiön muodossa, osaomistajaksi katsominen edellyttää, että henkilö työskentelee yrityksessä (esimerkiksi avoimessa yhtiössä, kommandiittiyhtiössä tai osuuskunnassa), jossa hänellä tai hänellä yhdessä perheenjäsentensä kanssa on vastaava määräysvalta.

Kommandiittiyhtiön äänetöntä yhtiömiestä ei voida pelkän omistusosuuden perusteella pitää yrittäjänä. Hänellä ei myöskään ole yhtiössä johtavaa asemaa.

Omistusosuuksia laskettaessa otetaan huomioon myös välillinen, toisten yritysten ja yhteisöjen kautta tapahtuva omistaminen. Tällöin henkilön omistusosuuden väliyhtiöstä tulee olla vähintään 50 prosenttia, mutta henkilön ei tarvitse työllistyä väliyhtiössä.

Esimerkki: A omistaa 50 prosenttia B Oy:n osakkeista. A ei työskentele B Oy:ssä. B Oy omistaa 7 prosenttia C Oy:n osakkeista. A työskentelee yhtiössä C ja on yhtiön hallituksen jäsen. A omistaa itse 8 prosenttia C Oy:n osakkeista.

Koska A omistaa puolet väliyhtiön B osakkeista, otetaan tämä omistus huomioon. Kun välilliseen omistamiseen lisätään A:n suora omistus yhtiössä C, on A:ta pidettävä yrittäjänä, koska hän suoraan ja väliyhteisön kautta omistaa 15 prosenttia (7 % + 8 %) C Oy:n osakepääomasta ja on C Oy:ssä johtavassa asemassa.

Henkilö on johtavassa asemassa silloin, kun hän on osakeyhtiön hallituksen jäsen tai toimitusjohtaja taikka näitä vastaavassa asemassa. TTL:n esitöissä (HE 115/2002 vp) todetaan, että hallituksen varajäsen on johtavassa asemassa vain, jos hän osallistuu hallituksen kokouksiin niin usein, että hänellä katsotaan käytännössä olevan samanlainen päätöksentekovalta yrityksen asioissa kuin varsinaisella jäsenelläkin. Pelkän nimenkirjoitusoikeuden, esimerkiksi prokuran perusteella henkilöä ei voida pitää johtavassa asemassa olevana. Johtavan aseman määritelmä ei ole tyhjentävä.

Sellaisissa pienissä yrityksissä ja yhteisöissä, joissa omistus jakaantuu tasaisesti, johtava asema voi perustua myös pelkän omistamisen mukanaan tuomaan määräysvaltaan. Esimerkiksi osuuskunnassa, jossa on kuusi jäsentä, kaikkia omistajia on pidettävä yrittäjinä, koska kunkin omistusosuus on yli 15 prosenttia. Oikeuskäytännössä on katsottu, että pienessä osakeyhtiössä, jonka kolme osakasta omisti tasaosuuksin, jokainen osakas oli johtavassa asemassa muodollisesta asemastaan riippumatta.

Osakeyhtiö voi omistaa omia osakkeitaan. Oikeuskäytännössä on katsottu, että osakeyhtiön itsensä omistamat omat osakkeet lisätään osakkaiden omistukseen osakkaiden pääluvun mukaisessa suhteessa. Henkilö voi tällöin olla omistusosuuden perusteella yrittäjäasemassa, vaikka hän ei pelkää oman ja perheensä omistuksen perusteella olisi yrittäjä.

Perheenjäseneksi katsotaan yrityksessä työskentelevän henkilön puoliso ja henkilö, joka on yrityksessä työskentelevälle henkilölle sukua suoraan ylenevässä tai alenevassa polvessa ja asuu henkilön kanssa samassa taloudessa. Puolison lisäksi perheenjäseniä ovat siis lapset, vanhemmat ja isovanhemmat edellyttäen, että he asuvat yrityksessä työskentelevän henkilön kanssa samassa taloudessa. Puolisolla tarkoitetaan myös avopuolisoa ja rekisteröidyssä parisuhteessa olevaa henkilöä. Myös samaa sukupuolta olevaa henkilöä voidaan pitää TTL:ssä tarkoitettuna puolisona.

Jos henkilöllä ei ole lainkaan henkilökohtaista omistusosuutta, osuutta äänimäärästä tai muutoin vastaavaa määräysvaltaa yrityksessä jossa hän työskentelee, hän on osaomistajia koskevaa säännöstä (TTL 1 luvun 6 §:n 2 momentti) sovellettaessa palkansaaja. Mahdollisella aiemmalla omistuksella tai määräysvallalla ei ole merkitystä. Yrittäjäksi katsominen osaomistajia koskevan säännöksen perusteella edellyttää, että henkilö työskentelee yrityksessä ja omistaa osan siitä. Pelkkä omistaminen tai määräysvalta taikka samassa taloudessa yrityksen omistajan kanssa asuminen ei oikeuta pitämään henkilöä yrittäjänä. Esimerkiksi hallituksen jäsenyyteen liittyvien vähäisten hallinnollisten tehtävien hoitamista ei lähtökohtaisesti ole pidettävä tässä tarkoitettuna työskentelynä. Toimimattoman ns. pöytälaatikkoyrityksen perusteella työnhakijaa voidaan pitää yrittäjänä vain silloin, jos hänellä on velvollisuus ottaa YEL- tai MYEL-vakuutus tai yritys on joskus ollut toiminnassa ja työnhakija on työskennellyt yrityksessä (ja muut yrittäjänä pitämisen tunnusmerkit täytyvät).

2.4 Päätoiminen ja sivutoiminen työllistyminen yritystoiminnassa

Jos työnhakijaa on pidettävä yrittäjänä TTL 1 luvun 6 §:n perusteella, TE-toimiston tulee arvioida, onko henkilön työllistyminen yritystoiminnassa pää- vai sivutoimista. Päätoimisesti yritystoiminnassa työllistyvällä työnhakijalla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen. Sivutoimisesti yritystoiminnassa työllistyvällä taas voi olla oikeus soviteltuun työttömyysetuuteen.

Yrittäjien ansio- ja peruspäivärahasta säädettyä 90-luvun puolivälissä hallituksen esityksen lähtökohtana oli, että työttömänä aloitettua yritystoimintaa tulee lähtökohtaisesti pitää päätoimisena (HE 267/1994). Tämän jälkeen työnteon tavat ja muodot ovat kokeneet merkittävän muutoksen. Työttömyysturvalainsäädäntöä on edellä mainitun jälkeen muutettu muun muassa vuonna 2018, jolloin TTL:iin lisättiin säännös koskien työttömänä aloitettua yritystoimintaa. Työnhakijalle voidaan maksaa työttömyysetuutta neljän kuukauden ajalta yritystoiminnan estämättä, jos yritystoiminta on aloitettu työttömänä ollessa. Tarkoitus on ollut kannustaa työttömiä yritystoiminnan aloittamiseen ja se, että edellä mainitun neljän kuukauden aikana yritystoiminnan työmäärästä olisi kertynyt riittävästi tietoa pää- ja sivutoimisuutta koskevan ratkaisun tekemiseksi (HE 121/2017 vp).

Käsitellessään hallituksen esitystä 121/2017 vp eduskunnan sosiaali- ja terveystoimikunta totesi mietinnössään (StVM 10/2017 vp), että ”arvio siitä, onko työttömänä aloitettu yritystoiminta sivuvaiko päätoimista, tehdään neljän kuukauden jälkeen, kuten nykyisin. Jos yritystoiminta on edelleen sivutoimista, työttömyysetuuden maksaminen voi jatkua.”

Edellä kerrottuun viitaten työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että hallituksen esityksessä 267/1994 vp esitetty maininta yritystoiminnan pitämisestä lähtökohtaisesti päätoimisena ei ole enää nykyisin

pätevä lähtökohta yritystoiminnassa työllistymisen pää- ja sivutoimisuuden arvioinnissa. Työmarkkinoilla tapahtuneiden muutosten ja muuttuneen lainsäädännön johdosta yritystoiminnassa työllistymisen pää- ja sivutoimisuuden arvioinnissa lähtökohtana ja ratkaisevana seikkana on sääntöksen sanamuodonkin perusteella oltava yritystoiminnan vaatima työmäärä. Arvioinnissa merkittävää ei ole esimerkiksi yritystoiminnassa työllistymisen mahdollinen tuleva työmäärä tai arvioitu mahdollisuus laajentaa yritystoimintaa ja sitä kautta kasvattaa yritystoiminnan vaatimaa työmäärää.

Jos työnhakijan sen hetkinen yritystoiminnan vaatima työmäärä on niin suuri, että se estää koko-aikatyön vastaanottamisen, yritystoiminnassa työllistyminen on päätoimista. Arviointi perustuu kokonaisharkintaan, jossa otetaan huomioon kaikki toiminnan työllistävydestä saatu näyttö. Työmäärää koskeva arvio voidaan perustaa työnhakijan omaan kertomaan.

Yritystoiminnasta saatavilla tuloilla tai tulojen puuttumisella ei ole suoranaista merkitystä arvioidessa työllistävyttä, sillä myös heikosti kannattava tai tappiollinenkin toiminta voi työllistää siten, ettei koko-aikatyön vastaanottaminen ole mahdollista.

Yritystoiminta voidaan katsoa sivutoimiseksi toiminnan vaatiman työmäärän vähäisyyden perusteella. Tämä koskee sekä esimerkiksi työn ohessa aloitettua yritystoimintaa että työttömänä aloitettua yritystoimintaa. Työllistymistä yritystoiminnassa voidaan pitää sivutoimisena työmäärän vähäisyyden perusteella silloinkin, kun työnhakijalla ei ole lainkaan muuta yritystoiminnan aikaista työhistoriaa.

Työttömyysetuutta ei ole tarkoitettu kannattamattoman yritystoiminnan tukemiseen tai kattamaan yritystoiminnan kausivaihtelusta aiheutuvaa tulojen vähenemistä tai puuttumista. Tätä kutsutaan yrittäjäriskiksi. Päätoimiseen yritystoimintaan liittyvä tulojen väheneminen tai puuttuminen kuuluu yrittäjäriskin piiriin. sen sijaan jos työnhakijan yritystoiminnan vaatiman työmäärän perusteella yritystoiminnassa työllistymisen ei alun perinkään ole katsottu olevan päätoimista, ei tulojen vähäisyys tai puuttuminen ole työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan yrittäjäriskin piiriin kuuluva seikka.

Yritystoiminta voidaan katsoa sivutoimiseksi myös henkilön riittävän yritystoiminnan aikaisen työssäolon perusteella. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että yritystoiminta katsotaan sivutoimiseksi, kun henkilö on tehnyt yritystoiminnan aikana koko-aikatyötä vähintään kuusi kuukautta tai täyttänyt yritystoiminnan aikana palkansaaajan työssäoloehdon esimerkiksi osa-aikatyöllä. Yritystoiminnan voi osoittaa sivutoimiseksi myös esimerkiksi päätoimisilla, normaalisti edenneillä opinnoilla, jotka ovat kestäneet yritystoiminnan aikana vähintään kuusi kuukautta. Jos TE-toimisto on todennut työnhakijan työllistyneen päätoimisesti omassa työssä hänen toimiessaan yrityksen toimitusjohtajana, myös tämä voi riittävän pitkäkestoisena osoittaa työnhakijan toimitusjohtajan työn ohella harjoittaman muun yritystoiminnan sivutoimiseksi.

Yritystoiminta voi olla sivutoimista, vaikka henkilöllä ei olisi lainkaan yritystoiminnan aikaista työhistoriaa tai päätoimista opiskelua, jos yritystoiminnan vaatiman työmäärän perusteella yritystoiminnassa työllistymistä pidetään sivutoimisena.

Yritystoiminnan katsominen sivutoimiseksi työhistorian perusteella tarkoittaa sitä, että henkilön työssäolo ja yritystoiminnan harjoittaminen on ollut samanaikaista. Esimerkiksi kausiluonteisessa yritystoiminnassa henkilö voi olla vuoroin palkkatyössä ja vuoroin harjoittaa yritystoimintaa, jolloin tässä tarkoitettu samanaikaisuus ei toteudu. Yritystoiminnan katsominen sivutoimiseksi työssäolon perusteella edellyttää, ettei toiminnan laajuudessa tapahdu muutoksia. Jos toiminta esimerkiksi laajenee työttömyyden alettua, TE-toimiston tulee arvioida, onko toimintaa pidettävä edelleen sivutoimisena.

Yritys ei välttämättä ole ollut toiminnassa työssäolon aikana. Myös tällaista yritystoimintaa voidaan pitää sivutoimisena työssäolon perusteella. Jos yrityksen varsinainen tuotannollinen tai taloudellinen toiminta aloitetaan työttömyyden alettua, TE-toimiston tulee arvioida toiminnan pää- ja sivutoimisuus uudelleen.

Alkava yritystoiminta voi olla työmäärältään niin vähäistä, että sitä voidaan pitää TTL:a sovellettaessa sivutoimisena. Koska työttömyysetuuden tarkoituksena ei ole tukea kannattamatonta yritystoimintaa, pelkästään tulojen puuttumisen tai vähäisyyden perusteella alkavaa yritystoimintaa ei kuitenkaan voida katsoa sivutoimiseksi. Kyseisissä tilanteissa ratkaisevaa on yritystoiminnan vaatima työmäärä.

Yksityinen elinkeinonharjoittaja voi toimeksiannon päätyttyä etsiä uusia työmahdollisuuksia. Jos yritystoiminta on katsottu päättyneeksi, tällä ei ole vaikutusta hänen oikeuteensa saada työttömyysetuutta. Jos työnhakija saa myöhemmin uusia toimeksiantoja, TE-toimisto arvioi niiden vaikutuksen oikeuteen saada työttömyysetuutta uuden toimeksiannon alkamisesta lukien.

2.4.1 Enintään kaksi viikkoa kestävä yritystoiminta

Työnhakijalla on oikeus työttömyysetuuteen muiden edellytysten täytyessä, jos hänen työllistymisensä yritystoiminnassa kestää yhdenjaksoisesti enintään kaksi viikkoa. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että TE-toimisto ei selvitä lyhytkestoisen yrittäjänä tehdyn työjakson vaikutusta oikeuteen saada työttömyysetuutta eikä tällaisen yritystoiminnan (tai omassa työssä työllistymisen) mahdollinen päätoimisuus estä työttömyysetuuden saamista.

Yritystoiminnan alkamisajankohta määräytyy TTL 2 luvun 5 §:n 3 momentin perusteella ja päätyminen lähtökohtaisesti 2 luvun 8 §:n perusteella. Viimeksi mainitun säännöksen sanamuoto mahdollistaa sen, että muodollisten lopettamisedellytysten täyttymisestä huolimatta yritystoiminnan voidaan katsoa jatkuvan esimerkiksi henkilön pyrkiessä selvästi kattamaan yritystoimintaan liittyvää taloudellista riskiä työttömyysetuudella. Edellä mainitun lisäksi yritystoiminta voi päättyä myös 2 luvun 6 ja 7 §:ssä tarkoitettuun henkilön oman työskentelyn päättymiseen.

Työnhakijalla voi olla useita samanaikaisia tai peräkkäisiä toimeksiantoja. Jos toimeksiannot seuraavat toisiaan yhdenjaksoisesti ilman päivänkään katkosta, yritystoiminta ei ole päättynyt 2 luvun 8 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Poikkeuksena ovat 2 luvun 6 §:ssä tarkoitetut palkansaajaan rinnastettavat yrittäjät, joiden kohdalla kutakin toimeksiantoa tarkastellaan erikseen.

2.4.2 Työttömänä aloitettu yritystoiminta ja omassa työssä työllistyminen

Työnhakijalla on TTL 2 luvun 5 a §:n mukaan oikeus työttömyysetuuteen yritystoiminnan ja omassa työssä työllistymisen estämättä neljän kuukauden ajalta, jos toiminta alkaa työttömänä ollessa. Esimerkiksi opiskelijat ovat työttömyysturvalaissa tarkoitettuja työttömiä. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että TE-toimisto ei selvitä yritystoiminnan vaikutusta oikeuteen saada työttömyysetuutta eikä yritystoiminnan mahdollinen päätoimisuus ole esteenä työttömyysetuuden saamiselle ensimmäisen neljän kuukauden aikana. Sillä ei ole merkitystä, onko henkilö ollut työnhakijana yritystoiminnan käynnistyessä. Yritystoiminnan alkamisajankohta ratkaistaan TTL 2 luvun 5 §:n 3 momentin perusteella.

Säännöstä sovelletaan myös tilanteessa, jossa henkilön yritystoiminta alkaa yrityskaupan seurauksena. Tällöin katsotaan, että yritystoiminta on uutta, kun yrityksen tuotannollinen ja taloudellinen toiminta alkaa uuden omistajan toimesta.

Henkilön työllistyessä perheyriytykseen säännöstä sovelletaan, jos työnhakija aloittaa työskentelyn perheyriytyksessä työttömyytensä aikana ja samalla aloitetaan yrityksen koko toiminta. Säännöstä ei sovelleta tilanteessa, jossa henkilö aloittaa työskentelyn vakiintuneesti toimivassa perheyriytyksessä.

Uusi neljän kuukauden määräaika on mahdollinen vasta sen jälkeen, kun henkilö on neljän kuukauden määräajan alkamisen jälkeen täyttänyt työttömyyspäivärahan edellytyksenä olevan työsäoloehdon ja työttömyyspäivärahan enimmäisaika alkaa alusta.

TTL 2 luvun 5 a §:n tarkoituksena on, että yritystoiminnan tai omassa työssä työllistymisen vaatimasta työmäärästä kertyy neljän kuukauden aikana tietoa, jonka perusteella TE-toimisto voi ratkaista, onko työllistyminen pää- vai sivutoimista. Jos toiminnan vaatima työmäärä on neljän kuukauden ajan ollut sellainen, ettei toiminta olisi ollut esteenä kokoaikatyön vastaanottamiselle, työnhakijan katsotaan työllistyvän yritystoiminnassa tai omassa työssä sivutoimisesti neljän kuukauden jälkeenkin. Asian arviointiin ei vaikuta esimerkiksi mahdollisuus laajentaa toimintaa. Jos työmäärä myöhemmin kasvaa, toiminnan pää- ja sivutoimisuus arvioidaan uudelleen.

2.5 Yritystoiminnan aloittaminen

Yritystoiminta katsotaan aloitetuksi aikaisintaan varsinaisen tuotannollisen tai taloudellisen toiminnan aloittamisesta, ellei muuhun arvioon ole aihetta. Jos yritystoiminnan valmisteluun liittyy poikkeuksellisen työllistäviä työvaiheita, toiminta on katsottava aloitetuksi jo ennen varsinaisen tuotannollisen toiminnan alkamista. Lähtökohtaisesti aloittamisajankohta perustuu tältä osin työnhakijan omaan ilmoitukseen tai muuhun asiasta saatavaan näyttöön.

Työnhakijoiden yhdenvertaisuuden varmistamiseksi TTL 2 luvun 5 §:ssä on säädetty, että riippumatta tuotannollisen tai taloudellisen toiminnan aloittamisajankohdasta yritystoiminta voidaan katsoa aloitetuksi, kun yritys on merkitty arvonlisäverovelvollisten rekisteriin, ennakkoperintärekisteriin tai Verohallinnon työnantajarekisteriin. Yrityksen merkitsemisellä kaupparekisteriin ei ole merkitystä arvioitaessa yritystoiminnan aloittamisajankohtaa.

Rekisterimerkintöihin perustuvasta aloittamisajankohdasta voidaan poiketa, jos ajankohta ei vastaa tuotannollisen tai taloudellisen toiminnan aloittamisajankohtaa. Tarkoituksena on, että yritys-toimintaa pidettäisiin lähtökohtaisesti aloitettuna siitä ajankohdasta, jona tuotannollinen tai taloudellinen toiminta on aloitettu.

Yksityinen elinkeinonharjoittaja voi saada työttömyysetuutta yrityksen taloudellisen ja tuotannollisen toiminnan päättymisen jälkeen, vaikka yritystoiminnasta on edelleen voimassa oleva merkintä Verohallinnon rekistereissä. Jos yritystoimintaa myöhemmin jatketaan, aloittamisajankohdasta pidetään ajankohtaa, jona tuotannollinen tai taloudellinen toiminta aloitetaan uudelleen.

2.6 Yrityksessä työskentelemisen päätyminen

Jos työnhakija on työllistynyt yritystoiminnassa päätoimisesti, työttömyysetuuden saaminen edellyttää joko oman työskentelyn päättymistä tai koko yritystoiminnan lopettamista. Seuraavassa kerrotaan tilanteista, joissa työttömyysetuuteen voi olla oikeus työskentelyn päättymisen perusteella. Näissä tilanteissa ei edellytetä, että TTL 2 luvun 8 §:ssä säädetyt koko yritystoiminnan lopettamista koskevat edellytykset täyttyisivät.

2.6.1 Henkilön työkyvyn pysyvä ja olennainen alentuminen

TTL 2 luvun 6 §:ssä säädetään, että henkilön työskentelyn yrityksessä on katsottava päättyneen hänen työkykynsä alennuttua pysyvästi ja olennaisesti. Säännöstä sovelletaan sekä ns. varsinaiseen omistajayrittäjään että yrityksen TTL 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettuihin osaomistajiin, eli esimerkiksi varsinaisen yrittäjän perheyrityksessä työllistyneisiin perheenjäseniin.

Työkyvyn pysyvistä ja olennaisesta alentumisesta on kysymys silloin, kun henkilö on saanut sairauspäivärahaa enimmäisajan ja hänen työkyvyttömyytensä jatkuu edelleen. Lisäksi edellytetään, että työkyvyttömyyseläkehakemus on vireillä tai hylätty. Mainitut edellytykset eivät täyty esimerkiksi silloin, kun sairauspäivärahoikeus on päätynyt muusta syystä kuin sairauspäivärahan enimmäisajan täyttymisen takia.

Henkilön työskentely voidaan katsoa päättyneeksi edellä mainittujen edellytysten täytyessä, vaikka yritys jatkaisi toimintaansa. Säännöksen soveltamista ei estä myöskään se, että henkilö osallistuu esimerkiksi vähäisiin hallinnollisiin tehtäviin. Sen sijaan vähäinenkin osallistuminen yrityksen tuotannolliseen tai taloudelliseen toimintaan estää soveltamisen.

Oikeus työttömyysetuuteen voi muiden edellytysten täytyessä jatkua kunnes henkilö aloittaa uudelleen työskentelyn yrityksessä.

2.6.2 Palkansaajaan rinnastettava yrittäjä

Palkansaajaan rinnastettava yrittäjä tekee työsuorituksia toimeksiantosopimusten perusteella siten, että työsuoritus muistuttaa sen epäitsenäisen luonteen takia palkansaajana tehtävää työtä. Palkansaajaan rinnastettavaa yrittäjää koskevaa säännöstä ei sovelleta yrittäjän perheyrityksessä työllistyneisiin perheenjäseniin. Sillä, missä yhtiömuodossa toimintaa on harjoitettu, ei ole merkitystä. Säännöstä sovelletaan muun muassa yksityisiin elinkeinonharjoittajiin.

TTL 2 luvun 6 §:n mukaan palkansaajaan rinnastettavalla yrittäjällä tarkoitetaan henkilöä, joka täyttää kaikki seuraavat edellytykset:

1) Henkilö tekee työsuorituksen itse toimeksiantajan määräämällä tavalla.

Edellä mainittu tarkoittaa sitä, että toimeksiantaja viime kädessä päättää työsuorituksesta ja sen tekemisen ajankohdasta. Sen sijaan ei edellytetä, että työ olisi tehty työsuhteen tunnusmerkistöä muistuttavalla tavalla toimeksiantajan johdon ja valvonnan alaisena. Henkilö voi tehdä työtä esimerkiksi kotonaan.

2) Henkilö on toimeksiantosuhteessa samoihin harvalukuisiin toimeksiantajiin.

Säännöstä ei sovelleta esimerkiksi palveluita tai tuotteita niin sanotulle suurelle yleisölle tarjoaviin yrittäjiin, vaan kyse on yrittäjistä, jotka tekevät toimeksiantosopimuksia pääsääntöisesti samojen toimeksiantajien kanssa.

Toimeksiantajien määrää ei ole rajoitettu. Säännöstä sovelletaan tilanteisiin, joissa toimeksiantajia ei kyseessä olevan alan luonteen ja työntekotapojen vuoksi ole kovin monia. Säännöstä ei sovelleta esimerkiksi tilanteissa, joissa yritys ei saa toimeksiantoja ja toimeksiantajia on tästä syystä vain muutamia. Tällaiset tilanteet kuuluvat yrittäjäriskin piiriin eikä tulojen puuttumista korvata työttömyysturvajärjestelmästä.

3) Henkilöllä ei ole kiinteää osto- tai myyntipaikkaa tai vastaavaa toimipaikkaa toiminnan harjoittamista varten.

Työtilan erottaminen henkilön asuntonaan käyttämästä tilasta ei estä pitämästä henkilöä palkansaajaan rinnastettavana yrittäjänä.

4) Henkilö ei ole viimeksi kuluneen vuoden aikana työnhakijaksi ilmoittautumisesta lukien ollut työsuoritusten tekemiseksi palveluksessaan työsuhteessa olevia työntekijöitä muutoin kuin satunnaisesti.

Satunnaisten esimerkiksi loma-ajoiksi palkattujen sijaisten käyttö on mahdollista. Lisäksi henkilöllä on mahdollisuus ostaa ulkopuoliselta toimijalta esimerkiksi kirjjanpitolpalveluita ilman, että tällä on vaikutusta siihen, pidetäänkö häntä palkansaajaan rinnastettavana yrittäjänä.

Henkilön pitäminen palkansaajaan rinnastettavana yrittäjänä todetaan aina jälkikäteen. Toimeksiantosuhteen aikana työnhakija työllistyy yritystoiminnassa joko pää- tai sivutoimisesti. Muiden edellytysten täytyessä palkansaajaan rinnastettavalle yrittäjälle voidaan maksaa työttömyyssetuutta toimeksiantosuhteen päätyttyä. Jos toimeksiantosuhteita on samanaikaisesti useita, yhden toimeksiantosuhteen päätyttyä arvioidaan, onko henkilö työtön ja onko häntä pidettävä jäljelle jäävien toimeksiantosuhteiden perusteella päätoimisesti vai sivutoimisesti yritystoiminnassa työllistytävänä.

2.6.3 Kausiluonteinen yritystoiminta

Henkilön työskentelyn yrityksessä katsotaan päättyneen myös, kun yritystoimintaa on pidettävä kausiluontoisena ja toimintakausi on päättynyt. Kausiluonteisena pidetään yritystoimintaa, jota on luonnonolosuhteiden takia mahdollista harjoittaa keskimäärin yhteensä enintään kuuden kuukauden ajan vuodessa. Säännöstä sovelletaan sekä ns. varsinaiseen omistajayrittäjään että yrityksen TTL 1 luvun 6 §:ssä tarkoitettuihin osaomistajiin, eli esimerkiksi varsinaisen yrittäjän perheyrietyksessä työllistyneisiin perheenjäseniin.

Yritystoiminnan kausiluontoisuutta arvioitaessa lähtökohtana on luonnonolosuhteiltaan ns. normaali vuosi. Se, että henkilö voi tavanomaisesta poikkeavista luonnonolosuhteista johtuen harjoittaa yritystoimintaa jonakin vuonna alle kuusi kuukautta, ei tee yritystoiminnasta kausiluontoista. Vastaavasti kyse voi olla kausiluontoisesta yritystoiminnasta, vaikka yritystoimintaa voi jonakin vuonna poikkeuksellisten luonnonolosuhteiden johdosta harjoittaa enemmän kuin kuusi kuukautta.

Huomattavaa on, että toiminnan tulee estyä nimenomaan luonnonolosuhteiden takia. Sillä, että toiminta on vain osan vuodesta kannattavaa, vaikka toiminnan kannattamattomuus johtuisikin luonnonolosuhteista, ei ole asiassa merkitystä.

Yritystoiminnasta saatavan tulon määrällä ei ole merkitystä arvioitaessa, onko toiminta kausiluonteista.

2.7 Yrittäjän perheenjäsenen työskentelyn päätyminen

Eräissä tilanteissa ns. varsinaisen yrittäjän perheyrietyksessä päätoimisesti työllistyneelle perheenjäsenelle voidaan maksaa työttömyysetuutta perheenjäsenen oman työskentelyn päätyttyä, vaikka yritys muutoin jatkaa toimintaansa. Näistä tilanteista säädetään TTL 2 luvun 7 §:ssä.

Edellytyksenä säännösten soveltamiselle on, että kyse on TTL 1 luvun 6 §:ssä tarkoitetusta perheenjäsenestä, jolla itsellään ei ole eikä kahden edellisen vuoden aikana ole ollut vähintään 15 prosenttia yrityksen osakepääomasta tai osakkeiden tuottamasta äänivallasta eikä muutoinkaan vastaavaa määräysvaltaa yrityksessä. Vastaavalla määräysvallalla tarkoitetaan omistukseen perustuvan määräysvallan lisäksi johtavaa asemaa, esimerkiksi toimimista osakeyhtiön toimitusjohtajana tai hallituksen jäsenenä.

Jos työnhakija ei ole TTL:n 1 luvun 6 §:n mukaan yrittäjä, ei TTL:n 2 luvun 5 § eikä 2 luvun 7 § tule sovellettavaksi.

2.7.1 Satunnainen työllistyminen

Henkilöllä on muiden edellytysten täytyessä oikeus työttömyysetuuteen, jos hänen päätoiminen työllistymisensä yrityksessä on ollut satunnaista. Satunnaisella työllistymisellä tarkoitetaan sitä, että henkilö on työllistynyt yrityksessä enintään kuuden kuukauden ajan kahden vuoden tarkastelujakson aikana.

Arvio siitä, onko kyse satunnaisesta päätoimisesta työllistymisestä yritystoiminnassa, tehdään aina jälkikäteen työskentelyjakson päätyttyä.

2.7.2 Työskentely perheyrietyksessä osana työllistymistä edistävää palvelua

Henkilöllä on muiden edellytysten täytyessä oikeus työttömyysetuuteen työskentelyn päätyttyä, jos työskentely on johtunut yksinomaan siitä, että työllistymistä edistävä palvelu tai omaehtoiisiin opintoihin liittyvä harjoittelu on järjestetty kyseisen henkilön perheenjäsenen omistamassa yrityksessä.

2.7.3 Lomautus ja lomautukseen rinnastettava syy

Joissakin tilanteissa yrittäjän perheenjäsentä pidetään palkansaajana hänen tehdessään työtä perheen yrityksessä. Jotta perheenjäsen olisi mahdollisimman pitkälle yhdenvertaisessa asemassa yrityksessä työskentelevien perheen ulkopuolisten työntekijöiden kanssa, TTL 2 luvun 7 §:ssä on säädetty, että yrittäjän perheenjäsenellä voi olla oikeus työttömyysetuuteen yrityksen lomauttaessa työntekijöitään tai työnteon ja palkanmaksun päätyttyä työsopimuslain 2 luvun 12 §:n 2 momentin ensimmäisessä virkkeessä tarkoitetusta syystä, toisin sanoen esimerkiksi työpaikkaa kohdanneen

tulipalon takia. Lomautuksella tarkoitetaan työnantajan suorittamaa lomautusta tuotannollisilla ja taloudellisilla syillä TTL 1 luvun 5 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Lomautus toimenpiteenä tarkoittaa työnteon ja palkanmaksun väliaikaista keskeyttämistä työsuhteen pysyessä muutoin voimassa.

Jotta yrittäjän perheyrietyksessä työskennelleellä perheenjäsenellä voisi olla oikeus työttömyysetuuteen lomautuksen tai lomautukseen rinnastettavan syyn perusteella, tulee kaikkien seuraavien edellytysten täytyä:

- 1) Henkilön tulee olla vakuutettu muun kuin yrittäjän eläkelain tai maatalousyrittäjän eläkelain mukaisesti.
- 2) Yrityksen tulee olla lomauttanut tai irtisanonut tuotannollisista tai taloudellisista syistä myös sellaisia työntekijöitä, jotka eivät ole yrittäjän perheenjäseniä. Työsopimuslaisissa tarkoitettujen työnteon ja palkanmaksun keskeytysten osalta edellytyksenä on, että yrityksessä on muita työntekijöitä, jotka ovat samassa asemassa eivätkä ole yrittäjän perheenjäseniä. Sekä lomautusten että lomautukseen rinnastettavien syiden osalta on riittävää, että yrityksessä on vähintään yksi edellä tarkoitetussa tilanteessa oleva perheen ulkopuolinen työntekijä.

Koska eri työntekijöiden lomautukset ja irtisanomiset eivät välttämättä tapahdu samanaikaisesti, lomautuksia ja irtisanomisia tarkastellaan vuoden tarkastelujakson ajalta.

- 3) Perheenjäsenen lomautuksen tulee olla kokoaikainen eli kestää vähintään yksi kokonainen kalenteriviikko. Viikoittaista tai päivittäistä työaika lyhentämällä toteutettujen lomautusten ajalta yrittäjän yritystoiminnassa työllistyneellä perheenjäsenellä ei ole oikeutta työttömyysetuuteen.

2.7.4 Työn loppuminen tuotantosuunnan muutoksen tai vastaavan syyn johdosta

Tuotantosuunnan lopettamiseen rinnastetaan esimerkiksi koko yrityksen tuotantosuunnan tai toiminnan vaihtaminen sekä tietyn toiminnan lopettaminen tai ulkoistaminen. Tuotantosuunnan lopettamisesta on kyse esimerkiksi silloin, kun maatilalla lopetetaan karjanhoito, mutta karjanhoidon rinnalla harjoitettua viljanviljelyä jatketaan, tai kun leipomon yhteydessä sen tuotteita myynyt myymälä lopettaa toimintansa muun leipomotoiminnan jatkuessa. Tietyn toiminnan ulkoistamisesta on kyse, kun esimerkiksi yrityksen kirjanpito siirretään ulkopuolisen kirjanpitotoimiston hoitettavaksi.

Koska tarkoituksena ei ole, että työttömyysturvalla tuetaan huonosti menestyvää yritystä, oikeus työttömyysetuuteen rajoittuu sellaisiin tilanteisiin, joissa perheenjäsenen työn päättyminen on ulkopuolisen selkeästi havaittavissa ja se voidaan osoittaa luotettavasti. Pelkkä työn vähäisyydestä johtuva työn perheenjäsenen työn loppuminen ei oikeuta työttömyysturvaetuteen tällä perusteella.

2.7.5 Yritystoiminnan edellytysten pysyväisluonteinen heikentyminen

Yrittäjän perheenjäsen voi tietyin edellytyksin saada työttömyysetuutta, jos yrityksessä ei (enää) työskentele muita kuin yrittäjän perheenjäseniä. Säännöksessä on kaksi edellytystä. Työn on pitä-

nyt ensinnäkin loppua yritystoiminnan pysyväisluonteisen heikentymisen johdosta. Toiseksi edellytetään, että yritystoiminnasta syntyvä tulo siinä työskentelevää perheenjäsentä kohti laskettuna jää alle säännöksessä tarkoitetun vuosittain tarkistettavan euromäärän.

Edellytysten täytyminen voidaan todeta yhtäältä yrityksen taloudellista tilannetta kuvaavista asiakirjoista eli käytännössä lähinnä yrityksen viimeisimpiin tilinpäätöksiin sisältyvistä tuloslaskelmista ja toisaalta työttömyysetuuden hakijan antaman muun selvityksen perusteella.

2.8 Yritystoiminnan lopettaminen

Päätoimisesti yritystoiminnassa työllistyneelle työnhakijalle voidaan muiden edellytysten täytyessä maksaa työttömyysetuutta myös silloin, kun koko yritystoiminta on lopetettu. Yritystoiminnan lopettamisesta säädetään TTL 2 luvun 8 §:ssä.

Yritys voidaan jättää kaupparekisteriin ilman, että tällä on merkitystä arvioitaessa TTL:ssa säädettyjen yritystoiminnan lopettamisen edellytysten täyttymistä. Yritystoiminnan lopettaminen ei edellytä toimitiloista luopumista, jos muut lopettamisen edellytykset täyttyvät.

2.8.1 Konkurssi

Yrityksen toiminta on katsottava lopetetuksi silloin, kun se on asetettu konkurssiin. Konkurssiin asettaminen voi tapahtua joko yrityksen tai velkojan aloitteesta. Henkilöyhtiön yhtiömiehen omalla konkurssilla ei ole samaa vaikutusta.

Yritystoiminnan lopettamispäivä on konkurssiin asettamispäivä, joka ilmenee tuomioistuimen asiaa koskevasta päätöksestä ja esimerkiksi Suomen asiakastiedon yritysrekisteristä sekä yritystietojärjestelmästä. Yritystoiminta on lopetettu TTL:ssa tarkoitetulla tavalla, vaikka konkurssi sittemmin raukeaisi. Jos yrityksen toimintaa konkurssin raukeamisen jälkeen poikkeuksellisesti jatketaan, henkilön katsotaan työllistyvän yritystoiminnassa siitä päivästä lähtien, jona hän aloitti toiminnan uudelleen.

2.8.2 Selvitystila (vain osakeyhtiö ja osuuskunta)

Yritystoiminnan lopettamisesta on kyse myös silloin, kun osakeyhtiö tai osuuskunta on asetettu selvitystilaan. Osakeyhtiön selvitystilaan asettamisesta päättää yhtiökokous. Osuuskunnan osalta päätöksen tekee osuuskunnan kokous. Selvitystilaan voidaan asettaa myös tuomioistuimen tai rekisteriviranomaisen päätöksellä. Selvitystila alkaa, kun sitä koskeva päätös on tehty. Yhtiökokous tai osuuskunnan kokous voi määrätä selvitystilan alkamaan myös päätöksentekoa myöhemmästä päivästä. Päätös selvitystilasta on merkittävä kaupparekisteriin. Tarvittaessa selvityksenä asettamisesta selvitystilaan voi olla yhtiökokouksen tai osuuskunnan kokouksen pöytäkirja tai pöytäkirjanote, tuomioistuimen päätös taikka kaupparekisteriote.

2.8.3 Konkurssiin tai selvitystilaan asetetun yrityksen selvitysmiehenä toiminen

Jos työnhakija toimii konkurssiin tai selvitystilaan asetetun yrityksen selvitysmiehenä, TE-toimiston tulee arvioida, kuinka paljon toiminta työllistää työnhakijaa. Vähäisillä hallinnollisiksi katsottavilla toimilla ei ole merkitystä arvioitaessa, voidaanko yritystoimintaa pitää lopetettuna. Jos sel-

vitysmiehen tehtävien hoitamisen edellyttämä työmäärä on vähäinen eikä estä kokoaikatyön vastaanottamista, TE-toimisto voi muiden edellytysten täytyessä antaa esteettömän työvoimapolitiittisen lausunnon.

Jos selvitysmiehenä toimiminen on työmäärältään sellaista, että se estää työnhakijaa ottamasta vastaan kokoaikatyötä, työnhakijan on katsottava työllistyvän päätoimisesti omassa työssään.

Aiemmin päätoimisesti harjoitetun yritystoiminnan muuttuminen sivutoimiseksi pelkästään sillä perusteella, että työnhakija toimii yrityksessä enää selvitysmiehenä, ei ole TTL:n perusteella mahdollista.

2.8.4 Yhtiömiesten sopimus yhtiön purkamisesta (muu kuin osakeyhtiö)

Henkilöyhtiön purkaminen ei edellytä erityistä selvitysmenettelyä, vaan yhtiömiehet voivat sopia purkamisesta vapaasti. Yhtiömiehellä on tietyissä tilanteissa myös oikeus vaatia yhtiön purkamista. Olettama on, että henkilöyhtiön toiminta päättyy silloin, kun yhtiön purkamisesta on sovittu.

Jos TE-toimisto pitää ilmeisenä, että yhtiön purkamisesta on sovittu takautuvasti tarkoituksena saada työttömyysetuutta varhaisemmasta ajankohdasta, yritystoiminta katsotaan lopetetuksi siitä päivästä, jona purkamista koskeva sopimus on esitetty TE-toimistolle.

2.8.5 Tuotannollisen ja taloudellisen toiminnan päättymisen

Mikä tahansa yritystoiminta voidaan katsoa lopetetuksi, kun henkilö ilmoittaa tuotannollisen ja taloudellisen toiminnan päättyneen ja hän on:

- 1) jättänyt Verohallinnolle ilmoituksen yrityksen poistamiseksi ennakkoperintäre-kisteristä,
- 2) jättänyt Verohallinnolle ilmoituksen yrityksen poistamiseksi työnantajarekisteristä,
- 3) jättänyt Verohallinnolle ilmoituksen joko yrityksen poistamiseksi arvonlisäverovelvollisten rekisteristä tai yritystoiminnan keskeytymisestä **ja**
- 4) luopunut mahdollisesta yrittäjän eläkelain tai maatalousyrittäjän eläkelain mukaisesta eläkevakuutuksesta. Muista vakuutuksista luopumista ei edellytetä.

Keskeytysilmoitusta arvonlisäverovelvollisten rekisteriin pidetään TTL 2 luvun 8 §:n mukaan riittävänä, jottei henkilölle aiheudu tarpeettomia välittömiä veroseuraamuksia. Sillä, että yritys ilmoitetaan uudelleen arvonlisäverovelvollisten rekisteriin yritysomaisuutta myöhemmin myytäessä tai henkilö tekee muita vastaavia hallinnollisiksi katsottavia toimia, ei ole vaikutusta siihen, pidetäänkö yritystoimintaa edelleen lopetettuna. Jos yrityksen tuotannollinen tai taloudellinen toiminta aloitetaan uudelleen, työnhakijan oikeus työttömyysetuuteen ratkaistaan toiminnan uudelleen aloittamisesta lukien.

Edellä mainitun lisäksi yritystoiminta voidaan katsoa lopetetuksi myös silloin, kun on ilmeistä, että tuotannollinen ja taloudellinen toiminta on kokonaan päättynyt. Säännöksen tarkoituksena on turvata niiden työnhakijoiden oikeus työttömyysetuuteen, jotka eivät voi osoittaa yritystoiminnan lopettamista poistamalla yritys eri rekistereistä. Säännöstä voidaan soveltaa esimerkiksi tilanteissa, jossa peltoviljelyä harjoittaneen maatilalla pellot on vuokrattu ulkopuolisen viljelijän käyttöön eikä maatilalla ole muuta toimintaa. Jos yritystä ei ole merkitty rekistereihin, yritystoiminta

katsotaan lopetetuksi henkilön oman tuotannollisen ja taloudellisen toiminnan päättymistä koskevan ilmoituksen perusteella.

Jos henkilö vuokraa yritystoiminnassa käyttämänsä koneet tai laitteet ulkopuoliselle, tuotannollinen ja taloudellinen toiminta voidaan muiden edellytysten täytyessä katsoa lopetetuksi TTL 2 luvun 8 §:ssä tarkoitetulla tavalla, koska toiminta ei enää työllistä henkilöä eikä ole esteenä koko-aikatyön vastaanottamiselle.

TTL 2 luvun 8 §:n sanamuoto mahdollistaa sen, että muodollisten lopettamisedellytysten täytymisestä huolimatta yritystoiminnan voidaan katsoa jatkuvan esimerkiksi henkilön pyrkiessä selvästi kattamaan yritystoimintaan liittyvää taloudellista riskiä työttömyysetuudella. Tällaisesta voi olla kyse esimerkiksi henkilön ilmoittaessa toistuvasti Verohallinnolle yritystoiminnan lopettamisesta.

2.8.6 Yksityisen elinkeinonharjoittajan yritystoiminnan lopettaminen

TTL 2 luvun 8 §:n 2 momentissa säädetään, että yksityisen elinkeinonharjoittajan yritystoiminta katsotaan lopetetuksi myös silloin, kun tuotannollinen ja taloudellinen toiminta on työnhakijan luotettavana pidettävän ilmoituksen mukaan päättynyt tai muuten on ilmeistä, ettei toimintaa enää jatketa.

Yksityisellä elinkeinonharjoittajalla voi olla YEL - tai MYEL – vakuutus. Yritystoiminnan lopettaminen edellyttää, että vakuutuksesta luovutaan. Vaatimus ei koske apurahakauden perusteella otettua MYEL – vakuutusta, koska vakuutus ei ko. tilanteessa liity työnhakijan yritystoimintaan.

Esimerkki: Työnhakija tekee työtä toimeksiantosuhteissa. Lisäksi työnhakijalla on keskeneräisiä jatko-opintoja, jotka on todettu sivutoimiseksi opiskeluksi. Työnhakija saa opintoihin liittyvän apurahan, jonka ajalle hän ottaa apurahansaajan MYEL – vakuutuksen. Apurahakausi ei muuta opintojen laajuutta, eikä apurahakausi sen vuoksi vaikuta työttömyysetuuden saamisen työvoimapoliittisiin edellytyksiin. Toimeksianto, jonka ajalta TE-toimisto on katsonut työllistymisen yrittäjänä olevan päätoimista, päättyy apurahakauden aikana. Apurahakausi ja siihen liittyvä MYEL – vakuutus eivät estä työttömyysetuuden saamista toimeksiannon päätyttyä.

2.9 Markkinointia, laskutusta ja muita vastaavia tehtäviä hoitavat osuuskunnat ja muut yritykset ja yhteisöt

Tässä luvussa kerrotaan laskutuspalveluyrityksen (laskutuspalveluosuuskunta) tai muun vastaavan yrityksen tai yhteisön kautta tekemän työn vaikutuksista työttömyysetuuden saamiseen siltä osin, kun on kyse työttömyysetuuden työvoimapoliittisista edellytyksistä. laskutuspalveluyrityksistä kerrottu koskee myös muita vastaavalla tavalla toimivia yrityksiä ja yhteisöjä.

Osuuskunnista säädetään osuuskuntalaisissa (421/2013). Osuuskunta on yhtiömuoto, jonka toiminnan tarkoituksena on jäsenten taloudenpidon tai elinkeinon tukemiseksi harjoittaa taloudellista toimintaa siten, että jäsenet käyttävät hyväkseen osuuskunnan tarjoamia palveluita taikka palveluita, jotka osuuskunta järjestää tytäryhteisönsä avulla tai muulla tavalla. Osuuskunnassa määräysvalta perustuu jäsenyyteen.

Osuuskuntia toimii eri aloilla ja eri jäsenryhmiä palvelleen. Työntekijäomisteiset työosuuskunnat työllistävät henkilöitä usein osa-aikaisiin ja satunnaisiin työsuhteisiin, eli tukevat vaikeassa työ-

markkina-asemassa olevien työllistymistä. Työosuuskunnilla on merkitystä myös paikallisten palveluiden saatavuuteen, ja osa osuuskunnista tarjoaakin monialaisia palveluita pienillä paikkakunnilla, joiden työllisyystilanne on heikko. Osuuskuntamalli tarjoaa jäsenille keskinäisen tuen yhteisön.

Työttömyysturvajärjestelmän näkökulmasta työtä tehdään työ- tai virkasuhteessa taikka yrittäjänä. Jos kyse ei ole kummastakaan, sovelletaan ns. omassa työssä työllistymistä koskevia säännöksiä. Jos henkilöä on pidettävä yrittäjänä työttömyysturvalain 1 luvun 6 §:n perusteella, sillä ei ole merkitystä, että hän olisi palkansaaja työoikeudellisen arvion perusteella.

Osuuskunnan jäsenyyden perusteella työttömyysturvalain mukainen yrittäjäasema voi muodostua vain, jos henkilö työskentelee osuuskunnassa. Työnhakijana olevan osuuskunnan jäsenen työskennellessä osuuskunnassa tulisi työttömyysturvaoikeuden selvittämiseksi huomioida ainakin seuraavat seikat:

Osuuskunnan jäsenmäärä

Mikäli osuuskunnassa on vähintään seitsemän jäsentä ja heidän äänimääränsä ovat yhtä suuret, ei heistä ketään lähtökohtaisesti pidetä työttömyysturvalain nojalla yrittäjänä.

Jäsenten äänimäärän jakautuminen ja perheenjäsenten jäsenyys

Osuuskunnan säännöissä voidaan määrätä äänimäärän jakautumisesta jäsenten kesken, eikä kaikkien jäsenten äänimäärä näin ollen välttämättä ole sama. Työnhakijan oman tai yhdessä perheenjäsentensä kanssa olevan äänimäärän ollessa 15/30/50 prosenttia kokonaisäänimäärästä, voi työnhakija olla työttömyysturvalain nojalla yrittäjä. Näin ollen myös vähintään seitsemän jäsenen osuuskunnan jäsen voi olla työttömyysturvalain nojalla yrittäjä, mikäli hänellä tai hänellä yhdessä perheenjäsenensä kanssa on työttömyysturvalaissa määritelty osaomistajuuteen vaadittava äänimäärä.

Jäsenen rajattomaan vastuuseen asettaminen

Osuuskunnan säännöissä voidaan määrätä jäsenen lisämaksuvelvollisuudesta (rajaton tai rajoitettu) osuuskunnan velkojia kohtaan. Mikäli jäsen on määrätty rajattomaan vastuuseen, on hän työttömyysturvalakia sovellettaessa yrittäjä.

Yritystoiminnan tosiasiallinen harjoittaminen

Mikäli henkilö tosiasiallisesti harjoittaa yritystoimintaa, vaikka toimintaa muodollisesti harjoitettaisiin osuuskunnan lukuun siten, että määräämisvalta osuuskunnassa on muodollisesti toisen henkilön nimissä, pidetään henkilöä yrittäjänä.

Työnhakijan laskutuspalveluyrityksen kautta tekemää työtä pidetään työsuhteena, jos työnhakija on tehnyt työsopimuksen kyseessä olevan laskutuspalveluyrityksen kanssa. Lisäksi edellytetään, että osuuskuntaa voidaan ylipäättäen pitää työnantajan asemassa olevana. Työnantajana pitäminen edellyttää, että osuuskunta esimerkiksi tarjoaa omissa nimissään niitä palveluita, joiden tekemiseksi työnhakija on työllistynyt. Yleensä tämä tarkoittaa käytännössä sitä, että työ tehdään osuuskunnan lukuun ja osuuskunta on sopimussuhteessa työn teettäjään.

Osuuskuntaa ei pidetä työnantajana, jos se ainoastaan välittää tietoa työtilaisuuksista tai huolehtii jäsentensä tekemään työhön liittyvästä markkinoinnista, laskutuksesta ja kirjanpidosta. Näissä tilanteissa työsuhde voi syntyä vain yhteisön ja työnvälityksestä, markkinoinnista, laskutuksesta tai kirjanpidosta huolehtivan henkilön välille.

Työneuvoston lausunto TN 1451-13, annettu 10.1.2013: ”X oli rekisteröinyt Z osuuskunnan palvelun käyttäjäksi ja laskuttanut sen kautta Y Ab:lle osa-aikaisena assistenttina tekemiään työsuorituksia. Palvelun käyttö-ehojen mukaan rekisteröitymisestä oli syntynyt työsuhde osuuskunnan ja X:n välille.

X oli sittemmin itse sopinut työskentelystään Y Ab:lle eikä Z osuuskunnan ja Y Ab:n välillä ollut sopimussuhdetta tai muutakaan välipuhetta. X:n työskentely Y Ab:lle tuli Z osuuskunnan tietoon vasta, kun X esitti osuuskunnalle työtä koskevan laskutuspyynnön. Z osuuskunta laskutti Y Ab:ltä X:n tekemistä töistä ja maksoi sen jälkeen X:lle nettopalkan, josta oli vähennetty ja edelleen tilitetty työeläke- ja sosiaaliturvamaksut sekä ennakonpidätys. Vaikka Z osuuskunta oli hoitanut sopimuksen perusteella X:n palkanmaksun, ei X:n voitu katsoa suorittaneen työtä osuuskunnan johdon ja valvonnan alaisena. Kun kaikki työsuhteelta vaadittavat tunnusmerkit eivät täytyneet, ei vuosilomalaki voinut tulla noudatettavaksi. ...”

Yrittäjän eläkelain 3 §:n mukaan yrittäjällä tarkoitetaan henkilöä, joka tekee ansiotyötä olematta työsuhteessa. Koska laskutuspalveluosuuskunnan kautta tehtyä työtä ei yleensä tehdä työsuhteessa, tällaisen työn vaikutusta oikeuteen saada työttömyysetuutta arvioidaan TTL:n yrittäjiä koskevien säännösten perusteella. Yleensä kyse on yksityisistä elinkeinonharjoittajista.

Edellä kerrottu ei koske ns. työosuuskuntia, joissa työtä tehdään osuuskunnan lukuun. Työosuuskunta ei ole laskutuspalveluyritys. Työosuuskunta on osuustoiminnan muoto ja sen tarkoituksena on jäseniensä työllistäminen. Työ tehdään osuuskunnan lukuun eli osuuskunta sopii omissa nimissään työn tekemisestä työnteettäjän kanssa. Jos työosuuskunnassa on vähintään seitsemän jäsentä ja heidän äänimääränsä ovat yhtä suuret, ei työnhakija vakiintuneen tulkinnan mukaan lähtökohdaisesti ole yrittäjä vaan hänen katsotaan olevan työsuhteessa työosuuskuntaan.

Näissä osuuskunnissa voi olla kyse työvoiman vuokraamisesta, jossa työnantaja siirtää työntekijän tämän suostumuksella toisen yrityksen käyttöön. Tällaisissa tilanteissa on kyse työsuhteesta ja palkansaajasta, vaikka työnantaja ei valvoisi työtä, sitä ei suoritettaisi työnantajan luona ja vaikka työnantajan liiketoiminta ei olisi samaa kuin työntekijän tekemä työ.

3 OPISKELUN VAIKUTUS OIKEUTEEN SAADA TYÖTTÖMYYSETUUTTA

Opiskelun vaikutuksesta oikeuteen saada työttömyysetuutta säädetään TTL 2 luvun 10 ja 11 §:ssä. Päätoimisella opiskelijalla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen. Rajoitus koskee myös päätoimisen opiskelun lomajaksoja.

Työttömyysturvalain ja opintotukilain (65/1994) päätoimisen opiskelun määritelmät ovat pääosin yhtenevät. Joissakin tapauksissa henkilöä ei kuitenkaan katsota päätoimiseksi opiskelijaksi opintotuen puolella, mutta TTL:n mukaan hän on päätoiminen opiskelija. Tällainen henkilö ei ole oikeutettu työttömyysetuuteen eikä opintotukeen.

Yliopistoissa suoritettavia jatkotutkinto-opintoja (lensiaatin ja tohtorin tutkinnot) arvioidaan opiskeluna. Sen sijaan ns. post doc-tutkijoiden ja muiden kuin jatkotutkintoon tähtäävien tutkijoiden oikeutta työttömyysetuuteen tulee arvioida omassa työssä työllistymisen perusteella.

Omaehtoisen opiskelun tukemisesta työttömyysetuudella säädetään JTYPL 6 luvussa ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain (1386/2010) 22–24 §:ssä.

3.1 Opintojen aloittamisesta

Työnhakijan ottaessa opiskelupaikan vastaan, mutta ilmoittautuessa välittömästi poissaolevaksi, hänen ei katsota aloittaneen opintoja, eikä häntä valitusasteiden vakiintuneen tulkinnan mukaan voida pitää päätoimisena opiskelijana. Työnhakijan ilmoittaessa, ettei hän ota opiskelupaikkaa vastaan, häntä ei pidetä opiskelijana. Työnhakijaa pidetään opiskelijana ja opinnot katsotaan aloitetuksi, jos työnhakija on ottanut opiskelupaikan vastaan ja on ilmoittautunut läsnä olevaksi, vaikka hänellä ei olisikaan (vielä) opintosuorituksia.

Jos työnhakija otetaan opiskelijaksi oppilaitokseen pelkästään näyttöön (tai vast.) osallistumista varten, hänen ei katsota aloittaneen opintoja edellä tarkoitettulla tavalla. Pelkästään näyttöön (tai vast.) osallistuminen ei vaikuta oikeuteen saada työttömyysetuutta.

Yliopistossa suoritettavaan tutkintoon johtavien opintojen katsotaan syyslukukauden osalta alkavan syyskuun ensimmäisenä päivänä. Tästä lähtökohtana olevasta oletuksesta voidaan poiketa esimerkiksi TE-toimistolla olevien tai työnhakijalta saatavien luotettavana pidettävien tietojen perusteella. Tarkoituksena on, että opinnot katsottaisiin alkaneeksi ajankohdasta, jona ne tosiasiallisesti on aloitettu.

Jos työnhakija on koulutusta vailla oleva alle 25-vuotias nuori, hän voi menettää oikeuden työttömyyden perusteella maksettavaan työttömyysetuuteen TTL 2 luvun 13 §:n perusteella, jos hän ei ota opiskelupaikkaa vastaan tai jättää opinnot aloittamatta.

3.2 Lukio-opinnot

TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan lukio-opintoja pidetään päätoimisina, kun niiden oppimäärän mukainen laajuus on yhteensä vähintään 150 opintopistettä. Sisäoppilaitoksessa järjestetyt lukio-opinnot katsotaan kuitenkin aina päätoimisiksi.

Aikuisille tarkoitettussa opetuksessa (aikuislukio-opinnot) oppimäärän laajuus on 88 opintopistettä. Koska nuorille järjestetyn lukiokoulutuksen vähimmäislaajuus on 150 opintopistettä, nämä lukio-opinnot ovat aina päätoimisia niiden suoritusajankohdasta tai – tavasta riippumatta. Siten myös etä- tai verkkolukiossa suoritettavat lukio-opinnot, joiden laajuus on vähintään 150 opintopistettä, ovat lähtökohtaisesti päätoimisia.

Koska aikuislukio-opintojen laajuus on alle 150 opintopistettä, opinnot ovat pääsääntöisesti sivutoimisia. Opintojen suoritusajalla tai – tavalla ei ole merkitystä. TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan sisäoppilaitoksessa järjestetyt lukio-opinnot katsotaan aina päätoimisiksi. Lukio-opintojen laajuudella ei tällöin ole merkitystä päätoimisuuden arvioinnin kannalta. Siten myös sisäoppilaitoksessa järjestettävät aikuislukio-opinnot ovat päätoimisia. Sisäoppilaitoksia ovat esimerkiksi kansanopistot, joista kuudessa järjestetään lukio-opintoja.

Mikäli henkilö suorittaa aikuislukiossa muita kuin lukio-opintoja (esimerkiksi peruskouluopintoja), opintojen päätoimisuutta arvioidaan TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 5 ja 6 kohdassa tarkoitettun laajuuden perusteella. Pelkästään se, että opintojen suorituspaikka on aikuislukio, ei siten tee opinnoista sivutoimisia. Perusopetuslain (628/1998) 46 §:ssä tarkoitettuja aikuisten perusopetuksen opintoja, joiden laajuus on vähintään 22 kurssia lukuvuodessa, pidetään päätoimisina opinnoina TTL:n 2 luvun 10 §:n 2 momentin 6 kohdan perusteella.

3.3 Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain mukaiset opinnot

TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan päätoimisina pidetään ammatillisesta koulutuksesta annetun lain mukaisia opintoja, joiden tavoitteena on ammatillisen perustutkinnon tai tutkinnon osan tai työhön ja itsenäiseen elämään valmentavan koulutuksen suorittaminen. Ammatilliseen koulutukseen valmentava koulutus on yhdistetty 1.8.2022 lukien tutkintokoulutukseen valmentavaan koulutukseen.

Ammatillisen koulutuksen reformin mukaisesti ammatillisten tutkintojen perusteet muuttuvat asteittain uusien säännösten mukaisiksi. Ammatillisten perustutkintojen perusteet muuttuivat pääsääntöisesti 1.8.2018 ja ammatti- ja erikoisammattitutkintojen perusteet 1.1.2018, 1.8.2018 ja 1.1.2019. Tutkinnot suoritetaan jatkossa yhdellä tavalla eli osoittamalla osaaminen näytössä.

Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain (531/2017) siirtymäsäännösten mukaan vuonna 2017 tai aiemmin ammatillisen perustutkinnon tai ammatti- ja erikoisammattitutkinnon suorittamisen aloittaneella opiskelijalla on oikeus suorittaa tutkinto loppuun niiden tutkinnon perusteiden mukaisesti, joiden mukaan hän aloitti opintonsa. Suoritusaikaa on 31.12.2021 asti. Tutkintorakenteesta poistuvien ammatti- ja erikoisammattitutkintojen suorittamista koskee lähtökohtaisesti vähintään kolmen vuoden siirtymäaika.

3.4. Tutkintokoulutukseen valmentava koulutus

TTL:n 2 luvun 10 §:n 2 momentin 4 kohdan mukaan päätoimisina opintoina pidetään tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta annetussa laissa (1215/2020) tarkoitetun koulutuksen suorittamista (TUVA-koulutus). Tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta annettu laki on tullut voimaan 1.8.2021 ja TUVA-koulutusta saa järjestää 1.8.2022 alkaen.

TUVA-koulutuksessa on kyse perusopetuksen jälkeiseen tutkintotavoitteeseen koulutukseen ohjaavasta ja valmentavasta koulutuksesta. Siinä yhdistyvät aiemmat perusopetuksen lisäopetus, lukioon valmistava koulutus (LUVA) ja tutkintokoulutukseen valmentava koulutus (VALMA).

3.5 Tutkintoon johtavat korkeakouluopinnot

TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan päätoimisina pidetään opintoja, joiden tavoitteena on ammattikorkeakoulututkinnon tai ylempään ammattikorkeakoulututkinnon suorittaminen taikka yliopistossa suoritettavan alemman tai ylempään korkeakoulututkinnon suorittaminen.

Jos opintoja ei pidetä päätoimisena opiskeluna tässä tarkoitetun tutkintotavoitteisuuden takia, TE-toimiston tulee tutkia, pidetäänkö niitä päätoimisina TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan laajuuden perusteella.

3.5.1 Yliopisto-opinnot

Yliopistojen tutkinnot ovat yleensä kaksioportaisia: opiskelijat suorittavat ensin alemman korkeakoulututkinnon ja jatkavat sen jälkeen ylempään korkeakoulututkintoon. Alempaa korkeakoulututkintoa kutsutaan useimmiten kandidaatin tutkinnoksi ja ylempää korkeakoulututkintoa maisterin tutkinnoksi. Pääsääntöisesti opiskelijat valitaan suorittamaan sekä alempaa että ylempää korkeakoulututkintoa. Yliopisto voi kuitenkin ottaa opiskelijan suorittamaan myös pelkkää alempaa tai ylempää korkeakoulututkintoa.

TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettuja aina päätoimisena opiskeluna pidettäviä tutkintoja ovat yliopistolain (558/2009) mukaiset yliopistoissa suoritettavat ylempi ja alempi korkeakoulututkinto. Myös ns. muunto- tai pätevyitysmiskoulutus, jonka tavoitteena on aieman tutkinnon muuntaminen korkeakoulututkinnoksi, on lähtökohtaisesti aina päätoimista opiskelua.

Yliopistolain 1 §:ssä luetellaan Suomen yliopistot. Helsingin yliopistoon kuuluu erillisenä ruotsinkielisenä yksikkönä Svenska social- och kommunalhögskolan. Yliopistoihin rinnastettavista oppilaitoksista on säädetty valtioneuvoston asetuksessa korkeakoulututkintojen järjestelmästä (464/1998). Sen 2 §:n 2 momentin mukaan yliopistoihin luetaan myös puolustusministeriön hallinnonalaan kuuluva Maanpuolustuskorkeakoulu.

Korkeakoulututkintoon tähtäävien opintojen osalta ratkaisevaa on ainoastaan koulutusaste ja opiskelun tutkintotavoitteisuus. Opintojen laajuus, sitovuus, suoritusajankohta tai suoritustapa eivät vaikuta päätoimisuuden arviointiin. Korkeakoulututkintoon tähtääviä opintoja on siten pidettävä päätoimisina, vaikka henkilö voisi esimerkiksi lukea aiempia opintoja hyväkseen siten, että suoritettavien opintojen laajuus jää hyvin vähäiseksi. Päätoimisuuden arvioinnin kannalta merkitystä ei myöskään ole sillä, että opinnot on voitu järjestää siten, että ne on mahdollista suorittaa työn ohessa. Samoin korkeakoulututkinnon suorittaminen ilta-, etä-, verkko- tai monimuoto-opiskeluna on lähtökohtaisesti aina päätoimista opiskelua. Ulkomaisessa yliopistossa tai korkeakoulussa suoritettavia korkeakoulututkintoon tähtääviä opintoja arvioidaan vastaavalla tavalla.

3.5.2 Ammattikorkeakouluopinnot

Ammattikorkeakoulussa voidaan suorittaa ammattikorkeakoulututkintoja sekä ylempiä ammattikorkeakoulututkintoja. Niiden ohella TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettua, aina päätoimisena pidettävää opiskelua on muun muassa muuntokoulutus, jossa on tavoitteena ammatillisen tutkinnon muuntaminen ammattikorkeakoulututkinnoksi.

Ammattikorkeakoulututkinnon suorittamiseen tähtäävien opintojen osalta ratkaisevaa on ainoastaan opiskeluaste ja opiskelun tutkintotavoitteisuus. Opintojen laajuus, sitovuus, suoritusajankohta tai suoritustapa eivät vaikuta päätoimisuuden arviointiin. Ammattikorkeakoulututkintoon tähtääviä opintoja on siten pidettävä päätoimisina, vaikka henkilö voisi esimerkiksi lukea aiempia opintoja hyväkseen siten, että suoritettavien opintojen laajuus jää hyvin vähäiseksi. Päätoimisuuden arvioinnin kannalta merkitystä ei myöskään ole sillä, että opinnot on voitu järjestää siten, että ne on mahdollista suorittaa työn ohessa. Samoin ammattikorkeakoulututkinnon suorittaminen ilta-, etä-, verkko- tai monimuoto-opiskeluna on lähtökohtaisesti aina päätoimista opiskelua. Myöskään sillä ei ole merkitystä, että ylempi ammattikorkeakoulututkinto on yleensä käytännössä tarkoitus järjestää siten, että se voidaan suorittaa työn ohessa.

3.6 Laajuuden perusteella päätoimisina pidettävät opinnot

TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan muita kuin 1-4 kohdassa tarkoitettuja ammatillisia valmiuksia antavia opintoja pidetään päätoimisina, kun opintojen opintosuunnitelman mukainen laajuus on keskimäärin vähintään viisi opintopistettä tai kolme opintoviikkoa tai 4,5 osaamispistettä opiskelukuukautta kohti. Saman pykälän 7 kohdan mukaan päätoimisena pidetään muita kuin 1-6 kohdassa tarkoitettuja opintoja, joiden opetusohjelman mukainen laajuus on keskimäärin vähintään 25 viikkotuntia. Käytännössä viimeksi mainittu tarkoittaa sitä, että opintojen laajuutta arvioidaan viikoittaisen tuntimäärän perusteella vain silloin, kun opintojen laajuutta ei ole määritelty opintopisteinä, opintoviikkoina tai osaamispisteinä.

Alempaan ja ylempään korkeakoulututkintoon tähtäävien opintojen lisäksi yliopistoissa voidaan suorittaa muun muassa muuta jatko- ja täydennyskoulutusta. Yliopisto-opintoja voidaan suorittaa myös avoimessa yliopistossa, kesäyliopistossa ja avoimessa korkeakoulussa. Jatko- ja täydennyskoulutusta yliopistossa, samoin kuin opintoja avoimessa yliopistossa, arvioidaan niiden laajuuden perusteella. Ammattikorkeakoulussa voidaan tutkintotavoitteisten opintojen lisäksi suorittaa muun

muassa ammatillisia erikoistumisopintoja, muuta aikuiskoulutusta sekä avointa ammattikorkeakouluopetusta. Näiden opintojen päätoimisuutta arvioidaan niiden laajuuden perusteella.

Yliopistotutkintoon johtavien väylä-opintojen ja ammattikorkeakoulututkintoon johtavien polkuopintojen päätoimisuutta arvioidaan avoimessa yliopistossa tai avoimessa ammattikorkeakoulussa suoritettavan kokonaisuuden osalta niiden opintosuunnitelman mukaisen laajuuden perusteella. Opintojen päätoimisuutta arvioidaan tutkintotavoitteisuuden perusteella vasta siitä ajankohdasta lukien, kun henkilöllä on oikeus suorittaa tutkinto.

Ammattitutkinnon ja erikoisammattitutkinnon suorittamisen päätoimisuutta arvioidaan TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 5 kohdan perusteella. Arvio tehdään tosiasiallisesti suoritettavien opintojen laajuuden perusteella. Mahdollisella tutkinto- tai muuhun todistukseen merkittävällä nimellislaajuudella ei ole merkitystä.

Jos henkilö suorittaa vain yksittäisiä lukio-opintoja nuorille tarkoitetussa lukiossa, eikä koko lukion oppimäärää, opintoja arvioidaan niiden laajuuden perusteella. Nuorille tarkoitetussa lukio-opetuksessa opetusta annetaan keskimäärin 14 tuntia 15 minuuttia opintopistettä kohden. Aikuislukiossa yksittäisiä kursseja suorittavan henkilön opintoja pidetään lähtökohtaisesti sivutoimisena.

Jos henkilö ilmoittautuu työnhakijaksi kesken opintojaan, opintojen laajuutta arvioitaessa otetaan huomioon opinnot kokonaisuudessaan niiden alkamisesta lukien.

3.7 Lyhytkestoisten opintojen vaikutus oikeuteen saada työttömyysetuutta

Työnhakijalla on oikeus työttömyysetuuteen opintojen estämättä, jos hän on täyttänyt 25 vuotta ja opinnot kestävät yhdenjaksoisesti tai jaksotettuna enintään kuusi kuukautta. Merkitystä ei ole sillä, ovatko opinnot TTL 2 luvun 10 §:n perusteella pää- vai sivutoimisia. TE-toimisto antaa työttömyysetuuden maksajalle työvoimapoliittisen lausunnon siitä, onko työnhakijalla oikeus työttömyysetuuteen opintojen estämättä.

Opintojen kestolla tarkoitetaan joko sen opintokokonaisuuden kestoa, joka työnhakijalla on tarkoitus opiskella, tai opintojen jäljellä olevaa kestoa. Tarkoituksena ei ole, että työttömyysetuudella voisi aloittaa esimerkiksi vuosia kestävä tutkintoon johtavat opinnot. Tämän vuoksi työttömyysetuuteen ei ole oikeutta, jos on ilmeistä, että tavoitteena on yli kuusi kuukautta kestävien opintojen suorittaminen.

Jos kyse on aiemmin harjoitetuista opinnoista, säännöstä sovelletaan vain silloin, kun opintojen todisteellisesta keskeytymisestä on vähintään yksi vuosi. Rajoitus ei koske TTL 3 luvun 6 §:n 1 momentissa tarkoitettun taloudellisen etuuden jaksotuksen aikana aloitettuja taikka työvoimakoulutuksena harjoitettuja opintoja.

Lisäksi opintoja koskevana edellytyksenä, että opinnot antavat ammatillisia valmiuksia tai tukevat yritystoimintaa. Edellytystä on tarkoitus tulkita mahdollisimman laueasti. Edellytys täyttyy, jos opintojen voidaan mitenkään katsoa edistävän työnhakijan työllistymistä tai yritystoimintaa. Soveltamisalan ulkopuolelle jäävät lähinnä selvästi harrastusluonteiset opinnot.

Työnhakijalla säilyy opintojen aikana velvollisuus hakea ja olla valmis vastaanottamaan kokoaikatyötä sekä osallistua työllistymistä edistäviin palveluihin niitä hänelle tarjottaessa.

Jos opinnot on järjestetty jaksoissa, työnhakijaa ei pidetä päätoimisena opiskelijana jaksojen välisenä aikana. Työttömyysetuuden saaminen jaksojen väliseltä ajalta edellyttää, että hakija muutoin täyttää työttömyysetuuden saamisen työvoimapoliittiset edellytykset. Esimerkiksi voimassa oleva työssäolovelvoite toistuvasta työvoimapoliittisesti moitittavasta menettelystä estää työttömyysetuuden saamisen jaksojen väliseltä ajalta.

Mahdollisuuden enintään kuuden kuukauden päätoimiseen opiskeluun työttömyysetuutta menettämättä saa uudelleen sen jälkeen, kun henkilö on täyttänyt työttömyyspäivärahan edellytyksenä olevan työssäoloehdon. Tätä edellytetään, vaikka aiemmat opinnot eivät olisi kestäneet kuutta kuukautta.

Jos työnhakijan alun perin enintään kuuden kuukauden pituisiksi tarkoitetut opinnot ovat kesken kuuden kuukauden määräajan päättyessä, TE-toimisto tekee ratkaisun opintojen pää- ja sivutoimisuudesta. Opintojen laajuutta arvioitaessa otetaan huomioon opinnot kokonaisuudessaan niiden alkamisesta lukien. Ratkaisu koskee lähtökohtaisesti vain mainitun kuuden kuukauden jälkeistä aikaa, eikä esimerkiksi opintojen viivästyminen työnhakijasta johtuvasta syystä vaikuta asiaan. Työnhakijan työttömyysturva-oikeutta koskeva ratkaisu tehdään takautuvasti opintojen alkamisesta lukien, jos TTL 2 luvun 10 a §:ää on sovellettu esimerkiksi virheellisten tietojen perusteella.

3.8 Työnantajan tarjoama koulutus

Työlainsäädäntö edellyttää, että työnantaja järjestää tai hankkii tiettyjen edellytysten täytyessä irtisanotuille työntekijöille koulutusta. Koulutus voidaan järjestää joko työsuhteen kestäessä tai työsuhteen päätyttyä. Pääsääntöisesti koulutus on toteutettava kahden kuukauden kuluessa työsuhteen päättymisestä lukien.

Osallistumista edellä tarkoitettuun työnantajan järjestämään tai hankkimaan koulutukseen ei pidetä päätoimisena opiskeluna. Työnantaja voi kuitenkin täyttää velvollisuutensa myös siten, että työnantaja kustantaa työntekijän itsensä hankkiman koulutuksen kokonaan tai osittain. Tällaisessa tilanteessa opintojen pää- ja sivutoimisuutta arvioidaan kuten muulloinkin.

3.9 Opintojen pitäminen sivutoimisena työhistorian tai yritystoiminnan perusteella

TTL 2 luvun 10 §:n 3 momentin mukaan henkilöä ei pidetä päätoimisena opiskelijana, jos opiskeluaikaisen vakiintuneen työssäolon tai yritystoiminnan harjoittamisen perusteella on ilmeistä, ettei opiskelu ole esteenä kokoaikaisen työn vastaanottamiselle. Lainkohtaa sovellettaessa edellytetään, että henkilön opiskeluaikainen työssäkäynti tai yritystoiminnan harjoittaminen on ollut vakiintunutta. Esimerkiksi työskentelyä pelkästään oppilaitoksen loma-aikoina ei voida pitää riittävänä.

Edellä mainittua säännöstä sovelletaan edellytysten täytyessä kaikkiin työnhakijan harjoittamiin opintoihin, myös esimerkiksi ammatillisesta koulutuksesta annetun lain mukaisiin opintoihin, joiden tavoitteena on ammatillisen perustutkinnon tai tutkinnon osan, ammatilliseen koulutukseen valmentavan koulutuksen tai työhön ja itsenäiseen elämään valmentavan koulutuksen suorittaminen.

Riittävänä opiskeluaikaisena työssäolona pidetään ainakin työtä, joka kestoaltaan riittää täyttämään palkansaajan työssäoloehdon eli noin kuusi kuukautta. Työn ei tarvitse olla kokoaikatyötä, vaan myös työssäoloehtoon luettava osa-aikatyö voidaan ottaa huomioon. Eräissä poikkeustilanteissa (esimerkiksi äitiysloma) työhistorian ei tarvitse olla välittömästi ennen työttömyyden alkamista eikä sen tarvitse välttämättä olla yhtenäistä. Kovin epäyhtenäinen työhistoria ei kuitenkaan

voi olla säännöksessä tarkoitettulla tavalla vakiintunutta. Opintojen etenemistä työssäolon tai yrittäjätoiminnan harjoittamisen aikana ei selvitetä.

TE-toimisto voi tapauskohtaisesti katsoa opinnot lyhyemmänkin työhistorian perusteella sivutoimiksi, esimerkiksi tilanteessa, jossa työttömyys johtuu lomautuksesta tai irtisanomisesta taloudellisella tai tuotannollisella perusteella.

Työsuhteen päättymisen syillä on muutoinkin merkitystä. Opintojen katsominen sivutoimiseksi työhistorian perusteella edellyttää lähtökohtaisesti, että työsuhteen päättymisen syynä on jokin muu kuin hakijan oma pyyntö, ellei hakija voi perustella irtisanoutumistaan esimerkiksi terveydellisillä syillä.

3.10 Jaksotettu koulutus

Työvoimakoulutus, työttömyysetuudella tuettu omaehtoinen opiskelu ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain 22–24 §:ssä tarkoitettujen omaehtoisten opintojen järjestäminen voidaan järjestää jaksotettuna. Hakijaa ei pidetä jaksojen välisenä aikana päätoimisena opiskelijana kyseisten opintojen perusteella. Työttömyysetuuden saaminen jaksojen väliseltä ajalta edellyttää, että hakija muutoin täyttää työttömyysetuuden saamisen työvoimapolitiittiset edellytykset. Esimerkiksi voimassa oleva työssäolo-velvoite toistuvasta työvoimapolitiittisesti moitittavasta menettelystä estää työttömyysetuuden saamisen jaksojen väliseltä ajalta.

3.11 Opintojen päätyminen

Päätoimisten opintojen päättymisestä säädetään TTL 2 luvun 11 §:ssä. Päätoimisesti opiskelleen henkilön opiskelua pidetään päätoimisena siihen saakka, kun hän on päättänyt opintonsa. Säännöksen 3 momentin luettelo opintojen päättymistilanteista ei ole tyhjentyvä.

Alle 25-vuotias ammatillista koulutusta vailla oleva nuori voi menettää oikeuden työttömyyden perusteella maksettavaan työttömyysetuuteen TTL 2 luvun 13 §:n perusteella, jos hän ilman pätevää syytä keskeyttää tutkintoon johtavat, ammatillisia valmiuksia antavat opinnot.

3.11.1 Opinnoista valmistuminen

Opinnot katsotaan päättyneiksi, kun henkilö ilmoittaa valmistuneensa opinnoista. Valmistuminen osoitetaan tarvittaessa oppilaitoksen antamalla tutkintotodistuksella. Päätoimisten opintojen viimeisenä päivänä pidetään tällaisissa tapauksissa tutkintotodistuksen päiväystä.

Tilanteessa, jossa työnhakija on saanut opinto-oikeuden alkujaan sekä alempaan että ylempään korkeakoulututkintoon ja hän ilmoittaa tai esittää todistuksen alemman korkeakoulututkinnon (esimerkiksi filosofian kandidaatti) suorittamisesta, häntä pidetään edelleen päätoimisena opiskelijana. Tämä perustuu siihen, että hänellä on edelleen opiskeluoikeus ylempään korkeakoulututkintoon. Oikeus työttömyysetuuteen edellyttää lähtökohtaisesti, että hakija esittää erikseen päättäneensä opinnot esimerkiksi toimittamalla erotodistuksen tai selvityksen siitä, että opinnot ovat olleet vähintään vuoden keskeytyneinä.

TE-toimiston ei lähtökohtaisesti tarvitse erikseen selvittää, onko opinto-oikeus myönnetty vain alemman korkeakoulututkinnon suorittamiseen vai molempiin tutkintoihin. Hakijan suoritettua

alemman korkeakoulututkinnon olettamana on, että hänellä on oikeus suorittaa myös ylempi tutkinto. Mikäli hakija kuitenkin kertoo tai esittää selvityksen siitä, että hänellä ei ole oikeutta jatkaa opintojaan ylempään tutkintoon, opinnot katsotaan päättyneiksi.

Opintojen päättymiseen on käytännössä rinnastettu tilanteet, joissa tutkintoon kuuluvaa kokonaisuutta, esimerkiksi työharjoittelujaksoa, ei kyetä muut opintosuoritukset suorittaneelle hänestä riippumattomasta syystä järjestämään. Tällöin työnhakija voi saada esteettömän työvoimapolitiittisen lausunnon työharjoittelun alkamiseen saakka.

Opintojen päätyminen voidaan osoittaa myös oppilaitoksen antamalla väliaikaisella todistuksella tilanteessa, jossa varsinaisen tutkintotodistuksen saaminen viivästyy teknisestä tai muusta opiskelijasta riippumattomasta seikasta. Valitusasteiden ratkaisukäytännössä ei ole edellytetty, että varsinaisen tutkintotodistuksen viivästyminen olisi olennaista.

3.11.2 Oppilaitoksesta eroaminen tai opinto-oikeudesta luopuminen yliopistossa

Opinnoista eroaminen todetaan lähtökohtaisesti työnhakijan ilmoituksen perusteella ja tarvittaessa oppilaitoksen antamalla erotodistuksella. Päätoimisten opintojen viimeisenä päivänä pidetään erotodistuksesta ilmenevää eroamispäivää.

Jos työnhakija oppilaitoksesta erottuaan aloittaa samat opinnot samassa oppilaitoksessa myöhemmin uudelleen, TE-toimisto voi katsoa työnhakijan takautuvasti päätoimiseksi opiskelijaksi oppilaitoksesta eroamisesta lukien ainakin tilanteessa, jossa työnhakijan menettelyä voidaan pitää TTL 2 luvun 10 §:n 1 momentista ilmenevän päätoimisen opiskelun lomajaksoja koskevan rajoituksen kiertämisenä. Eri opintojen tai eri oppilaitoksessa jatkettavien opintojen kohdalla työnhakijan ei katsota olevan takautuvasti päätoiminen opiskelija. Ns. kuuden kuukauden sääntö ei sellaisenaan sovellu tässä tarkoitettuun opintojen uudelleen aloittamisen arviointiin, sillä sen soveltaminen saattaisi mahdollistaa esimerkiksi opintojen keskeyttämisen ja työttömyysetuuden saamisen tilanteissa, joissa etuutta ei työttömyysturvalain mukaan tulisi maksaa.

Yliopisto-opiskelijan on mahdollista luopua opiskelupaikastaan tekemällä yliopistolle kirjallinen luopumisilmoitus. Yliopisto antaa asiasta päätöksen, jossa opiskeluoikeuden päättymispäiväksi merkitään luopumisilmoituksen jättöpäivä. Käytännössä tämä tarkoittaa yliopistosta eroamista. Jos hakija luopuu opiskelupaikastaan, opiskeluoikeuden saaminen uudestaan edellyttää häneltä yliopiston normaalin opiskelijahakumenettelyn kautta tapahtuvaa opiskelupaikan saamista. Jos hakija luopuu opinto-oikeudesta, hän on työtön työnhakija opiskeluoikeuden päättymispäivää seuraavasta päivästä alkaen.

3.11.3 Opiskeluoikeuden menettäminen tai sen peruuttaminen

Yliopistolain 39 §:n mukaan opiskelijan on joka lukuvuosi ilmoitauduttava läsnä olevaksi tai poissa olevaksi yliopiston määräämällä tavalla. Opiskelija, joka ei ole ilmoittautunut säädetyllä tavalla, menettää opiskeluoikeutensa. Opiskeluoikeuden menettää myös, jos ei suorita tutkintoa 41 §:n mukaisessa ajassa tai 42 §:ssä säädetyssä lisäajassa tai jos lisäaikaa ei myönnetä. Jos tällainen opiskelija haluaa myöhemmin aloittaa opintonsa tai jatkaa niitä, hänen on haettava yliopistolta oikeutta päästä uudelleen opiskelijaksi. Opiskeluoikeuden menettämisestä ammattikorkeakoulussa säädetään ammattikorkeakoululain (932/2014) 32 §:ssä.

Jos henkilö ilmoittaa tai esittää selvityksen opiskeluoikeuden menettämisestä edellä kerrotuissa tilanteissa, häntä ei enää katsota päätoimiseksi opiskelijaksi siitä huolimatta, että hän voi hake-
malla saada opiskeluoikeutensa takaisin. Hakijan velvollisuutena on kuitenkin ilmoittaa, mikäli hänen olosuhteissaan tapahtuu muutoksia.

Eräillä yliopistoilla on käytössään ns. passiivirekisteri, johon siirretään sellaiset opiskelijat, joille ei ole kertynyt lainkaan opintosuorituksia tietyn ajan kuluessa. Jos opiskelija haluaa takaisin aktiivirekisteriin, hänen on ennen rekisteröintiä hyväksyttävä tiedekunnassaan henkilökohtainen opintosuunnitelma. Passiivirekisteriin siirtämisellä ei ole vaikutusta arvioitaessa työnhakijan oikeutta työttömyysetuuteen.

Opiskeluoikeuden peruuttamista ja palauttamista, opiskelijaksi ottamisen esteitä, huumausainetausta ja kurinpitoa koskee ns. SORA-lainsäädäntö, joka tuli voimaan 1.1.2012 (HE 164/2010 vp). Oppilaitos voi peruuttaa opiskelijan opiskeluoikeuden tietyissä tilanteissa, jos alaikäisen suojeleminen taikka potilas-, asiakas- tai liikenteen turvallisuus sitä edellyttää. Jos työnhakija ilmoittaa tai esittää oppilaitoksen päätöksen opiskeluoikeuden peruuttamisesta, päätoimiset opinnot katsotaan päättyneiksi. Henkilö voi hakea opiskeluoikeuden palauttamista oppilaitokselta, ja se tulee palauttaa, jos hakija osoittaa, ettei opiskeluoikeuden peruuttamisen aiheuttaneita syitä enää ole. Tällöin hakijan katsotaan olevan päätoiminen opiskelija opiskeluoikeuden palauttamisesta lukien.

Muut SORA-lainsäädännön mukaiset toimet kuin opiskeluoikeuden peruuttaminen, esimerkiksi opetukseen osallistumisen epääminen, määräaikainen enintään vuoden erottaminen oppilaitoksesta tai opiskeluoikeuden pidättäminen, eivät osoita opintojen päättyneen TTL 2 luvun 11 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

3.11.4 Ammatillisen osaamisen hankkiminen

Ammatillisen koulutuksen aloittavalle opiskelijalle laaditaan henkilökohtainen osaamisen kehittämissuunnitelma. Suunnitelmaan kirjataan yksilöllinen osaamistavoite, joka voi olla ammatillinen tutkinto, tutkinnon osa tai osat, tutkinnon osaa pienempi kokonaisuus tai kokonaisuudet, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 8 §:n mukainen muu ammatillinen koulutus tai 7 §:n työhön ja itsenäiseen elämään valmentava koulutus (ammattilliseen koulutukseen valmentava koulutus yhdistyy 1.8.2022 lukien tutkintokoulutukseen valmentavaan koulutukseen). Suunnitelmaan kirjataan myös osaamisen hankkimisen ajoittuminen. Opiskelijan opiskeluoikeus päättyy, kun hän on suorittanut sen tutkinnon tai tutkinnon osan tai osat taikka koulutuksen, johon hänet on otettu opiskelijaksi.

Kun hakija on suorittanut aiotut opinnot ja ilmoittaa, ettei jatka opintojaan, hänen päätoimiset opintonsa katsotaan päättyneiksi. Jos hakija myöhemmin jatkaa opintojaan, opintojen vaikutus työttömyysetuuden saamiseen arvioidaan jatkamisajankohdasta lukien.

3.11.5 Työvoimakoulutuksen päätyminen

Työvoimakoulutuksena aloitetut opinnot katsotaan päättyneiksi, kun työvoimakoulutus päättyy eikä henkilö jatka opintoja. Jos opinnot jäävät kesken, eikä henkilö jatka niitä, hänellä on oikeus työttömyysetuuteen työvoimakoulutuksen päättymisestä lukien. Henkilön jatkaessa kesken jääneitä opintoja mahdollisesti myöhemmin niiden vaikutus työttömyysetuuden saamiseen arvioidaan erikseen jatkamisajankohdasta lukien.

3.11.6 Näytöillä suoritettavan koulutuksen päätyminen

Näytöillä suoritettavien tutkintojen osalta opiskelu katsotaan päättyneeksi, kun hakija ilmoittaa varsinaisen opiskelun päättyneen. Tarvittaessa hakijaa pyydetään esittämään todistus tai muu selvitys opintojen päätyneestä. Merkitystä ei ole sillä, onko näyttö suoritettu vai aikooko hakija suorittaa sen myöhemmin. Pelkästään näyttöön (tai vast.) osallistumisesta ei katsota TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 2 kohdassa tarkoitetuksi opinnoiksi eikä osallistumisella ole vaikutusta oikeuteen saada työttömyysetuutta. Näin on myös tilanteissa, joissa työnhakija on otettu kirjoille oppilaitokseen ainoastaan näyttöön osallistumista varten.

3.11.7 Opintojen todisteellinen keskeytyminen

Hakijan opinnot voidaan katsoa päättyneiksi TTL 2 luvun 11 §:n 3 momentin 6 kohdan mukaan, kun opinnot ovat olleet keskeytyneinä vähintään vuoden. Säännös vastaa JTYPL 6 luvun 3 §:n 3 momentin säännöstä aiemmin harjoitettujen opintojen vähintään vuoden keskeytyneenä olosta, joka on edellytyksenä omaehtoisten opintojen tukemiselle työttömyysetuudella.

TTL:n säännös koskee kaikkia opintoja oppilaitoksesta riippumatta eikä keskeytymisen syyllä ole merkitystä. Opintojen keskeytyminen arvioidaan aina jälkikäteen ja selvityksenä keskeytymisestä on yleensä oppilaitoksen selvitys siitä, ettei henkilöllä ole opintosuorituksia vähintään vuoteen eikä hän muutoinkaan ole ottanut osaa opetukseen tai valmistellut lopputyötään. Merkitystä ei ole sillä, onko henkilö ilmoittautunut oppilaitokseen poissa olevaksi vai läsnä olevaksi.

Hakija on velvollinen ilmoittamaan olosuhteissaan tapahtuneista muutoksista, joilla voi olla vaikutusta työttömyysetuuden saamiseen, mm. opintojen aloittamisesta tai jatkamisesta. Jos hakija myöhemmin jatkaa tosiasiallisesti päättyneiksi katsottuja opintojaan, niiden päätoimisuus arvioidaan TTL 2 luvun 10 §:n perusteella jatkamisajankohdasta lukien.

3.11.8 Lukio-opintojen päätyminen

Lukion tai perusopetuksen koko oppimäärää suorittavaa pidetään aina päätoimisena opiskelijana lukukauden päättymiseen saakka. Valmistuminen nuorille tarkoitetusta lukiokoulutuksesta osoitetaan esittämällä tarvittaessa lukion päättötodistus ja ylioppilastutkintotodistus. Jos lukio-opinnot päättyvät oppilaitoksesta eroamiseen, oikeus työttömyysetuuteen voi olla jo eroamisesta lukien, mikäli henkilö muutoin täyttää etuuden saamisen työvoimapolitiittiset edellytykset.

Lukio-opintojen päätyminen tilanteessa, jossa henkilö on saanut lukion päättötodistuksen, mutta ei yo-todistusta

Jos lukion oppimäärää ja yo-tutkintoa suorittava henkilö saa lukion päättötodistuksen, mutta ei yo-todistusta, ja osallistuu vähintään kahden aineen ylioppilaskirjoitukseen seuraavan tai sitä seuraavan lukukauden aikana, hän on päätoiminen opiskelija kyseisen lukukauden päättymiseen saakka.

Jos koesuorituksia ei kuitenkaan hyväksytä ja henkilö ilmoittaa kirjoittavansa puuttuvat aineet vielä seuraavalla lukukaudella, henkilöä pidetään edelleen päätoimisena opiskelijana lukukauden päättymiseen saakka.

Henkilö on päätoiminen opiskelija seuraavan ja sitä seuraavan lukukauden, jos hän osallistuu seuraavalla lukukaudella yhden aineen yo-kokeeseen ja sitä seuraavalla lukukaudella vähintään kahden aineen yo-kokeisiin.

Jos hakija on ilmoittanut osallistuvansa vielä vähintään kahden aineen yo-kirjoitukseen, mutta ennen kirjoituksia muuttaa mielensä, ja ilmoittaa, ettei aiokaan enää osallistua kirjoituksiin, hänestä annetaan esteetön työvoimapoliittinen lausunto ilmoitusta seuraavasta päivästä. Jos hakija ilmoittaa osallistuvansa vain yhden aineen yo-kirjoitukseen, hänen päätoimiset opintonsa katsotaan päättyneiksi sen lukukauden päättyessä, jolloin hän saa lukion päättötodistuksen.

Jos henkilö, joka on saanut lukion päättötodistuksen ilmoittaa, ettei aio enää osallistua yo-kirjoituksiin, hänen katsotaan päättäneen opintonsa ja hänestä voidaan antaa esteetön työvoimapoliittinen lausunto lukukauden päättymisestä lukien, mikäli hän muutoin täyttää etuuden saamisen edellytykset. Jos hakija tämän jälkeen kuitenkin muuttaa mielensä ja osallistuu vähintään kahden aineen yo-kirjoituksiin seuraavana tai sitä seuravana lukukautena, häntä pidetään päätoimisena opiskelijana alusta alkaen, koska aiemmin aloitetut päätoimiset opinnot eivät vastoin hakijan ilmoitusta olleetkaan päättyneet. TE-toimiston onkin hyvä informoida hakijaa, että mikäli hän ilmoituksestaan huolimatta osallistuu kirjoituksiin, seurauksena on takautuva esteellinen työvoimapoliittinen lausunto sekä mahdollinen etuuden takaisinperintä.

Jos hakija myöhemmin kuin seuraavalla tai sitä seuraavalla lukukaudella osallistuu yo-kirjoituksiin, tällä ei enää ole vaikutusta henkilön oikeuteen saada työttömyys-etuutta kirjoitusten ajalta tai muutoin.

Yhdistelmäopintojen päätyminen

Yhdistelmäopinnoilla tarkoitetaan opintoja, joissa henkilö suorittaa sekä ammatillista perustutkintoa että lukion oppimäärää ja yo-tutkintoa sekä opintoja, joissa hakija suorittaa lukio-opintoja osana ammatillista perustutkintoa.

Valmistuminen opinnoista, joissa hakija on suorittanut sekä ammatillista perustutkintoa, että lukion oppimäärää ja yo-tutkintoa osoitetaan esittämällä tarvittaessa ammattitutkintotodistus, lukion päättötodistus ja ylioppilastutkintotodistus.

Jos henkilö on suorittanut lukio-opintoja osana ammatillista perustutkintoa, mutta ei koko lukion oppimäärää, valmistuminen osoitetaan esittämällä tarvittaessa todistus ammatillisesta perustutkinnosta. Lukio-opintoja ei tarvitse erikseen päättää, koska henkilö ei ole lukiossa kirjoilla, ei suorita lukion koko oppimäärää eikä näin ollen saa lukion päättötodistusta.

Ammatillista perustutkintoa, lukion oppimäärää ja yo-tutkintoa suorittava

Tilanteessa, jossa ammatillista perustutkintoa, lukion oppimäärää ja yo-tutkintoa suorittava henkilö saa todistuksen ammatillisesta perustutkinnosta ja lukion päättötodistuksen, mutta ei yo-todistusta, opintojen päättymistä tulisi arvioida samalla tavoin kuin edellä on kerrottu lukio-opintojen päättymisestä tilanteessa, jossa henkilö on saanut lukion päättötodistuksen, mutta ei yo-todistusta.

Lukio-opintoja osana ammatillista perustutkintoa suorittava

Henkilöä, joka suorittaa lukio-opintoja osana ammatillista perustutkintoa, ei pidetä TTL 2 luvun 11 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla päätoimisena opiskelijana lukukauden loppuun saakka, vaan hänestä voidaan antaa esteetön lausunto, kun hän on ilmoittanut ammatillisen perustutkinnon suorittamisesta ja tarvittaessa esittänyt tutkintotodistuksen. Mikäli hän kuitenkin ilmoittaa osallistuvansa yo-kirjoituksiin, häntä pidetään edellä kerrotulla tavalla päätoimisena opiskelijana seuraavan tai sitä seuraavan lukukauden päättymiseen saakka.

Jos lukio-opintoja ainoastaan osana ammatillista perustutkintoa suorittanut henkilö jatkaa ammatillisen perustutkinnon suorittamisen jälkeen lukio-opintoja päivä- tai iltalukiassa, katsotaan, että aiemmin aloitetut opinnot jatkuvat ja henkilöä pidetään edelleen päätoimisena opiskelijana. Jos muiden opintojen päättymisen ja iltalukioon siirtymisen välillä on vähintään kuuden kuukauden katkos (esimerkiksi työssäoloa tai työnhakua TE-toimistossa), voidaan katsoa, että kyse ei ole aiemmin päätoimisina aloitettujen opintojen jatkamisesta, vaan uusista sivutoimisista opinnoista.

Lukio-opintojen päätyminen tilanteessa, jossa henkilö on saanut lukion päättötodistuksen ja yo-todistuksen

Yo-kirjoituksiin osallistumisella sen jälkeen, kun henkilö on saanut sekä lukion päättötodistuksen, että yo-todistuksen ja yhdistelmäopinnoissa lisäksi todistuksen ammatillisesta perustutkinnosta, ei ole merkitystä arvioitaessa oikeutta työttömyysetuuteen.

Jos henkilö ei osallistu vain yo-kokeeseen, vaan sen lisäksi myös lukion opetukseen, opintojen päättämistä arvioidaan laajuuden perusteella. Nuorille tarkoitettussa lukio-opetuksessa yksi kurssi on 38 tuntia ja aikuislukiassa yksi kurssi 28 tuntia.

3.12 Oppisopimus ammatillisessa koulutuksessa

Ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa tarkoitettua koulutusta voidaan järjestää ohjattuna ja tavoitteellisena työpaikalla käytännön työtehtävien yhteydessä joko oppisopimuskoulutuksena tai koulutusopimukseen perustuvana koulutuksena. Tässä luvussa käsitellään oppisopimuskoulutusta. Koulutusopimukseen perustuvassa koulutuksessa opiskelija ei ole työsuhteessa ja koulutusopimukseen perustuvaa koulutusta käsitellään TTL 2 luvun 10–11 §:n mukaisena opiskeluna.

Oppisopimuksesta säädetään ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa. Oppisopimuskoulutus perustuu opiskelijan ja työnantajan väliseen määräaikaiseen työsopimukseen (oppisopimus). Oppisopimuksen tekemisen edellytyksenä on, että oppilaitos ja työnantaja sopivat kirjallisesti oppisopimuksen järjestämisestä.

Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 77 §:n viittaussäännöksen mukaan oppisopimukseen sovelletaan työsuhteessa ja virkasuhteessa sovellettavaa lainsäädäntöä. Jollei toisin säädetä oppisopimukseen sovelletaan työsopimuslakia lukuun ottamatta sen 1 luvun 3 ja 8 §:ää, 2 luvun 4 ja 5 §:ää, 4 luvun 4 ja 5 §:ää, 6 luvun 1, 1 a, 2-4, 4 a 5 ja 6 §:ää, 7 luvun 1-5 §:ää ja 7-11 §:ää, 9 ja 10 lukua sekä 13 luvun 3 ja 4 §:ää. Soveltamisalan ulkopuolelle jäävät siten muun muassa työsopimuslain yleiset säännökset työsopimuksen päättämisestä sekä irtisanomisperusteista. Lomautusta koskevaa työsopimuslain 5 lukua sen sijaan sovelletaan.

Oppisopimuskoulutuksessa pääosa henkilökohtaisessa osaamisen kehittämissuunnitelmassa suunnitellusta osaamistarpeesta hankitaan työpaikalla käytännön työtehtäviä tehden. Oppisopimusta voidaan lähtökohtaisesti käsitellä työsuhteena eikä TTL 2 luvun 10–11 §:n mukaisena opiskeluna.

Oppisopimuksen aikaisen palkan ja mahdollisten muiden korvausten vaikutuksen työttömyysetuuden saamiseen ja määrään tutkii etuuden maksaja.

3.12.1 Oppisopimussuhteessa olevan lomauttaminen ja lomautukseen rinnastettava syy

Oppisopimus voidaan toteuttaa siten, että henkilö on jo aiemmin palkattu tai palkataan toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen ja tämän lisäksi työnantaja ja työntekijä tekevät määräaikaisen työsuhteen (oppisopimus). Vaikka työnantaja ja työntekijä tekevät oppisopimusta koskevan erillisen määräaikaisen sopimuksen oppisopimusta koskevan lainsäädännön edellyttämällä tavalla, työoikeudellisesta näkökulmasta määräaikaisista tehtävistä tehty sopimus ei muuta työsuhteen luonnetta toistaiseksi voimassa olevasta määräaikaiseksi. Oppisopimus voidaan toteuttaa myös esimerkiksi rekrytoimalla henkilö suoraan määräaikaiseen työsuhteeseen (oppisopimus). Oppisopimussuhteesta lomautetun kohdalla toimitaan samoin kuin kenen tahansa lomautetun kohdalla. TE-toimisto ei selvitä oppisopimuksen toteutustapaa, vaan toteaa lomautusperusteen (tuotannolliset ja taloudelliset syyt) ja lomautusajan henkilön ilmoituksen perusteella.

Koska lomautustilanteissa oppisopimuskoulutus on edelleen käynnissä, TE-toimisto ei tutki oppisopimusasiaa opiskeluna, vaikka henkilö on oppilaitoksen kirjoilla. Oppisopimuskoulutuksessa muissa oppimisympäristöissä tapahtuva osaamisen hankkimisen jaksottumisella lomautuksen ajalle ei ole vaikutusta henkilön oikeuteen saada työttömyysetuutta.

Myös oppisopimuskoulutuksessa työnteko ja palkanmaksu voivat keskeytyä työsuhteen otehdun ehdon perusteella. Oppisopimuksessa olevalla opiskelijalla on oikeus työttömyysetuuteen tällaisen lomautukseen rinnastettavan syyn perusteella samoin edellytyksin kuin muillakin työnhakijoilla. Työnteon ja palkanmaksun keskeytyksestä on sovittava jo alun perin työsuhteen ja keskeytyksen tulee johtua työnantajan vakiintuneista toiminta-ajoista. Keskeytystä koskeva ehto voi olla sekä toistaiseksi voimassa olevassa, että määräaikaisessa työsuhteen.

3.12.2 Oppisopimuksen tilapäinen keskeyttäminen

Oppisopimus voidaan keskeyttää esimerkiksi pitkän sairauden, perhevapaiden tai asevelvollisuuden suorittamisen johdosta. Tällöin määräaikaisen sopimuksen päättymisen siirtämisestä myöhempään ajankohtaan sovitaan niin, että opiskelutavoite saavutetaan. Oppisopimuksen keskeyttämisen lähtökohtana on, että keskeytys tehdään määräajaksi ja että opiskelija jatkaa opintojaan ennalta sovitun mukaisesti keskeytyksen jälkeen.

Jos opiskelija ja työnantaja oppisopimuksen aikana sopivat oppisopimuksen tilapäisestä keskeyttämisestä, henkilöllä ei ole oikeutta työttömyysetuuteen tilapäisen keskeyttämisen ajalta. Henkilöllä on voimassa oleva työsuhteeseen, ja työnteon ja palkanmaksun tilapäisen keskeytyksen syy on muu kuin lomautus tai lomautukseen rinnastettava syy.

3.12.3 Oppisopimuksen purkaminen

Ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 75 §:n 1 momentin mukaan opiskelija ja työnantaja voivat yhteisellä sopimuksella purkaa oppisopimuksen välittömästi. Sen lisäksi, mitä työsopimuslain koeaikaa koskevassa 1 luvun 4 §:ssä ja 8 luvun 1 ja 3 §:ssä (purkamisperuste, työsopimuksen pitäminen purkautuneena) säädetään, oppisopimus voidaan yksipuolisesti purkaa, kun työnantaja lopettaa liikkeensä, joutuu konkurssiin tai kuolee. Koulutuksen järjestäjän luvalla oppisopimus voidaan purkaa myös perusteilla, jotka työsopimuslain mukaan oikeuttaisivat työsopimuksen irtisanomiseen. Koulutuksen järjestäjä voi purkaa oppisopimuksen opiskelijaa ja työnantajaa kuultuaan, jos työpaikalla järjestetyssä koulutuksessa ei noudateta ammatillisesta koulutuksesta annetun lain tai sen nojalla annetun asetuksen säännöksiä tai koulutuksen järjestäjän ja työnantajan välillä tehdyn sopimuksen määräyksiä.

Oppisopimuksen purkaminen ei vaikuta työnhakijan oikeuteen saada työttömyysetuutta, jos purkaminen perustuu taloudellisiin tai tuotannollisiin syihin. Tuotannollisten ja taloudellisten syiden voidaan arvioida olevan oppisopimuksen purkamisen taustalla esimerkiksi silloin, jos työnantaja on irtisanonut muita työntekijöitään edellä mainituista syistä.

Jos oppisopimus päättyy, mutta henkilö jatkaa opintojaan omaehtoisena opiskeluna, TE-toimisto tutkii opintojen vaikutuksen oikeuteen saada työttömyysetuutta normaalina opiskelua koskevana asiana. Jos opintoja on pidettävä päätoimisina niiden laajuuden perusteella, oppisopimuskoulutuksessa tehdyllä työllä ei voi osoittaa opintoja sivutoimisiksi, koska opiskelu on ollut työntekoa. Opintoja laajuuden perusteella arvioitaessa otetaan huomioon opinnot kokonaisuudessaan niiden alkamisesta lukien.

Jos työnhakijalle tarjotaan oppisopimustyötä, siitä kieltäytymistä arvioidaan TTL 2 a luvun perusteella työstä kieltäytymisenä.

Koulutusta vailla olevan alle 25-vuotiaan nuoren keskeyttäessä oppisopimuskoulutuksen sovelletaan TTL 2 luvun 13 §:ää. Jos nuori kuitenkin jatkaa oppisopimuksena aloittamia opintoja, oppisopimustyösuhteen päättymiseen voivat tulla sovellettavaksi TTL 2 a luvun säännökset.

3.13 Vähäiset harrastusluonteiset opinnot

Työnhakijan voi suorittaa vähäisiä harrastusluonteisia opintoja ilman, että niillä on vaikutusta työttömyysetuuteen. Vähäisten harrastusluonteisten opintojen tunnusmerkkeinä voidaan pitää, sitä, että opintoja järjestetään vain muutamana tuntina viikossa ja ne ovat tarkoitettu myös työssäkäyville henkilöille. Opinnot voivat olla myös sellaisia, että ne ylläpitävät työnhakijan ammattitaitoa.

Vähäisiä harrastusluonteisia opintoja voi olla esimerkiksi kielikurssit, atk-opinnot ja erilaiset käsityökurssit, jotka järjestetään työväen- tai kansalaisopistossa. Tutkintotavoitteiset opinnot arvioidaan aina työttömyysturvalain 2 luvun 10 §:n mukaan ja työnhakija on velvollinen ilmoittamaan niistä TE-toimistolle.

4 KOULUTUSTA VAILLA OLEVAT ALLE 25 – VUOTIAAT NUORET

TTL 2 luvun 13-16 §:ää sovelletaan alle 25-vuotiaaseen nuoreen, joka ei ole suorittanut peruskoulun tai lukion jälkeistä tutkintoon johtavaa, ammatillisia valmiuksia antavaa koulutusta. Jäljempänä tällaista henkilöä kutsutaan koulutusta vailla olevaksi nuoreksi. Säännökset koskevat sekä työmarkkinatukea että työttömyyspäivärahaa hakevia koulutusta vailla olevia nuoria. Säännöksiä sovelletaan nuoriin koulutusta vailla oleviin maahanmuuttajiin myös kotoutumisaikana.

Tutkintoon johtava, ammatillisia valmiuksia antava koulutus on suoritettu, kun henkilö on saanut oppilaitokselta tätä osoittavan todistuksen. Myös väliaikaisella todistuksella (eli todistuksella suoritetuista tutkinnon osista), jossa oppilaitos toteaa opiskelijan suorittaneen kaikki opintosuoritukset hyväksytysti, on riittävä osoitus tutkintoon johtavan koulutuksen suorittamisesta TTL 2 luvun 13 ja 16 §:ssä tarkoitettulla tavalla.

4.1 Velvollisuus hakea opiskelupaikkaa

TTL 2 luvun 13 §:n mukaan koulutusta vailla olevan nuoren tulee hakea edellisessä mahdollisessa syyslukukaudella alkavia opintoja koskevassa haussa vähintään kahta opiskelupaikkaa, joiden opiskelijaksi ottamisen perusteet hän täyttää. Hakemisvelvollisuuden laiminlyönnistä seuraa 13 §:n 2 momentin mukaan työttömyysetuuden menetys syyslukukauden alusta lukien. Syyslukukauden katsotaan alkavan 1 päivänä syyskuuta.

Opinnot voivat olla tutkintoon johtavaa, ammatillisia valmiuksia antavaa koulutusta. Jos nuori on suorittanut ainoastaan peruskoulun oppimäärän, opinnot voivat olla lukio-opintoja. Lukio-opinnoilla tarkoitetaan TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaisia lukio-opintoja, joiden laajuus on vähintään 150 opintopistettä, tai jotka järjestetään sisäoppilaitoksessa. Aikuislukiossa suoritettaviin lukio-opintoihin hakeminen ei täytä hakuvelvollisuutta, jollei työnhakijan kanssa ole sovittu suunnitelmassa koulutukseen hakemisesta 13 §:stä poiketen.

Koulutusvaihtoehtoja ei ole rajattu sen mukaan, kuuluuko haettu koulutus yhteishakuun. Hakuvelvollisuutta täyttää kaikki sellainen koulutus, joka voi johtaa tutkintoon, esimerkiksi näyttötutkintoon johtava koulutus. Sen sijaan esimerkiksi ammatilliseen koulutukseen valmistavaan tai valmistavaan koulutukseen hakeminen ei ole riittävää.

Velvollisuus hakea koulutukseen edellisessä mahdollisessa syyslukukaudella alkavia opintoja koskevassa haussa tarkoittaa käytännössä sitä, että keväällä ylioppilaaksi kirjoittavan nuoren tulee hakea samana keväänä syksyllä alkaviin opintoihin työttömyysetuutta saadakseen. Koulutusta vailla oleva nuori ei ole velvollinen hakemaan opiskelupaikkaa syksyn koulutushaussa työttömyysetuutta saadakseen. Esimerkiksi syksyllä ylioppilaaksi kirjoittava nuori ei ole velvollinen hakemaan koulutukseen syksyllä, ellei siitä ole erikseen sovittu suunnitelmassa.

Koulutukseen hakua ei ole sidottu mihinkään tiettyyn haku aikaan, vaan hakuvelvollisuus koskee hakemista syksyllä alkavaan koulutukseen. Käytännössä syksyllä alkavaan koulutukseen haetaan keväällä. Koska haku aikaa ei ole mitenkään rajattu, sen voidaan katsoa jatkuvan 31.8. saakka. Hakuvelvollisuuden täyttääkseen nuoren tulee hakea koulutukseen varsinaisen hakuajan puitteissa, esimerkiksi pelkkä täydennyshaussa tai muussa vastaavassa hakeminen ei riitä.

Nuoren tulee hakea sellaisia opiskelupaikkoja, joiden opiskelijaksi ottamisen perusteet hän täyttää. Koulutuksen järjestäjä voi valita opiskelijoita myös ns. harkinnanvaraisin perustein. Tällöin otetaan huomioon esimerkiksi koulutodistusten puuttuminen. Työttömyysetuutta saadakseen myös sellaisen nuoren, jolla ei ole peruskoulutodistusta, tulee hakea koulutukseen.

Työnhakijaksi ilmoittautumisen yhteydessä selvitetään edellinen syksyllä alkavia tai alkaneita opintoja koskenut koulutukseen hakeminen. Esimerkiksi tammikuussa 2019 ilmoittautuvan nuoren kohdalla selvitetään 2018 syksyllä alkaneita opintoja koskenut haku, ja elokuussa 2019 ilmoittautuvan nuoren kohdalla selvitetään vuoden 2018 syksyllä alkaneita opintoja koskenut haku sekä kevään 2019 haku, jos hän on edelleen työnhakijana syyslukukauden 2019 alkaessa.

Sillä seikalla, onko koulutusta vailla oleva nuori ollut koulutushaun aikana työttömänä työnhakijana TE-toimistossa, ei ole merkitystä selvitetäessä hänen oikeuttaan työttömyysetuuteen.

Myös 17-vuotiaana tehdystä moitittavasta menettelystä voi olla seurauksena työttömyysaikaisen etuuden menettäminen, kun nuori täyttää 18 vuotta.

Koulutusta vailla olevaan nuoreen sovelletaan TTL 2 a luvun säännöksiä, kun kyse on työhön, työvoimakoulutukseen tai työllistymistä edistävään palveluun taikka työllistymissuunnitelmaan tai sitä korvaavaan suunnitelmaan liittyvästä työvoimapolitiittisesti moitittavasta menettelystä. Seurauksena voi olla korvaukseton määräaika.

4.2 Opiskelupaikan hakematta jättäminen

TTL 2 luvun 13 §:n 2 momentin 1 kohdan a-alakohdan mukaan koulutusta vailla olevalla nuorella ei ole oikeutta saada työttömyysetuutta työttömyyden perusteella, jos hän ilman pätevää syytä on jättänyt hakematta opiskelupaikkaa ja b-alakohdan mukaan, jos hän omalla menettelyllään aiheuttaa sen, ettei tule valituksi opiskelupaikkaan.

Oma menettely tarkoittaa esimerkiksi pääsykokeen laiminlyömistä. Pääsääntöisesti pääsykokeeseen osallistumiseen liittyvät kustannukset eivät ole pätevä syy pääsykokeesta pois jäämiseen. Kustannukset voivat olla pätevä syy, jos asiassa on esitetty selvitystä siitä, että varojen puute on estänyt osallistumisen pääsykokeeseen eikä kunnan sosiaalitoimi ole myöntänyt hakijalle avustusta matkakuluihin.

Jos nuori on hakenut useaan sellaiseen koulutukseen, joiden pääsykokeet ovat samana päivänä, hänen on osallistuttava vähintään yhteen ko. päivänä olevaan kokeeseen.

4.3 Koulutuksesta kieltäytyminen

Jos nuori kieltäytyy ilman pätevää syytä opiskelupaikasta, hänellä ei TTL 2 luvun 13 §:n 2 momentin 1 kohdan c-alakohdan mukaan ole oikeutta työttömyysaikaiseen työttömyysetuuteen. Kieläytymisenä pidetään muun muassa opiskelupaikan vastaanottamisesta kieltäytymistä sekä tilannetta, jossa nuori ottaa opiskelupaikan vastaan, mutta ei aloita opintojaan eikä myöskään ilmoitautudu poissaolevaksi. Samoin menetellään, vaikka nuoren ei aikanaan olisi tarvinnut hakea syksyllä alkavaan koulutukseen työttömyysetuuden menettämisen uhalla, mutta hän on kuitenkin hakenut koulutukseen ja saanut opiskelupaikan.

Työttömyysetuuteen ei ole oikeutta myöskään tilanteessa, jossa nuori ottaa opiskelupaikan vastaan, mutta ilman pätevää syytä ilmoittautuu poissaolevaksi aikomuksenaan aloittaa opinnot myöhemmin.

Jos nuori on syyslukukauden alkaessa työllistymistä edistävässä palvelussa, hän ei aina menetä oikeutta etuuteen 1.9. alkaen, vaan työllistymistä edistävän palvelun päättymisestä lukien. Tämä TTL 2 luvun 13 §:n 3 momentin mukainen poikkeus koskee kahta tilannetta: **1)** nuori on jättänyt keväällä hakematta opiskelupaikkaa tai **2)** hän on omalla menettelyllään aiheuttanut sen, ettei tullut valituksi koulutukseen.

Velvollisuus hakea koulutukseen koskee vain syksyllä alkavaa koulutusta. TTL 2 luvun 13 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan nuori menettää työttömyysetuuden toistaiseksi myös silloin, jos hän ilman pätevää syytä jättää aloittamatta muulloin kuin syksyllä alkavan tutkintoon johtavan, ammatillisia valmiuksia antavan koulutuksen tai nuorten lukio-opinnot. Käytännössä edellä mainittu tarkoittaa sitä, että huolimatta koulutukseen hakemisen vapaaehtoisuudesta nuorella ei ole oikeutta työttömyysetuuteen, jos hän ottaa vastaan kevätlukukaudella alkavan opiskelupaikan, mutta ei aloita opintoja.

4.4 Koulutuksen keskeyttäminen

Koulutusta vailla olevalla nuorella ei ole oikeutta työttömyysaikaiseen työttömyysetuuteen, jos hän on ilman pätevää syytä keskeyttänyt tutkintoon johtavan, ammatillisia valmiuksia antavan koulutuksen, tai lukio-opinnot. Opintojen keskeyttämisellä tarkoitetaan oppilaitoksesta eroamista ja nuoresta johtuvasta syystä tapahtunutta erottamista.

Jos koulutusta vailla oleva nuori ei ole eronnut oppilaitoksesta, mutta hänen opintonsa ovat olleet keskeytyneenä vähintään vuoden, ne voidaan katsoa päättyneiksi TTL 2 luvun 11 §:n mukaan. Nuori menettää oikeuden työttömyyden perusteella maksettavaan työttömyysetuuteen 2 luvun 13 §:n 2 momentin perusteella, jos opintojen keskeyttämiselle ei ole pätevää syytä.

Myös ulkomailla tapahtunut koulutuksesta eroaminen voi aiheuttaa työttömyysaikaisen työttömyysetuuden menettämisen, kun kyse on tutkintoon johtavasta, ammatillisia valmiuksia antavasta koulutuksesta tai päätoimisista lukio-opinnoista taikka näitä vastaavista opinnoista.

4.5 Hakemisvelvollisuuden korvaaminen muilla toimilla

Työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa voidaan TTL 2 luvun 14 §:n mukaan sopia opiskelupaikan hakemisesta 13 §:stä poiketen tai opiskelupaikan hakemisen korvaamisesta kokonaan muilla toimilla. Suunnitelmassa voidaan sopia esimerkiksi hakemisesta syksyn yhteishaussa tai hakemisesta oppisopimuskoulutukseen. Jos nuori hakee vähintään kahteen oppisopimuskoulutukseen ilman, että asiasta olisi sovittu suunnitelmassa, hänen katsotaan täyttäneen hakuvelvollisuutensa.

Poikkeaminen 13 §:ssä säädetystä hakuvelvollisuudesta edellyttää nuoren terveydentilaan, oppimisvaikeuksiin tai kielitaitoon liittyvää perustetta. Myös nuoren erityinen suuntautuminen tiettyihin opintoihin tai muu edellä mainittuihin verrattava syy voi olla peruste sopia koulutukseen hakemisesta pääsäännöstä poiketen. Tällainen muu syy voi liittyä esimerkiksi nuoren elämäntilanteeseen tai sosiaaliseen tilanteeseen. Tarvittaessa esimerkiksi terveydentilaan liittyvä syy voidaan

todeta lääkärintilauksen tai muun lääketieteellisen selvityksen perusteella. Selvityksenä oppimisvaikeuksista voi olla lääketieteellisen selvityksen ohella esimerkiksi nuoren osallistuminen mukautettuun opetukseen.

Nuoren erityistä suuntautumista tiettyihin opintoihin voi osoittaa muun muassa hänen kyseiseltä alalta hankkimansa työkokemus taikka suorittamansa opinnot tai kurssit. Erityistä suuntautumista harkittaessa tulee ottaa huomioon mahdollisuus hakea samoihin opintoihin useammassa eri oppilaitoksessa.

TTL 2 luvun 14 § 2 momentin mukaan asevelvollisuuden tai siviilipalveluksen suorittaminen ei ole peruste sopia hakemisesta 13 §:stä poikkeavasti tai hakuvelvollisuuden korvaamisesta muilla toimilla, ellei siihen ole erityistä syytä. Erityinen syy on olemassa lähinnä silloin, kun opintojen aloittaminen ennen asepalvelusta tai siviilipalvelusta tai välittömästi näiden jälkeen ei olisi mahdollista oppilaitoksesta johtuvasta syystä.

Nuoren yksilöllinen tilanne voi olla sellainen, ettei hakeminen koulutukseen ole lainkaan tarkoituksenmukaista. Tällöin työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa sovitaan hakuvelvollisuuden korvaamisesta muilla toimilla. Korvaavasta toimesta sopiminen edellyttää nuoren terveydentilaan, oppimisvaikeuksiin, kielitaitoon, erityiseen suuntautumiseen tiettyihin opintoihin tai muuhun näihin verrattavaan syyhyn liittyvä perustetta.

Suunnitelmassa on aina yksilöitävä, mikä hakuvelvollisuutta korvaava toimi on sekä sovittava siitä, millä tavoin nuoren tilannetta myöhemmin arvioidaan. Pelkkä maininta siitä, ettei nuoren tarvitse keväällä hakea opiskelupaikkaa, ei ole riittävä. Hakuvelvollisuutta korvaava toimi voi olla esimerkiksi koulutus- tai työkokeilu tai kuntouttava työtoiminta. Toimi voi olla myös muun viranomaisen tarjoama palvelu, esimerkiksi kuntoutus.

Jos nuoren kanssa on sovittu koulutukseen hakemisesta 13 §:stä poiketen ja nuori laiminlyö tältä osin suunnitelman toteuttamisen, hän menettää työttömyyden aikaisen työttömyysetuuden laiminlyönnistä lukien TTL 2 luvun 14 §:n perusteella.

Jos suunnitelmassa on sovittu hakuvelvollisuuden korvaamisesta kokonaan muulla toimella, esimerkiksi osallistumisella koulutuskokeiluun, mahdollinen seuraamus suunnitelman toteuttamisen laiminlyönnistä, palvelusta kieltäytymisestä tai sen keskeyttämisestä asetetaan TTL 2 a luvun perusteella.

4.6 Pätevä syy jättää hakematta opiskelupaikkaa tai kieltäytyä koulutuksesta

TTL 2 luvun 15 §:ssä säädetään pätevistä syistä jättää hakematta opiskelupaikkaa samoin kuin pätevistä syistä keskeyttää opinnot. Pätevät syyt vastaavat niitä seikkoja, joiden perusteella koulutusta vailla olevan nuoren kanssa voidaan sopia koulutukseen hakemisesta 13 §:stä poikkeavalla tavalla tai hakemista korvaavista toimista. Koulutusta vailla olevalla nuorella on pätevä syy jättää hakematta opiskelupaikkaa, jos syynä on hänen terveydentilansa, oppimisvaikeudet, kielitaito tai muu näihin verrattava seikka.

Koulutusta vailla olevalla nuorella on pätevä syy keskeyttää opinnot, jos syynä on terveydentila, oppimisvaikeudet tai kielitaito eikä opintoja ole mahdollista järjestää nämä seikat huomioon ottaen. Nuoren tulee siis ennen opintojen keskeyttämistä selvittää oppilaitoksen kanssa, onko opinnot mahdollista suorittaa loppuun terveydentila, oppimisvaikeudet tai kielitaito huomioon ottaen.

Jos mahdollisuutta ei ole, keskeyttämisestä ei aiheudu työttömyysetuuden menettämistä. Pätevä syy keskeyttää opinnot on myös silloin, jos syynä on muu tässä mainittuihin verrattava seikka.

Nuoren erotessa koulutuksesta muun syyn, esimerkiksi työhön menon tai muun opiskelun takia, syyn pätevyyden arvioinnissa tulee ottaa huomioon ainakin eroamisen ja työhön menon tai muiden opintojen väliin jäävä aika myös niissä tapauksissa, joissa henkilö ei hae työttömyysetuutta väliajalta.

4.7 Mahdollinen myöhempi moitittava menettely ja työttömyysetuusoikeuden palautuminen

Jos koulutusta vailla oleva nuori on menettänyt oikeuden työttömyyden perusteella maksettavaan työttömyysetuuteen edellä kerrotulla tavalla TTL 2 luvun 13 tai 14 §:n perusteella, hänen mahdollista myöhempää työvoimapoliittisesti moitittavaa menettelyään ei selvitetä.

Samoin toimitaan, jos koulutusta vailla olevalla nuorella on voimassa toistuvasta työvoimapoliittisesti moitittavasta menettelystä TTL 2 a luvun 10 §:n perusteella annettu työssäolovelvoite. Sen aikana ei sovelleta 2 luvun 13–14 §:ää koulutukseen hakemisesta, koulutuksesta kieltäytymisestä ja sen keskeyttämisestä.

Alle 25-vuotiaalla, joka on menettänyt oikeutensa saada työttömyyden perusteella työttömyysetuutta edellä kerrotulla tavalla, on uudelleen oikeus työttömyysetuuteen sen jälkeen, kun hän on täyttänyt 25 vuotta, suorittanut peruskoulun tai lukion jälkeisen tutkintoon johtavan, ammatillisia valmiuksia antavan koulutuksen tai toiminut vähintään 21 kalenteriviikkoa 2 a luvun 10 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

4.8 Alle 17-vuotiaat

TTL:n 3 luvun 1 § on muutettu 1.8.2021 alkaen vastaamaan uutta oppivelvollisuuden kestoja. TTL 3 luvun 1 §:n mukaan työttömyysetuutta ei myönnetä työnhakijalle, joka ei ole täyttänyt 18 vuotta. Työttömyysetuus voidaan kuitenkin myöntää 17 vuotta täyttäneelle työnhakijalle, joka on suorittanut oppivelvollisuutensa tai joka on keskeyttänyt oppivelvollisuutensa suorittamisen oppivelvollisuuslain (1214/2020) 7 §:ssä säädetyllä tavalla.

Oppivelvollisuus päättyy nuoren täyttäessä 18 vuotta tai, kun hän tätä ennen suorittaa toiseen asteen tutkinnon eli ylioppilastutkinnon tai ammatillisen tutkinnon.

Työttömyysetuus voidaan myöntää 17 vuotta täyttäneelle oppivelvollisuuden suorittaneelle tai suorittamisen keskeyttäneelle työnhakijalle, jos kyseessä olevan työttömyysetuuden myöntämisen muut edellytykset täyttyvät. Muiden kuin työvoimapoliittisten edellytysten osalta työttömyysetuuden myöntämisen edellytykset ratkaisee työttömyyskassa tai Kela.

Alle 17-vuotiaat ovat työttömyysturvajärjestelmän ulkopuolella, eikä tähän ole tullut muutoksia uuden oppivelvollisuuden keston myötä. Nuoren alle 17-vuotiaana tekemillä TTL 2 ja 2 a luvussa tarkoitetuilla rikkeillä ei ole vaikutusta hänen oikeuteensa saada työttömyysetuutta. Rikkeillä ei ole vaikutusta senkään jälkeen, kun nuori täyttää 17 vuotta.

4.9 17 vuotta täyttäneet

TTL 2 luvun 13 ja 14 §:ssä säädetty edellytykset opiskelupaikkojen hakemisesta koskevat myös 17 vuotta täyttäneitä koulutusta vailla olevaa työnhakijaa. Merkitystä ei ole sillä, kuuluuko työnhakija oppivelvollisuuden piiriin.

4.10 Työmarkkinatukea hakeva 17 -vuotias

TTL 2 luvun 13 §:n 4 momentin mukaan alle 18-vuotiaalla koulutusta vailla olevalla nuorella ei ole oikeutta työttömyyden perusteella maksettavaan työmarkkinatukeen. Alle 18-vuotiaalla koulutusta vailla olevalla nuorella, joka on ilmoittautunut työttömäksi työnhakijaksi TE-toimistoon, on oikeus työmarkkinatukeen vain työllistymistä edistävän palvelun ajalta, ei milloinkaan työttömyysajalta. Lisäksi edellytyksenä on, että koulutusta vailla oleva nuori on täyttänyt 17 vuotta ja on suorittanut oppivelvollisuutensa tai keskeyttänyt oppivelvollisuuden suorittamisen.

17-vuotiaana tehdystä TTL 2 luvun 13 ja 14 §:ssä tarkoitettua koulutuksen hakemisen laiminlyönnistä, koulutuksesta kieltäytymisestä tai sen keskeyttämisestä on seurauksena työttömyyskattaisen työmarkkinatuen menettäminen, kun henkilö täyttää 18 vuotta. 17-vuotiaan työttömyyskattainen työmarkkinatuki evätään ensisijaisesti hänen ikänsä ja toissijaisesti moitittavan menettelyn perusteella.

5 TYÖTTÖMYYSTURVAN SEURAAMUSJÄRJESTELMÄ

Työttömyysturvajärjestelmässä on periaatteena, että työnhakijan aiheuttama itse työttömyytensä tai työttömyyden pitkittymisen hän menettää oikeutensa työttömyysetuuteen joko määräajaksi tai toistaiseksi. Työnhakijan katsotaan aiheuttavan työttömyytensä pitkittymisen esimerkiksi silloin, kun hän kieltäytyy osallistumasta TE-toimiston palveluihin työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa sovitulla tavalla.

Työttömyysturvan seuraamusjärjestelmässä työnhakijan työvoimapolitiittisesti moitittavan menettelyn seuraamuksina korvauksettomia määräaikoja eli ns. karensseja ja työssäolovelvoitteita.

Korvaukseton määräaika tarkoittaa työttömyysetuuden menettämistä seitsemän, 14, 30 tai 45 kalenteripäivän ajalta työvoimapolitiittisesti moitittavan menettelyn takia.

Työssäolovelvoite tarkoittaa työttömyysetuuden menettämistä toistaiseksi. Oikeus etuuteen palautuu, kun henkilö on ollut työssäoloehtoon luettavassa työssä, opiskellut päätoimisesti, työllistynyt päätoimisesti yritystoiminnassa tai omassa työssä tai osallistunut työttömyysturvalain määritelmäsäännöksessä (1 luvun 5 §:ssä) lueteltuihin työllistymistä edistäviin palveluihin tietyn ajan.

5.1 Työstä eroaminen ja erottaminen

TTL 2 a luvun 1 §:n mukaan työnhakijalla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen 45 päivän ajalta työsuhteen päättymisen jälkeen, jos hän on ilman pätevää syytä itse eronnut työstä tai aiheuttanut työsuhteen päättymisen. Jos työn jäljellä oleva kesto olisi ollut enintään viisi päivää, korvaukseton määräaika on 30 päivää.

Oikeuteen saada työttömyysetuutta vaikuttaa tältä osin henkilön menettely jo ennen hänen rekisteröitymistään työnhakijaksi. Jos työnhakijan menettelystä voi seurata korvauksettoman määräajan asettaminen, selvityspyyntö tehdään, jos korvauksettomalla määräajalla olisi tosiasiallisesti vaikutusta oikeuteen saada työttömyysetuutta.

Työsuhteen päättymiseen liittyvä korvaukseton määräaika asetetaan, vaikka työnhakija ei olisi toiminut aiemmin työvoimapolitiittisesti arvioituna moitittavasti. Jos korvaukseton määräaika asetetaan, sitä ei oteta huomioon arvioitaessa työnhakuun ja palveluihin liittyvän työvoimapolitiittisesti arvioituna moitittavana pidettävän menettelyn toistuvuutta.

Säännöstä sovelletaan myös tilanteessa, jossa työnantaja jatkaisi määräaikaista työtä entisin ehdoin, mutta työnhakija on kieltäytynyt työsuhteen jatkamisesta ilman TTL:ssä tarkoitettua pätevää syytä.

Itseaiheutetulla työsuhteen päättämällä tarkoitetaan sitä, että työnantaja on purkanut työsopimuksen koeaikana työntekijästä johtuvasta syystä, työntekijä on irtisanottu työsopimuslain 7 luvun 2 §:ssä tarkoitettulla perusteella eli työntekijän henkilöön liittyvästä syystä, työnantaja on purkanut työsopimuksen työsopimuslain 8 luvun 1 §:n perusteella tai työnantaja pitää työsopimusta purkautuneena työsopimuslain 8 luvun 3 §:n perusteella. Korvaukseton määräaika asetetaan vain silloin, kun työsuhde on päättynyt työnhakijan sellaisen menettelyn takia, jota on pidettävä työvoimapolitiittisesti arvioituna moitittavana.

TE-toimiston tulee seuraavissa tilanteissa arvioida, tuleeko työnhakijalle asettaa korvaukseton määräaika:

- työnantaja tai työntekijä purkaa työsopimuksen koeajan perusteella
- työnantaja tai työntekijä purkaa työsopimuksen
- työsopimusta pidetään purkautuneena
- työnantaja irtisanoo työsopimuksen työntekijän henkilöön liittyvistä syistä
- työntekijä irtisanoo työsopimuksen
- asiakirjoista tai muutoin ilmenee, että työnantaja ja työntekijä ovat sopineet toistaiseksi voimassa olevan työsopimuksen muuttamisesta määräaikaiseksi ja määräaikaisuus päättyy
- työsuhde päättyy työnantajan ja työntekijän tekemän sopimuksen perusteella

Pätevä syy työstä eroamiseen

TTL:ssa ei ole säädetty tyhjentävästi pätevistä syistä työstä eroamiseen. TTL 2 a luvun 2 §:n mukaan, henkilöllä on pätevä syy erota työstä:

- 1) työsopimuslain 8 luvun 1 §:n 2 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa eli toisin sanoen tilanteissa, joissa työntekijällä on oikeus purkaa työsopimus.
- 2) silloin, kun työtä hänen työkykynsä huomioon ottaen ei voida pitää sopivana.
- 3) jos työtä ei 12 kalenteriviikon aikana välittömästi ennen irtisanoutumista ole ollut tarjolla siten, että työtä voitaisiin lukea hänen työssäolohehtoonsa, eikä työsopimuksessa ole sovittu säännöllisestä työn tekemisestä.
- 4) jos hänellä ei 4 luvun 3 §:n perusteella ole oikeutta soviteltuun työttömyysetuuteen ja työstä maksettava palkka on vähemmän kuin 1 134 euroa kuukaudessa (1 283 euroa vuonna 2022).

Lisäksi TTL 2 a luvun 3 §:ssä on säädetty pätevistä syistä työstä eroamiseen työpaikan sijainnin ja työmatkan perusteella. Harkittaessa, onko henkilöllä pätevä syy työstä eroamiseen, TE-toimiston tulee huomioida myös jäljempänä ammattitaitosuojasta lausuttu.

Työnhakijalta ei aina voida edellyttää, että hän osaisi vedota TTL:ssa tarkoitettuun pätevään syyhyn. Erityisesti tämä tulee esiin arvioitaessa työpaikan sijaintia työssäkäyntialueen ulkopuolella ja työmatkan pituutta. Jotta kansalaisten yhdenvertaisuus toteutuisi paremmin, TE-toimiston tulee tarvittaessa viran puolesta ottaa mainitut seikat huomioon selvittäessä työnhakijan työstä eroamista.

Työnhakijalle ei voida asettaa korvauksetonta määräaikaakaan sillä perusteella, että hän ei ole riitautanut työsuhteensa päättymistä. Korvauksettoman määräajan asettaminen edellyttää sitä, että TE-toimisto arvioi työsuhteen päättyneen TTL:ssa tarkoitettulla tavalla työnhakijan työvoimapolitiisesti arvioituna moitittavan menettelyn takia.

Työsopimuslaissa tarkoitettu purkuperuste

Työsopimuslain 8 luvun 1 §:n 2 momentin mukaan työntekijä saa purkaa työsopimuksen päättyväksi heti, jos työnantaja rikkoo tai laiminlyö työsopimuksesta tai laista johtuvia, työsuhteessa olennaisesti vaikuttavia velvoitteitaan niin vakavasti, että työntekijältä ei voida kohtuudella edellyttää sopimussuhteen jatkamista edes irtisanomisajan pituista aikaa.

Työntekijä voi työsopimuslain esitöiden (HE 157/2000 vp) mukaan purkaa työsopimuksen esimerkiksi silloin, kun työnantaja tai tämän sijainen törkeästi vaarantaa työturvallisuutta työpaikalla tai muutoin loukkaa työntekijää. Työntekijällä voi olla oikeus purkaa työsopimus myös silloin, kun hänelle ei anneta riittävästi työtä tai kun palkkaa ei makseta sopimuksen mukaisesti.

Työsopimuslain esitöissä korostetaan sitä, että työsuhteen purkamisen syy tulee olla erittäin painava. Tämän vuoksi esimerkiksi vähäiseksi katsottava viivästys tai muu epäselvyys palkanmaksussa ei välttämättä ole sellainen, että se voitaisiin katsoa TTL:ssä tarkoitetuksi päteväksi syyksi erota työstä. Työturvallisuuteen liittyvien seikkojen osalta on vakiintuneesti katsottu, että henkilön tulee lähtökohtaisesti pyrkiä selvittämään asiaa ammattiliittonsa tai työsuojeluviranomaisten avuksella ennen työsuhteen päättämistä.

Terveydelliset syyt

Työnhakijan vedotessa työstä eroamisen syynä siihen, ettei työ ole hänen työkykyensä nähden sopivaa, hänen edellytetään esittävän asiasta lääkärinlausunnon tai muuta lääketieteellistä selvitystä, jossa otetaan kantaa kyseisen työn soveltavuuteen. Nimenomaista kannanottoa ei edellytetä, jos työn soveltumattomuus on selvityksen perusteella muutenkin ilmeistä.

Ns. nollatuntisopimuksen irtisanominen

Henkilöllä on oikeus erota työstä työttömyysturva-oikeutta menettämättä, jos työtä ei tosiasiallisesti ole ollut tarjolla. Keskeistä säännöksen soveltamisalan osalta on se, ettei työnantaja ole sitoutunut työsopimuksessa tarjoamaan lainkaan työtä. Jos työsopimuksessa on sovittu esimerkiksi muutaman työtunnin tarjoamisesta tietyn jakson kuluessa, säännöstä ei sovelleta. Säännöstä ei sovelleta myöskään silloin, jos työtä ei työsopimuksen ehdosta huolimatta ole tarjottu tai työntekojä ja palkanmaksu ovat keskeytyneet esimerkiksi lomautuksen, lomautukseen rinnastettavan syyntai työntekijän sairauden takia.

Tarjottuja työtunteja tarkastellaan irtisanoutumista edeltävän 12 kalenteriviikon ajalta.

Työstä eroaminen palkan suuruuden johdosta

Työnhakijalla on pätevä syy erota työstä työttömyysetuutta menettämättä, jos työstä maksettava palkka on vähemmän kuin 1 283 euroa kuukaudessa (2022). Työstä saatavan palkan määrää koskevan edellytyksen lisäksi säännöksen soveltaminen edellyttää, ettei työnhakijalla ole oikeutta soviteltuun työttömyysetuuteen 4 luvun 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten takia, eli oikeus soviteltuun työttömyysetuuteen on tai olisi evätty sen vuoksi, että kyse on kokoaikatyöstä tai työnantaja ei valvo työaika. Säännöstä sovelletaan esimerkiksi sellaiseen provisiopalkkaiseen työhön, jossa työstä saatava ansio jää alhaiseksi huolimatta työn kokonaisuudesta.

Työstä eroaminen työpaikan sijainnin perusteella

TTL 2 a luvun 3 §:n 1 kohdan mukaan työnhakijalla on pätevä syy erota työstä, jos työmatkoihin kuluisi päivittäin kokoaikatyössä keskimäärin yli kolme tuntia ja osa-aikatyössä keskimäärin yli kaksi tuntia.

Pätevä syy erota työstä edellä mainitulla perusteella on voimassa kolme kuukautta työsuhteen alkamisesta. Määräaika perustuu siihen, ettei säännöksellä ole tarkoitettu luoda yleistä pätevää syytä irtisanoutua työstä työttömyysetuutta menettämättä. Tavoitteena on ollut kannustaa työttömiä koheilemaan työssäkäyntiä kauempana kotoa ilman työttömyysetuuden menettämisen uhkaa.

Jos muuhun arvioon ei ole aihetta, henkilön tosiasiallisena asuinpaikkana pidetään hänen TE-toimiston asiakastietojärjestelmään merkittyä osoitettaan. Poste restante-osoitteen ilmoittaneiden työnhakijoiden osalta työmatkaan kuluvaan aikaa arvioidaan sen TE-toimiston toimipisteen osoitteen perusteella, jossa kyseinen henkilö on asiakkaana.

Jos TE-toimistolla on tieto siitä, ettei työnhakijan ilmoittama osoite ole hänen tosiasiallinen asuinpaikkansa, työmatkaan kuluvaan aikaa arvioidaan toimiston tiedossa olevan osoitteen perusteella. Samoin toimitaan Poste Restante – osoitteen ilmoittaneiden työnhakijoiden kohdalla.

Arvioitaessa päivittäiseen työmatkaan käytettävää aikaa otetaan joukkoliikenteen lisäksi huomioon esimerkiksi oman auton ja polkupyörän käyttömahdollisuus sekä mahdollisuus kävellä työmatka. Työmatkaan kuluvaan aikaa laskettaessa huomioidaan aika, joka henkilöllä kuluu matkaan hänen asuinpaikastaan työpaikan osoitteeseen yleistä tietä pitkin normaaleissa sää- ja muissa olosuhteissa. Keskimääräisen matka-ajan tarkastelu tarkoittaa sitä, että tarkastelussa otetaan huomioon työmatkaan normaalitilanteessa keskimäärin kuluva aika. Näin ollen pätevää syytä erota työstä ei ole tällä perusteella, jos työmatkaan kuluva aika on esimerkiksi joinakin satunnaisina viikonpäivinä tai kesäaikana julkisen liikenteen aikatauluista johtuen tavanomaista pidempi. Jos työtä tehdään säännöllisesti myös viikonloppuisin, esimerkiksi julkisen liikenteen harvemmat vuorovälit tulee ottaa huomioon. Työmatkan kesto voi tällöin muodostaa pätevän syy, vaikka työmatka ei arkisin ylittäisikään kolmea tuntia.

Matka-aikaa laskettaessa otetaan huomioon myös julkisen liikenteen aikatauluista johtuva odotusaika ja liikennevälineen mahdollinen vaihtaminen siihen liittyvine odotusaikoineen. Sen sijaan aikaa, joka työmatkaan kaikinensa kuluu, kun siihen yhdistetään esimerkiksi lasten vieminen hoitopaikkaan, ei huomioida. Jos työnantaja edellyttää työntekijältä liikkumista työpisteestä toiseen työpäivän aikana, työpisteiden välistä matka-aikaa ei huomioida päivittäistä työmatkaan kuluvaan aikaa laskettaessa.

Työnhakijalta ei aina voida edellyttää, että hän osaisi vedota TTL:ssä tarkoitettuun pätevään syyhyn. Erityisesti tämä tulee esiin arvioitaessa työmatkan pituutta. Jotta kansalaisten yhdenvertaisuus toteutuisi paremmin, TE-toimiston tulee ottaa viran puolesta mainitut seikat huomioon, jos käytettävissä olevan selvityksen perusteella on ilmeistä, että henkilöllä olisi ollut pätevä syy menettelyynsä. Tarvittaessa voidaan pyytää lisäselvitystä.

Työstä eroaminen ja muutto perhesystä toiselle paikkakunnalle

TTL 2 a luvun 3 §:n 2 kohdan mukaan henkilöllä on pätevä syy erota työstä, jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

- 1) henkilö muuttaa viikon kuluessa työsuhteen päättymisestä toiselle paikkakunnalle,
- 2) hänen puolisoillaan on kyseisellä paikkakunnalla toimeentulon turvaava pysyväisluonteinen työ tai yritystoimintaa JA
- 3) työmatkoihin kuluisi päivittäin kokoaikatyössä keskimäärin yli kolme tuntia ja osa-aikatyössä keskimäärin yli kaksi tuntia.

Säännöksen soveltaminen ei edellytä esimerkiksi sitä, että puolisoilla olisi yhteisiä lapsia eikä sitä, että puoliset olisivat jo asuneet yhdessä. Puolisolla tarkoitetaan avio- ja avopuolisoa sekä rekisteröityä parisuhdetta.

Toimeentulon turvaavalla pysyväisluontoisella työllä tarkoitetaan sekä pitkiä määräaikaista että toistaiseksi voimassa olevia työsuhteita. Esimerkiksi kesätyö tai opintoihin liittyvä harjoittelu ei täytä tätä edellytystä, mutta työskentely saman tai samojen työnantajien palveluksessa toisiaan seuraavissa määräaikaissa työsuhteissa voidaan katsoa pysyväisluonteiseksi työskentelyksi. Pysyväisluontoisena pidetään ainakin työtä, joka kestoltaan riittää täyttämään työttömyyspäivärahan edellytyksenä olevan 26 kalenteriviikon työssäoloehdon. Toimeentulon tulee olla turvattu siten, ettei puolisolilla ole oikeutta esimerkiksi soviteltuun työttömyysetuuteen tai toimeentulotukeen.

Säännös koskee vain tilannetta, jossa henkilö irtisanoutuu työstään ennen muuttoa. Jos henkilö irtisanoutuu vasta muuton jälkeen, TE-toimiston tulee arvioida TTL 2 a luvun 2 §:n perusteella, onko henkilöllä ollut työvoimapolitiittisesti arvioituna pätevä syy menettelyynsä. Jotta irtisanoutumiseen olisi pätevä syy, muuttamiselta ja irtisanoutumiselta edellytettäisiin ajallista yhteyttä. Muulta osin tulkinnassa tulee noudattaa edellä TTL 2 a luvun 3 §:n 2 kohdasta kerrottua.

Työstä eroaminen työn suorittamispaikan muuttuessa

TTL 2 a luvun 3 §:n 3 kohdan mukaan henkilöllä on pätevä syy erota työstä, jos

- 1) työn suorittamispaikka muuttuu työsuhteen aikana, JA
- 2) työmatkoihin uuteen työn suorittamispaikkaan kuluisi päivittäin kokoaikatyössä keskimäärin yli kolme tuntia ja osa-aikatyössä keskimäärin yli kaksi tuntia.

Säännöksen tarkoituksena on saattaa kaikki työn suorittamispaikan muutosten takia työttömäksi jäävät henkilöt samaan asemaan työttömyysetuuden saamisen osalta siitä riippumatta, olisiko heidän työsuhteeseensa sovellettavien ehtojen, lähinnä työsopimuksen ja työehtosopimuksen, perusteella tullut siirtyä työhön uuteen työn suorittamispaikkaan.

Sopimus työsuhteen päättymisestä ja ns. tukipaketista

Jos tukipakettia tai muuta sopimusta työsuhteen päättymisen ehdoista tarjotaan henkilölle, joka yleneuvottelujen jälkeen on valittu irtisanottavaksi, ja henkilö tässä tilanteessa hyväksyy järjestelyn, kysymyksessä ei ole työsuhteen päättymisen työntekijästä johtuvasta syystä tai työntekijän omasta pyynnöstä, eikä henkilölle tule asettaa korvauksetonta määräaika. Vaikka henkilö on allekirjoittanut työsuhteen päättymistä koskevan sopimuksen työnantajansa kanssa, hänellä ei kyseessä olevassa tilanteessa ole ollut tosiasiallista valinnan mahdollisuutta, koska hänet on joka tapauksessa jo valittu irtisanottavaksi.

Jos sen sijaan henkilö vapaaehtoisesti ilmoittautuu halukkaaksi ottamaan tukipaketin tai tekemään muun sopimuksen työsuhteen päättymisestä, vaikka hän ei ole irtisanottavien henkilöiden joukossa tai jopa ennen kuin irtisanottavista henkilöistä on yrityksessä päätetty, henkilön on katsottava eronneen työstä omasta pyynnöstään.

Työsopimuksen purkamisen koeajan perusteella

Työsopimuksen voi purkaa koeajan perusteella sekä työntekijä että työnantaja. Jos työntekijä purkaa työsuhteen koeajan perusteella, kyseessä on aina TTL 2 a luvun 1 §:ssä tarkoitettu työstä eroaminen ja TE-toimiston tulee arvioida, onko henkilöllä ollut TTL:ssä tarkoitettu pätevä syy menettelyynsä.

Jos työnantaja purkaa työsopimuksen koeajan perusteella, koeaikapurku tapahtuu aina työntekijästä johtuvista syistä. Tämän vuoksi TE-toimiston tulee harkita, aiheuttiko työntekijä moitittavalla menettelyllään työsuhteensa päättymisen. Jos työntekijä ei ole menetellyt työvoimapoliittisesti arvioituna moitittavasti, korvauksetonta määräaika ei aseteta, vaikka työsuhteen päättymisen johtuukin työntekijästä. Työnantaja saattaa esimerkiksi pitää työntekijää soveltumattomana kyseiseen työhön ja purkaa työsopimuksen koeajan perusteella, vaikka työntekijän menettelyssä ei olisi mitään moitittavaa.

Lähtökohtaisesti koeaikapurun riitauttamiselle tai riitauttamatta jättämiselle ei tule antaa merkitystä harkittaessa, tuleeko työnhakijalle asettaa korvaukseton määräaika, vaan asia tulee ratkaista muun käytettävissä olevan selvityksen perusteella.

5.1.1 Työsopimuksen irtisanomisen tai purkamisen riitauttaminen

Jos työntekijä on kolmen kuukauden kuluksa työsuhteen päättymisestä todisteellisesti riitauttanut työsopimuksensa irtisanomisen tai purkamisen, hänelle ei lähtökohtaisesti aseteta työsuhteen päättymisen aiheuttamisesta korvauksetonta määräaika ennen kuin riitautusasia on käsitelty.

Riitauttamista koskeva säännös (TTL 2 a luvun 1 §:n 3 momentti) koskee seuraavia tilanteita:

- 1) työnantaja on irtisanonut työsopimuksen työsopimuslain 7 luvun 2 §:ssä tai merityösopimuslain (756/2011) 8 luvun 2 §:ssä tarkoitetulla perusteella, toisin sanoen työntekijästä johtuvista syistä, tai
- 2) työnantaja on purkanut työsopimuksen työsopimuslain 8 luvun 1 §:n 1 momentin tai merityösopimuslain 9 luvun 1 §:n 1 momentin perusteella.

Edellä mainittu luettelo työsopimuslain ja merityösopimuslain kohdista on tyhjentävä. Tämän vuoksi työnhakijan riitautettua esimerkiksi koeaikapurun TE-toimiston tulee käsitellä työnhakijan oikeus työttömyysetuuteen ilman, että odotetaan riitautusasian ratkaisua.

Työnhakijalle ei aseta korvauksetonta määräaika tai työssäolovelvoitetta ennen riitautusasian päättymistä myöskään silloin, jos hän on riitauttanut virkasuhteen irtisanomisen tai purkamisen. Tämä perustuu TTL 1 luvun 5 §:ään, jossa säädetään, että TTL:a sovellettaessa virkasuhteessa tehtävä työ ja virkasuhteeseen liittyvä asia rinnastetaan työsuhteeseen ja työsopimusasiaan. Jos työnhakijalle on jo asetettu korvaukseton määräaika, kun TE-toimisto saa tiedon riitautuksesta, asia käsitellään uudelleen.

Työsopimuksen riitauttamista koskevassa säännöksessä mainittu todisteellinen riitauttaminen tarkoittaa ainakin seuraavia toimenpiteitä:

- 1) kanteen nostaminen käräjäoikeudessa
- 2) ammattiliiton ilmoitus työnantajalle siitä, että liitto pitää työsopimuksen irtisanomista tai purkamista perusteettomana ja vaatii korvausta tai asiaa koskevaa neuvottelua
- 3) virkasuhteisen työntekijän osalta oikaisuvaatimuksen tai valituksen tekeminen.

Säännöksessä tarkoitettua todisteellista riitauttamista ei ole esimerkiksi ammattiliiton selvityspyyntö työnantajalle työsuhteen päättämisen perusteista tai henkilön oma ilmoitus työnantajalle siitä, että hän pitää irtisanomista tai purkamista laittomana. Tämä johtuu siitä, että nämä toimet eivät välttämättä johda selkeään lopputulokseen, jonka perusteella TE-toimisto voisi todeta, onko

työnhakija itse aiheuttanut työsuhteen päättymisen työvoimapolitiittisesti moitittavalla menettelyllään.

Korvauksetonta määräaika ei milloinkaan voida asettaa sillä perusteella, ettei työsuhteen päättymistä ole riitautettu. Korvauksettonan määräajan asettaminen edellyttää aina sitä, että TE-toimisto arvioi työsuhteen päättyneen TTL:ssa tarkoitetulla tavalla työnhakijan työvoimapolitiittisesti arvioituna moitittavan menettelyn takia.

5.1.2 Virasta pidättäminen

TTL 1 luvun 5 §:n 1 momentin 14 kohdan ja 2 luvun 1 §:n mukaan virasta pidätetyllä virkamiehellä voi olla oikeus työttömyysetuuteen ns. lomautukseen rinnastettavan syyn perusteella. Koska virasta pidätetty virkamies on kuitenkin työnantajan käsityksen mukaan toiminut velvollisuuksiensa vastaisesti, työttömyysetuutta ei aina ole perusteltua maksaa heti virasta pidättämisen alkamisen jälkeen.

TTL 2 luvun 1 §:n 2 momentissa on säädetty, että virasta pidätetylle virkamiehelle voidaan asettaa 45 tai 30 päivän korvaukseton määräaika. Jos työnhakija hakee työttömyysetuutta virasta pidättämisen perusteella, TE-toimisto selvittää, onko hän aiheuttanut virasta pidättämisen työvoimapolitiittisesti arvioituna moitittavaksi katsottavalla menettelyllään. Mahdollinen korvaukseton määräaika asetetaan, vaikka virkamies olisi riitauttanut virasta pidättämisen. Jos virasta pidättäminen myöhemmin osoittautuu aiheettomaksi, korvaukseton määräaika voidaan kumota itseoikaisuna.

Jos virasta pidättämisen syynä on virkasuhteessa olevan kieltäytyminen hänen terveydentilaansa koskevista tarkastuksista tai tutkimuksista taikka terveydentilaa koskevien tietojen antamisesta työnantajalle, työnhakijalla ei ole lainkaan oikeutta työttömyysetuuteen, sillä hän ei ole TTL 2 luvun 1 §:n mukaan työtön. Tällaiselle henkilölle ei siten aseteta myöskään korvauksetonta määräaika. Säännökset, joiden perusteella virasta pidätetyllä voi olla oikeus työttömyysetuuteen ja jolloin myös korvaukseton määräaika voi tulla asetettavaksi, ovat

- 1) eduskunnan virkamiehistä annetun lain (1197/2003) 43 §,
- 2) kirkkolain (1054/1993) 6 luvun 9 §,
- 3) kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 47 §:ssä,
- 4) puolustusvoimista annetun lain (551/2007) 48 §,
- 5) Suomen Pankin virkamiehistä annetun lain (1166/1998) 31 §,
- 6) tasavallan presidentin kansliasta annetun lain (100/2012) 42 § ja
- 7) valtion virkamieslain (750/1994) 40 §.

5.2 Työstä kieltäytyminen

Työnhakijalla ei ole oikeutta työttömyysetuuteen 45 päivän ajalta työstä kieltäytymisestä lukien, jos hän työttömänä ollessaan ilman pätevää syytä kieltäytyy työnantajan hänelle yksilöidysti tarjoamasta työstä tai hakemastaan työstä, johon hänet on valittu. Käytännössä kyse on siitä, että työnhakijalla oli jo varmuus työllistymisestä tähän työpaikkaan. Jos työ olisi kestänyt enintään kaksi viikkoa, korvaukseton määräaika on kestoltaan 30 päivää. Nimenomaisen kieltäytymisen lisäksi korvaukseton määräaika voidaan asettaa, jos työttömänä oleva henkilö on omalla menettelyllään aiheuttanut sen, ettei työsuhdetta ole syntynyt.

Säännöstä sovelletaan vain silloin, kun työstä kieltäytyminen on tapahtunut TTL:ssa tarkoitetun työttömyyden aikana. Sen sijaan esimerkiksi työnhaun voimassaololla ei ole merkitystä.

Palkkatuettu työ tehdään työsuhteessa. Tästä syystä kieltäytymistä palkkatuetusta työstä arvioidaan työstä kieltäytymistä koskevien säännösten perusteella, jos työnhakijalla oli varmuus työpaikan saamisesta. Korvauksettoman määräajan asettaminen ei edellytä esimerkiksi sitä, että työstä olisi sovittu työllistymissuunnitelmassa.

Työstä kieltäytymisen ajankohdasta säädetään valtioneuvoston asetuksessa työttömyysturvalain täytäntöönpanosta (1330/2002).¹ Asetuksella säädetty päivä on se, jona työnhakijan katsotaan kieltäytyneen työstä. Työnhakija menettää oikeutensa työttömyysetuuteen 30 päivän kuluttua työstä kieltäytymisestä lukien, eli korvaukseton määräaika alkaa 30 päivää työstä kieltäytymisen jälkeen.

Vaikka korvaukseton määräaika alkaa vasta 30 päivän kuluttua työstä kieltäytymisestä, TE-toimisto selvittää työstä kieltäytymisen vaikutuksen oikeuteen saada työttömyysetuutta heti kieltäytymisen tapahduttua. Jos korvaukseton määräaika asetetaan, se alkaa riippumatta työnhakijan myöhemmästä menettelystä.

Korvauksettoman määräajan myöhemmän alkamisen tavoitteena on vaikuttaa työnhakijan menettelyyn siten, että hän hakeutuisi työhön tai osallistuisi palvelutarvettaan vastaaviin työllistymistä edistäviin palveluihin saatuaan tietää etuuden mahdollisesta menettämisestä.

Pätevä syy työstä kieltäytymiseen

TTL:ssa ei ole säädetty tyhjentävästi pätevistä syistä työstä kieltäytymiseen. Pätevistä syistä on säädetty TTL 2 a luvun 5 – 7 §:issä. Lisäksi pätevää syytä arvioitaessa tulee ottaa huomioon, mitä 2 a luvun 8 §:ssä säädetään ammattitaitosuojasta.

Jos työnhakija on kieltäytynyt varmasta työpaikasta, jota hän on oma-aloitteisesti hakenut, päteviä syitä sovelletaan vain silloin kun on ilmeistä, ettei työnhakija tiennyt kyseessä olevista seikoista työtä hakiessaan.

Esimerkki: Työnhakija on hakenut työnhakuvelvollisuuden täyttämiseksi työtä, jossa työmatkaan kuuluva aika ylittäisi päivittäin kolme tuntia. Tultuaan valituksi tähän työhön työnhakijalla ei ole pätevää syytä kieltäytyä työstä tiedossaan olleen työmatkan keston perusteella.

Esimerkki: Työnhakija on hakenut työnhakuvelvollisuuden täyttämiseksi kokoaikaista työtä, jossa työmatkaan kuuluva aika olisi päivittäin alle kaksi tuntia. Hakuprosessin aikana työpaikan toimipisteen sijainti muuttuu, eikä työnhakijalla ollut tästä tietoa, kun hän haki kyseistä työtä. Työmatka kestäisi muutoksen jälkeen päivittäin yli kolme tuntia. Työnhakijalla on pätevä syy kieltäytyä tästä työstä.

Työnhakijalla on pätevä syy kieltäytyä työstä seuraavilla perusteilla:

- 1) työtä ei voida pitää hänelle sopivana hänen työkykynsä huomioon ottaen.
- 2) työ on hänen uskonnollisen tai omantunnon vakaumuksensa vastaista.

¹ Ko. valtioneuvoston asetusta ei ole saatavana ajantasaisena esimerkiksi Finlex - verkkopalvelussa. Työstä kieltäytymisen ajankohtaa koskeva säännös on lisätty asetukseen valtioneuvoston asetuksella (xxxx/2022).

3) hänelle ei varata kohtuullista aikaa lastenhoidon tai muun hänestä riippuvaisen läheisen hoidon järjestämiseen sekä kulkuvaikeuksien ja muiden vastaavien rajoitusten poistamiseen.

Työnhakijasta riippuvaisen läheisen hoidon järjestämiseen varattavaa kohtuullista aikaa arvioidaan vastaavalla tavalla kuin säännöstä on vaikiintuneesti tulkittu lastenhoidon järjestämisen osalta.

Läheisenä pidettävää henkilöä ei tältä osin ole määritelty tarkemmin, eikä säännöksen soveltaminen edellytä esimerkiksi sitä, että läheisen hoitamisesta olisi tehty omaishoitoa koskeva sopimus.

4) työstä ei makseta työehtosopimuksen mukaista palkkaa tai, jollei alalla ole työehtosopimusta, kokoaikatyön palkka ei ole vähintään 1 283 euroa kuukaudessa (2022).

Edellä mainittu euromäärä vastaa TTL 5 luvun 4 §:ssä säädettyä. Kyseisessä säännöksessä säädetään siitä, millä edellytyksillä työ voidaan palkan osalta lukea palkansaajan työssäoloehtoon. Euromäärää tarkistetaan vuosittain niin sanotulla palkkakertoimella.

Jos työ on osa-aikaista, euromäärää tarkastellaan suhteessa työaikaan.

Esimerkki: Alalla ei ole työehtosopimusta. Työnhakija kieltäytyy työstä, jonka työaika olisi ollut 50 prosenttia kokoaikaisen työntekijän työajasta ja josta olisi maksettu palkkaa 1 000 euroa kuukaudessa. Koska palkka olisi ollut yli 50 prosenttia 1 283 eurosta kuukaudessa, työnhakijalla ei tällä perusteella ole pätevää syytä kieltäytyä tästä työstä.

5) työstä maksettava palkka perustuu kokonaan provisioon, tai jos palkka perustuu osittain provisioon, kokoaikatyön kiinteä palkan osa ei ole vähintään 1 283 euroa kuukaudessa (2022).

6) osa-aikatyöstä maksettava palkka ja hänelle mahdollisesti maksettava työttömyysetuus työmatkakustannusten ja muiden työn vastaanottamisen aiheuttamien kustannusten vähentämisen jälkeen jää pienemmäksi kuin hänelle muutoin maksettava työttömyysetuus;

Tulovertailu koskee osa-aikatyötä riippumatta työttömyyden kestosta. Kokoaikatyötä tulovertailu koskee vain silloin, kun työnhakijalla on voimassa oleva ammattitaitosuoja.

Tulovertailu tarkoittaa sitä, että henkilöllä on pätevä syy kieltäytyä vastaanottamasta työtä silloin, kun työstä maksettava palkka ja hänelle mahdollisesti maksettava soviteltu työttömyysetuus työmatkakustannusten ja muiden työn vastaanottamisen aiheuttamien kustannusten vähentämisen jälkeen jää pienemmäksi kuin hänelle muutoin maksettava työttömyysetuus.

Työn vastaanottamisesta aiheutuvia kuluja ovat lähinnä matkakulut ja välttämättömän työpuvun hankintakustannukset. Lisäksi vakuutusoikeus on katsonut (Vako 2542/2003/2389), että ay-jäsenmaksut voitiin ottaa huomioon työn vastaanottamisesta aiheutuvina kustannuksina.

Lastenhoidon järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia sen sijaan ei oteta huomioon.

Jos työnhakijalla on varma tieto siitä, että hänelle tultaisiin maksamaan työttömyysetuutta liikkuvuusavustuksena, tämä otetaan huomioon tulovertailussa ainakin silloin, kun etuutta olisi maksettu koko työsuhteen ajan.

7) työnhakijalle JTYPL 3 luvun perusteella haettavaksi osoitetusta työstä maksettava palkka mahdollisten työmatkakustannusten ja muiden työn vastaanottamisen aiheuttamien kustannusten vähentämisen jälkeen jää pienemmäksi kuin hänelle muusta työstä maksettava palkka ja mahdollisesti maksettava työttömyysetuus.

Tältä osin kuluvertailu koskee sekä kokoaikaisesta että osa-aikaisesta työstä kieltäytymistä.

Esimerkki: Työnhakijalla on pätevä syy kieltäytyä varmasta TE-toimiston työtarjouksella tarjoamasta kokoaikaisesta työpaikasta, jos hän on osa-aikaisessa työssä ja kokoaikaisen työn vastaanottaminen olisi taloudellisesti kannattamatonta.

8) työssä edellytetään työtehtäviä, jotka ovat ilmeisesti epäsiiveellisiä tai hyvän tavan vastaisia.

9) työhön liittyy ilmeinen väkivallan uhka.

10) työssä esiintyy työntekijän terveydelle haittaa tai vaaraa aiheuttavaa häirintää tai muuta epäsiivallista kohtelua; tai

11) työ on lakon, työsulun tai saarron piirissä.

12) hänen päivittäisen työmatkansa kesto ylittäisi kokoaikatyössä keskimäärin kolme tuntia. Osa-aikatyössä vastaava raja on kaksi tuntia.

Henkilöllä on pätevä syy kieltäytyä vastaanottamasta tarjottua työtä, jos hänen päivittäisen työmatkansa kesto ylittäisi kokoaikatyössä keskimäärin kolme tuntia ja osa-aikatyössä keskimäärin kaksi tuntia. Työmatkoihin kuluvan ajan laskemisesta on kerrottu tarkemmin edellä työstä eroamisen yhteydessä.

Työnhakijalta ei aina voida edellyttää, että hän osaisi vedota TTL:ssa tarkoitettuun pätevään syyhyn. Erityisesti tämä tulee esiin arvioitaessa työmatkan pituutta. Jotta kansalaisten yhdenvertaisuus toteutuisi paremmin, TE-toimiston tulee ottaa viran puolesta mainitut seikat huomioon selvitetessä työnhakijan työstä kieltäytymistä, jos käytettävissä olevan selvityksen perusteella on ilmeistä, että henkilöllä olisi ollut pätevä syy menettelynsä.

13) työ on ulkomailla; ei kuitenkaan, jos työ on sellaisessa valtiossa, jossa työnhakija hakee työtä ja jossa oleskelun ajalta hänelle maksetaan työttömyysetuutta Suomea sitovan kansainvälisen säädöksen perusteella.

TTL:ssa säädetyllä viittauksella Suomea sitovaan kansainväliseen säädökseen tarkoitetaan sosiaaliturvaa koskevan niin sanotun perusasetuksen mukaisia työnhakumatkoja toiseen EU- tai ETA-maahan tai Sveitsiin.

Henkilön rikostausta

Laki lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä (504/2002) velvoittaa työnantajan selvittämään lasten kanssa työskentelevien henkilöiden rikostaustan ennen työsopimuksen tekemistä tai virkaan nimittämistä. Rikostaustaa selvitetään siten, että tehtävään valittu henkilö hankkii itsestään rikosrekisteriotteen ja esittää sen työnantajalle nähtäväksi tämän pyynnöstä. Lain säätäminen ei sen esitöiden mukaan saa heikentää työttömien taloudellista asemaa tai muodostaa uutta perustetta korvauksettomalle määräajalle.

TTL 2 a luvun säännöksiä pätevistä syistä työstä kieltäytymiselle tulee tulkita niin, että rikostaustaan vetoaminen tai rikosrekisteriotteen esittämisestä kieltäytyminen katsotaan päteväksi syyksi kieltäytyä työstä, kun kyse on rikostaustan selvittämisestä annetun lain mukaisista tilanteista.

Harkittaessa kieltäytymisperusteen pätevyyttä lähtökohtana pidetään rikostaustan selvittämisestä annetun lain soveltamisalaa. Laissa tarkoitetuissa työtehtävissä ja toisaalta laissa tarkoitetun rikostaustaan omaava henkilö voi kieltäytyä työstä ilman työttömyysturvaseuraamusta vetoamalla rikostaustansa tai oikeutensa olla esittämättä rikosrekisteriotetta. Rikostaustan selvittämisen piiriin kuuluvat työtehtävät, joihin pysyväisluonteisesti ja olennaisesti kuuluu ilman huoltajan läsnäoloa tapahtuvaa alaikäisten kasvatusta, opetusta, hoitoa tai muuta huolenpitoa taikka muuta työskenteilyä henkilökohtaisessa vuorovaikutuksessa alaikäisen kanssa eli lähinnä kasvatus-, hoito- ja opetustehtävät. Muissa kuin lain soveltamisalaan kuuluvissa työtehtävissä rikostaustaa ei voida pitää TTL 2 a luvussa tarkoitettuna pätevänä syynä kieltäytyä työstä.

Rikostaustaan vetoaminen kieltäytymisperusteena koskee vain selvitysvelvollisuuden piiriin kuuluvia rikoksia, joita ovat lapsen kohdistuvat rikokset, seksuaalirikokset, vakavat väkivaltarikokset ja huumausainerikokset edellyttäen, että niistä on tuomittu sakkoa ankarampi rangaistus. Rikostaustaan työstä kieltäytymisen perusteena ei siis voi vedota, jos kysymys on esimerkiksi omaisuus- tai liikenne rikoksista.

Jos edellä kerrotut edellytykset täyttyvät, korvauksetonta määräaika ei aseteta tilanteissa, joissa henkilö ilmoittaa rikostaustastaan esimerkiksi työnantajalle työhaastattelussa tai vetoaa oikeutensa olla esittämättä rikosrekisteriotetta tai ilmoittaa, ettei aio tai halua esittää sitä. Koska rikostaustan selvittämisen puitteissa ei ole tarkoitus puuttua henkilöiden yksityisyyden suojaan enempää kuin on välttämätöntä, henkilön ei edellytetä esittävän mitään varsinaista näyttöä rikostaustan olemassaolosta. TE-toimiston tulee kuitenkin tarvittaessa selvittää henkilölle mitä rikoksia ja mitä työtehtäviä rikostaustan selvittämismenettely koskee, jotta henkilö voi omalla kohdallaan harkita asiaa.

5.3 Ammattitaitosuoja

TTL 2 a luvun 8 §:ssä säädetään ammattitaitosuojasta, jonka perusteella henkilöllä on tietyin edellytyksin pätevä syy kieltäytyä ammattitaitoaan vastaamattomasta työstä ja erota työstä menettämättä oikeuttaan työttömyysetuuteen.

Työnhakijaan, jonka työnteko ja palkanmaksu ovat keskeytyneet työsopimuksen ehtoon perustuvasta lomautuksesta rinnastettavasta syystä, ei sovelleta ammattitaitosuojaa koskevaa säännöstä.

Ammattitaitosuojan edellytykset ja määrittäminen

Ammattitaitosuojaa määritettäessä otetaan huomioon työnhakijan koulutus ja työkokemus. Jos työnhakijalla ei ole aiempaa työkokemusta, ammattitaitosuoja määritellään hakijan koulutuksen perusteella. Tämä tarkoittaa sitä, että myös koulutuksesta vastavalmistuneilla on ammattitaitosuoja. Ammattitaitosuojan voi saada myös pelkän työkokemuksen perusteella työhistorian kestosta riippumatta. Ammattitaitosuoja koskee sekä työttömyyspäivärahan että työmarkkinatuen hakijoita.

Jos työnhakijalla ei ole koulutusta eikä lainkaan työkokemusta, hänellä ei ole ammattitaitosuojaa. Jos tällainen työnhakija myöhemmin suorittaa koulutuksen, jonka perusteella ammattitaitosuoja voidaan määritellä, ammattitaitosuoja alkaa koulutuksen jälkeisestä työnhakijaksi rekisteröitymisestä tai päätoimisen opiskelun päättymisestä lukien. Samoin menetellään myöhemmin hankitun työkokemuksen osalta.

Jos työnhakija ja TE-toimisto eivät pääse sopimukseen ammattitaitosuojan määräytymisestä, asian ratkaisee TE-toimisto. Työnhakija voi saattaa asian työttömyysturvan muutoksenhakulautakunnan ja vakuutusosikeuden tutkittavaksi valittamalla työttömyysetuuden maksajan päätöksestä, joka koskee mahdollisen työstä kieltäytymisen tai työstä eroamisen perusteella asetettua seuraamusta.

Pätevä syy kieltäytyä ja erota ammattitaitosuojaa vastaamattomasta työstä

Henkilöllä on pätevä syy kieltäytyä ammattitaitoa vastaamattomasta työstä kolmen kuukauden aikana TTL 2 luvun 1 §:n mukaisesti työttömäksi työnhakijaksi rekisteröitymisestä. Jos henkilö on työnhakijaksi rekisteröityessään päätoiminen opiskelija, pätevä syy voimassaoloaika alkaa kuluu vasta päätoimisten opintojen päättymisestä.

Henkilöllä on työsuhteen kolmen ensimmäisen kuukauden aikana pätevä syy erota työstä, josta hän olisi voinut kieltäytyä ammattitaitosuojan perusteella. Säännöksen tavoitteena on kannustaa työttömiä kokeilemaan myös muuta kuin oman ydinosaamisensa mukaista työtä.

Esimerkki: Työnhakija ottaa vastaan ammattitaitosuojaansa vastaamattoman työn 1.9.2022 alkaen oltauan työttömänä työnhakijana TE-toimistossa kaksi kuukautta. Hänellä on pätevä syy erota työstä ammattitaitosuojaansa perusteella kolmen kuukauden ajan työsuhteen alkamisesta eli 30.11.2022 asti.

Jos henkilö on eronnut työstä ennen työnhakijaksi rekisteröitymistä tai päätoimisten opintojen päättymistä, TE-toimiston tulee arvioida, olisiko henkilöllä ollut edellä tarkoitettu ammattitaitosuojaan liittyvä pätevä syy, jos ammattitaitosuoja olisi määritelty aiemmin.

Tarjotusta työstä kieltäytymistä ei selvitetä työttömyysturva-asiana, jos on selvästi kyse tilanteesta, jossa henkilö on kieltäytynyt ammattitaitosuojan aikana ammattitaitoaan vastaamattomasta työstä.

Ammattitaitosuojan kesto ja alkaminen uudelleen alusta

Ammattitaitosuoja on kestoaltaan kiinteä, toisin sanoen se on työstä kieltäytymisen osalta voimassa kolme kuukautta ja tänä aikana aloitetusta työstä eroamisen osalta kolme kuukautta työsuhteen

alkamisesta lukien. Ammattitaitosuojan kulumiseen ei vaikuta esimerkiksi se, onko henkilö työnhakijana tai saako hän työttömyysetuutta taikka osallistuuko hän kyseisenä aikana työllistymistä edistävään palveluun. TE-toimisto ei voi poistaa ammattitaitosuoja.

Ammattitaitosuoja alkaa uudelleen alusta, kun henkilö on täyttänyt työttömyyspäivärahan edellytyksenä olevan työssäoloehdon ja päivärahan enimmäisaika alkaa alusta. Työssäoloehdon täyttämässään henkilön voidaan katsoa olleen TTL:ssa tarkoitetulla tavalla vakiintuneesti työelämässä.

5.4 Työnhakuun ja työvoimapalveluihin liittyvä menettely

Työnhakuun ja työvoimapalveluihin liittyvän työvoimapolitiittisesti arvioituna moitittavana pidettävän menettelyn vaikutuksesta oikeuteen saada työttömyysetuutta säädetään TTL 2 a luvun 9 ja 10 §:ssä. Säännöstä sovelletaan, jos työnhakija on TTL:ssa tarkoitettu työtön, palkkatuetussa työssä tai hän saa työttömyysetuutta TTL 3 luvun 3 §:n 3 momentin perusteella. Viimeksi mainitulla tarkoitetaan tilanteita, joissa työnhakija on saanut enimmäisajan sairauspäivärahaa, työkyvyttömyyseläkehakemus on vireillä tai hylätty ja hänellä on voimassa oleva työsuhde, mutta työnantaja ei voi tarjota hänelle hänen työkykynsä mukaista työtä.

Myös päätoiminen opiskelija on TTL 2 luvun 1 §:n perusteella työtön, samoin kuin työllistymistä edistäviin palveluihin osallistuva henkilö. Joistakin työllistymistä edistäviin palveluihin osallistuvia koskevia työttömyysturvaseuraamuksiin liittyvistä poikkeuksista on säädetty TTL 10 luvun 4 §:ssä.

Työnhakijan työnhakuun ja työvoimapalveluihin liittyvää menettelyä tarkastellaan vuoden tarkastelujaksolla. Tarkastelu tehdään kulloinkin tarkasteltavana olevasta menettelystä taaksepäin lukien. Työstä eroamisen ja erottamisen (TTL 2 a luvun 1 §) sekä työstä kieltäytymisen (TTL 2 a luvun 4 §) perusteella asetettuja seuraamuksia ei oteta huomioon tarkasteltaessa muun menettelyn toistuvuutta.

Myöskään sillä ei ole merkitystä työttömyysturva-asiassa, onko työnhakijalle annettu JTYPL 2 luvun 15 §:ssä tarkoitettu muistutus. Tällä ei ole merkitystä edes silloin, kun muistutus olisi mainitun säännöksen perusteella tullut antaa, mutta sitä ei ole annettu.

Työnhakuun ja työvoimapalveluihin liittyvästä työvoimapolitiittisesti arvioituna moitittavana pidettävästä menettelystä asetetaan korvauksettomia määräaikoja ja työssäolovelvoite porrastettuna seuraavasti:

Ensimmäinen menettely vuoden tarkastelujakson kuluessa: ei seuraamusta. Koska menettely ei vaikuta työttömyysturva-oikeuteen, asiasta ei anneta työvoimapolitiittista lausuntoa.

Toinen menettely vuoden tarkastelujakson kuluessa: seitsemän kalenteripäivän korvaukseton määräaika.

Esimerkki: Työnhakija jättää saapumatta alkuhaastatteluun 1.6.2022. Lisäksi hän laiminlyö toteuttaa työnhakuvelvollisuuden 30.9.2022 päättyvällä työnhakuvelvollisuuden tarkastelujaksolla. TE-toimisto ratkaisee 30.9.2022 jälkeen, tuleeko työnhakijalle asettaa seitsemän kalenteripäivän korvaukseton määräaika. Jos toiseen menettelyyn on TTL:ssa tarkoitettu pätevä syy, korvauksetonta määräaika ei aseteta.

Kolmas menettely vuoden tarkastelujakson kuluessa: 14 kalenteripäivän korvaukseton määräaika.

Neljäs menettely vuoden tarkastelujakson kuluessa: 12 viikon työssäolovelvoite.

Työssäolovelvoite täyttyy työnhakijan oltua yhteensä vähintään 12 kalenteriviikon ajan työssä-oloehtoon luettavassa työssä, tietyissä työllistymistä edistävissä palveluissa, opiskeltua omaehtoisesti päätoimisia opintoja tai työllistyttyä päätoimisesti yritystoiminnassa tai omassa työssä.

1) Työssäoloehtoon luettava työ

Työssäoloehtoon luetaan pääsääntöisesti sellainen kalenteriviikko, jona henkilö on ollut työssä vähintään 18 tuntia. Lisäksi edellytetään, että työstä on maksettu työehtosopimuksen mukainen palkka. Jos työehtosopimusta ei ole, edellytetään, että kokoaikatyöstä on maksettu palkkaa vähintään 1 283 euroa kuukaudessa (vuoden 2022 taso). Eräillä aloilla, kuten opetustyössä, vaadittava tuntimäärä voi olla alhaisempi. Työssäolovelvoite täyttyy palkkatuetussa työssä kuten TTL 5 luvun 4 a §:ssä säädetään palkansaajan työssäoloehtoon kertymisestä palkkatuetussa työssä.

Työssäolovelvoitteeseen luetaan ainoastaan täysiä edellä mainitut edellytykset täyttäviä kalenteriviikkoja.

2) Työvoimakoulutus, JTYPL 4 luvun mukainen työnhakuvalmennus, uravalmennus ja kokeilu (pl. rekrytointikokeilu) sekä kuntouttava työtoiminta

Mainittuihin työllistymistä edistäviin palveluihin osallistuminen täyttää työssäolovelvoitetta kokonaisten kalenteriviikkojen osalta, toisin sanoen palvelun alkaessa tai päättyessä kesken kalenteriviikon vajaan viikkoa ei oteta huomioon. Sen sijaan sillä ei ole merkitystä, järjestetäänkö palvelua viikon jokaisena päivänä tai onko työnhakija tosiasiallisesti osallistunut palveluun vai ollut luvalla tai luvatta poissa.

3) Päätoiminen opiskelu

TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentissa tarkoitettu päätoiminen opiskelu täyttää työssäolovelvoitetta riippumatta siitä, mitä etuutta (esimerkiksi opintotukea, aikuiskoulutustukea tai työttömyysetuutta) henkilölle on maksettu opintojen aikana. Kotoutumisen edistämisestä annetun lain 22 – 24 §:ssä tarkoitettujen työttömyysetuudella tuetut opinnot kerryttävät työssäolovelvoitetta, jos opinnot ovat TTL 2 luvun 10 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla päätoimisia.

Samoin kuin työssäolo ja työllistymistä edistävät palvelut opinnot täyttävät työssäolovelvoitetta täysien kalenteriviikkojen osalta. Opintojen alkaessa tai päättyessä kesken kalenteriviikon vajaita viikkoja ei oteta huomioon.

Edellytyksenä työssäolovelvoitteen täyttämiseksi omaehtoisella opiskelulla on, että työnhakija on edennyt opinnoissaan normaaliksi katsottavalla tavalla.

4) Päätoiminen työllistyminen yritystoiminnassa tai omassa työssä

TTL 2 luvun 5 §:ssä tarkoitettu päätoiminen työllistyminen yritystoiminnassa tai omassa työssä täyttää työssäolovelvoitetta. Yritystoiminnan alkamis- ja päättymisaika ratkaistaan TTL 2 luvun 5 - 9 §:n säännösten perusteella.

Jos yritystoiminta tai omassa työssä työllistyminen alkaa tai päättyy kesken kalenteriviikon, kyseinen viikko, tai viikot, ei kerrytä työssäolovelvoitetta. Jos yritystoiminta tai omassa työssä työllistyminen päättyy perjantaina, tämä viikko täyttää velvoitetta.

TTL 2 a luvun 10 §:n 3 momentissa säädetään, että työssäolovelvoite on voimassa enintään viisi vuotta. Määräaika alkaa velvoitteen asettamiseen johtaneesta menettelystä eli ns. rikepäivästä.

Työssäolovelvoite lakkaa myös silloin, kun työnhakija korjaa velvoitteen asettamiseen johtaneen laiminlyöntinsä kolmen kuukauden kuluessa alkuhaastattelusta lukien. Laiminlyönnin tai muun menettelyn korjaaminen tarkoittaa esimerkiksi sitä, että työnhakija hakee puuttuvat työmahdollisuudet tai osallistuu kyseessä olleeseen palveluun. Jos palvelun järjestäminen ei enää ole mahdollista viranomaisesta johtuvasta syystä, työssäolovelvoitteen voimassaolo voidaan katsoa päättyneeksi työnhakijan palveluun osallistumista koskevan tahdonilmaisun perusteella.

Työssäolovelvoite on aina, myös edellä mainituissa tilanteissa, voimassa vähintään 14 kalenteripäivää. Velvoite voidaan tämän jälkeenkin asettaa uudelleen, jos kyseessä on jälleen neljäs tai sitä useampi laiminlyönti vuoden aikana. Porrastettu seuraamus ei siis ”nollaudu” työssäolovelvoitteen asettamisen takia.

Kun työnhakijalle on asetettu seitsemän tai 14 kalenteripäivää kestävä korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite taikka hän on menettänyt työttömyysturvaoikeutensa toistaiseksi koulutusta vaille olevia nuoria koskevan säännöksen perusteella, työnhakijalle ei etuuden menettämisen aikana aseteta enää uusia työttömyysturvaseuraamuksia eivätkä mahdolliset uudet laiminlyönnit ole mukana menettelyn toistuvuutta tarkasteltaessa.

Porrastettua työttömyysturvaseuraamusta sovelletaan jäljempänä kerrotuissa tilanteissa. Työnhaakuvelvollisuuden laiminlyöntiä ja tarjotun työn hakematta jättämistä lukuun ottamatta seuraamus alkaa työnhakijan menettelystä lukien.

5.4.1 Alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun, täydentävään työnhakukeskusteluun ja kotoutujan alkukartoitukseen saapumatta jääminen

Alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun ja kotoutujan alkukartoitukseen saapumatta jääminen voi johtaa työttömyysturvaseuraamuksen asettamiseen, vaikka alkuhaastattelusta, työnhakukeskustelusta tai alkukartoituksesta ei olisi sovittu työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa. Täydentävän työnhakukeskustelun osalta sen sijaan edellytetään, että siitä on sovittu suunnitelmassa.

Alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun, täydentävään työnhakukeskusteluun ja kotoutujan alkukartoitukseen saapuminen on työnhakijaa velvoittavaa riippumatta siitä, millä tavalla työnhakija on kutsuttu. Esimerkiksi puhelimitse esitetty kutsu on tältä osin riittävä. Keskeistä on kuitenkin aina arvioida se, että työnhakija on ollut tietoinen ja ymmärtänyt, mitä häneltä edellytetään. TE-toimiston asiakastietojärjestelmään tulee merkitä riittävät tiedot siitä, mitä työnhakijan kanssa on sovittu.

Korvaukseton määräaika voidaan asettaa tilanteessa, jossa TE-toimisto on sopinut työnhakijan kanssa nimenomaisesti tietyistä ajankohdasta, jolloin alkuhaastattelu, työnhakukeskustelu, täydentävä työnhakukeskustelu tai alkukartoitus järjestetään, ja henkilö jättää saapumatta kyseisenä ajankohtana. Jos tilaisuuden järjestäminen ei TE-toimiston työkäytäntöjen mukaan edellytä aikavaarausta, korvaukseton määräaika voi tulla asetettavaksi myös tilanteessa, jossa TE-toimisto on sopinut työnhakijan kanssa tilaisuuden järjestämisestä tiettyyn päivämäärään mennessä, eikä työnhakija kyseiseen päivämäärään mennessä ole saapunut TE-toimistoon.

Jos TE-toimisto ja työnhakija ovat sopineet, että tilaisuus järjestetään puhelimitse, hakijalle ei aseteta korvauksetonta määräaikaakaan sillä perusteella, ettei TE-toimisto tavoita häntä sovittuna ajankohdalla. Korvauksetonta määräaikaakaan ei tällaisessa tilanteessa aseteta minkään muunkaan säännöksen perusteella. Jos työnhakijaa ei tavoiteta puhelimitse, hänet kutsutaan käymään TE-toimistossa tilaisuuden järjestämistä varten ja saapumatta jäämisestä voi seurata korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite.

Kotoutumisen edistämisestä annetun lain 5 §:n mukaan viranomaisen on tarvittaessa huolehdittava asian tulkitsemisesta tai kääntämisestä kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa tarkoitettussa asiassa, joka voi tulla vireille viranomaisen aloitteesta. Tällainen asia voi olla esimerkiksi maahanmuuttajan kutsuminen alkukartoitukseen. Asia voidaan tulkita tai kääntää sellaiselle kielelle, jota maahanmuuttajan voidaan todeta asian laatuun nähden riittävästi ymmärtävän. Työnhakijan puutteellinen kielitaito voidaan ottaa huomioon arvioitaessa, onko työnhakijalla ollut pätevä syy jättää saapumatta alkukartoitukseen. Edellytyksenä on kuitenkin, että TE-toimisto ei ole huolehtinut alkukartoituskutsun riittävästä kääntämisestä tai tulkitsemisesta.

Ilmoitus esteestä etukäteen

Jos työnhakija ilmoittaa etukäteen TE-toimistolle olevansa estynyt saapumasta alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun, täydentävään työnhakukeskusteluun tai kotoutujan alkukartoitukseen ja TE-toimisto hyväksyy työnhakijan esittämän syyn, työnhakijalle ei aseteta korvauksetonta määräaikaakaan saapumatta jäämisestä. Hyväksyttävänä syynä saapumatta jäämiselle pidetään työllistymissuunnitelmien ja sitä korvaavien suunnitelmien laatimista koskeneen hallituksen esityksen (HE 274/2009 vp) mukaan ainakin sairauten, työhön, työnhakuun tai työmarkkinavalmiuksien parantamiseen liittyvää tai muuta pätevyydeltään näihin verrattavaa syytä.

Pätevä syy jättää saapumatta

Jos työnhakija ei ota etukäteen yhteyttä TE-toimistoon ja jättää saapumatta alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun, täydentävään työnhakukeskusteluun tai kotoutujan alkukartoitukseen, hänelle asetetaan korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite, ellei kyse ole ensimmäisestä laiminlyönnistä vuoden tarkastelujakson kuluessa taikka saapumatta jäämisen syynä ole sairaus, tapaturma, henkilöstä itsestään riippumaton syy tai muu hyväksyttävä syy.

Selvityksenä sairaudesta tai tapaturmasta edellytetään lähtökohtaisesti luotettavaa lääketieteellistä selvitystä. Oman sairauden tai tapaturman lisäksi lainkohdassa tarkoitettuna muuna hyväksyttävänä syynä voidaan pitää myös lapsen sairautta tai tapaturmaa.

Henkilöstä itsestään riippumatonta tai muuta hyväksyttävää syytä ei ole laissa tai lain esitöissä tarkemmin määritelty. Tällaisena syynä ei kuitenkaan pidetä unohtamista tai erehtymistä päivämäärästä tai kellonajasta.

Työnhakijalle, joka saapuu myöhässä alkuhaastatteluun, työnhakukeskusteluun, täydentävään työnhakukeskusteluun tai kotoutujan alkukartoitukseen, ei aseteta korvauksetonta määräaika tai työssäolovelvoitetta saapumatta jäämisen perusteella, jos tilaisuus voidaan myöhästymisestä huolimatta järjestää.

5.4.2 Työllistymissuunnitelman laatimisesta kieltäytyminen

TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 3 ja 4 kohdan perusteella työnhakijalle, joka kieltäytyy työllistymissuunnitelman tai sitä korvaavan suunnitelman laatimisesta taikka kotoutujan alkukartoituksesta, asetetaan korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite. Säännös koskee työllistymissuunnitelman ja monialaisen työllistymissuunnitelman lisäksi myös kotoutumissuunnitelman tai aktiivisuussuunnitelman laatimisesta tai tarkistamisesta kieltäytymistä. Jäljempänä suunnitelmasta kieltäytymisestä kerrottua sovelletaan soveltuvin osin myös kotoutujien alkukartoituksesta kieltäytymiseen.

Työllistymissuunnitelman laatimisesta tai tarkistamisesta kieltäytymisenä pidetään nimenomaisesti ilmaistun kieltäytymisen lisäksi suunnitelman allekirjoittamisesta kieltäytymistä tai esimerkiksi tilannetta, jossa työnhakijan päihtymys estää suunnitelman laatimisen.

Jos henkilöllä on pätevä syy kieltäytyä suunnitelman laatimisesta tai tarkistamisesta, korvauksetonta määräaika tai työssäolovelvoitetta ei aseteta. Arvioitaessa, onko henkilöllä pätevä syy kieltäytyä työllistymissuunnitelman allekirjoittamisesta, keskeinen merkitys on sillä, voidaanko suunnitelmaa pitää tarkoituksenmukaisena kyseisen hakijan kannalta. Suunnitelman tarkoituksenmukaisuuden arvioinnissa tulee ottaa huomioon ainakin hakijan koulutus, työkokemus ja osaaminen, alueen työmarkkinatilanne sekä hakijan työllistymismahdollisuudet.

5.4.3 Työnhakuvelvollisuus ja tarjottu työ

Työnhakijalle voi tulla asetettavaksi korvaukseton määräaika TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 5 tai 6 kohdan perusteella (tai 10 §:n perusteella), jos työnhakija

- 1) laiminlyö hakea työtä työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa edellytetyllä tavalla eli jättää toteuttamatta työnhakuvelvollisuutensa, tai
- 2) jättää hakematta TE-toimiston tarjoamaa työtä.

Molemmissa tilanteissa työttömyysturvaseuraamus voi tulla asetettavaksi myös silloin, jos työnhakija omalla menettelyllään aiheuttaa sen, ettei työnhaku johda työllistymiseen. Jos työnhakija tulee valituksi kyseessä olevaan työhön ja hän tässä vaiheessa kieltäytyy työstä tai aiheuttaa sen, ettei työsuhdetta synny, mahdollinen korvaukseton määräaika asetetaan TTL 2 a luvun 4 §:n perusteella.

Tarjotun työn hakeminen on työnhakijaa työttömyysetuuden menettämisen uhalla velvoittavaa, jos hänelle viimeksi järjestetystä JTYPL 2 luvun 5 §:ssä tarkoitettusta alkuhaastattelusta on kulunut vähintään kuusi kuukautta. Merkityksellistä tältä osin on vain ajan kuluminen, esimerkiksi sillä ei ole merkitystä, onko henkilö ollut kyseisen ajan työtön tai työnhakijana TE-toimistossa.

Edellä mainitulla alkuhaastattelulla tarkoitetaan nimenomaisesti JTYPL 2 luvun 5 §:n mukaista alkuhaastattelua. Toukokuussa 2022 voimaan tulevien JTYPL:n muutosten osalta tämä tarkoittaa

sitä, että työtarjousten velvoittavuus ei ala ennen kuin työnhakijalle on järjestetty uuden säännöksen mukainen alkuhaastattelu ja tästä on kulunut kuusi kuukautta.

Edellä mainittu siirtymävaiheen rajoitus perustuu siihen, että työnhakija ei tässä tilanteessa ole hyötynyt hänen työllistymisensä tukemiseksi järjestettävästä tiiviistä työttömyyden alkuvaiheessa järjestettävästä palveluprosessista ja tämän vastapainoksi hän säilyttää enemmän vapautta valita, mitä työmahdollisuuksia hän haluaa hakea. Vaikka työtarjoukset eivät olisi velvoittavia, työnhakijalla on kuitenkin muu määrällinen työnhakuvelvollisuus samalla tavalla kuin muillakin työnhakijoilla, sekä velvollisuus muulta osin toteuttaa suunnitelmassa sovittua.

TTL 2 a luvun 9 §:n 2 momentin mukaan menettelyä arvioidaan kokonaisuutena kullakin JTYPL 3 luvussa säädetyllä työnhakuvelvollisuuden tarkastelujaksolla. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että tarjotun työn hakeminen otetaan huomioon muussa työnhakuvelvollisuudessa (kts. myös TTL 2 a luvun 13 §:n 3 kohta) ja sekä tarjotun työn mahdollisesta hakematta jättämisestä, että muun työnhakuvelvollisuuden täyttämättä jättämisestä asetetaan vain yksi seuraamus tarkastelujakson päättymisestä lukien.

Esimerkki: Työnhakijan olisi tullut hakea kuukauden tarkastelujakson aikana neljää työmahdollisuutta. Hänelle on tehty yksi työtarjous työstä, jota hänen olisi tullut hakea. Työnhakija on hakenut kahta työmahdollisuutta, mutta ei tarjottua työtä. Hakematta on siten jäänyt tarjottu työ ja yksi muu työmahdollisuus. Jos työnhakijalla ei ole menettelyyn pätevää syytä ja jos menettely on toistuvaa, hänelle asetetaan tarkastelujakson päättymisestä lukien yksi korvaukseton määräaika tai yksi työssäolovelvoite.

Pätevistä syistä (työnhakuvelvollisuus)

Työnhakijalla on pätevä syy jättää toteuttamatta työllistymissuunnitelmaan tai sitä korvaavaan suunnitelmaan sisältyvää työnhakuvelvollisuutta, jos velvollisuus ei vastaa JTYPL:ssa säädettyä. Kyse voi olla esimerkiksi tilanteista, joissa haettavien työmahdollisuuksien määrää olisi tullut alentaa tai työnhakuvelvollisuutta ei olisi tullut asettaa lainkaan.

Lähtökohtaisesti edellä mainitut tilanteet tulisi ratkaista suunnitelmaa tarkistamalla, eikä asiaa selvitetäisi lainkaan työttömyysturva-asiana. TTL:ia kuitenkin sovelletaan, jos työnhakuvelvollisuuden tarkastelujakso on jo ehtinyt päättyä, eikä asiaa enää ole voitu ratkaista suunnitelmaa tarkistamalla.

Jos suunnitelmaan sisältyvä työnhakuvelvollisuus ei vastaa JTYPL:ssa säädettyä, työnhakijan tulee TTL 2 a luvun 12 §:n 1 kohdan sanamuodon perusteella täyttää se hakuvelvollisuus, joka hänelle olisi tullut asettaa.

Esimerkki: Työnhakijalle on asetettu täysimääräinen työnhakuvelvollisuus (neljän työmahdollisuuden hakeminen kuukauden tarkastelujakson aikana), vaikka haluelvollisuus olisi tullut asettaa osaaikatyössä olevia koskevan poikkeuksen mukaisesti (eli haettavaksi olisi tullut asettaa yksi työmahdollisuus kolmen kuukauden tarkastelujakson aikana). Työttömyysturvaseuraamusta ei aseteta, vaikka työnhakija ei olisi hakenut ensin mainitulla tarkastelujaksolla yhtään työmahdollisuutta.

Esimerkki: Työnhakijalle on asetettu täysimääräinen työnhakuvelvollisuus (neljän työmahdollisuuden hakeminen kuukauden tarkastelujakson aikana), vaikka haluelvollisuutta olisi tullut alentaa määrällisesti yhden työmahdollisuuden hakemiseen kuukauden tarkastelujakson aikana. Työnhakijalla on pätevä syy jättää hakematta kolmea työmahdollisuutta.

Työllistymissuunnitelmaa tai sitä korvaavaa suunnitelmaa laadittaessa ei aina voida ennakoida työnhakijan tulevaa työaika. Tämän vuoksi TTL:ssa säädetään, että työnhakijalla on pätevä syy

jättää toteuttamatta suunnitelmaa siltä osin, kun työnhakuvelvollisuus olisi sisällytetty suunnitelmaan toisenlaisena, jos velvollisuutta asetettaessa olisi otettu huomioon myöhemmin toteutunut työaika.

Toteutunut työaika otetaan huomioon myös siten, että työnhakijalla on pätevä syy jättää työnhakuvelvollisuus täyttämättä, jos hän on työnhakuvelvollisuuden tarkastelujakson aikana työllistynyt yhdenjaksoisesti ja kokoaikaisesti vähintään kahden viikon ajan. Tarkastelujakson kestolla ei tässä ole merkitystä. Jos työ on ajallisesti kahdella tarkastelujaksolla, pätevä syy koskee näitä molempia.

Työnhakijan lyhytkestoisen työkyvyttömyyden vaikutus työmahdollisuuksien hakemiseen on ratkaisu ratkaista ensisijaisesti työnhakuvelvollisuuden tarkastelujaksoja yhdistämällä. Työnhakijan näkökulmasta työttömyysetuuden maksamiseen ei tällöin tule asian selvittämisestä johtuvia viiveitä.

TTL 2 a luvun 12 §:n 4 kohdassa on edellä mainitusta huolimatta säädetty, että työnhakijalla on pätevä syy jättää toteuttamatta suunnitelmaa siltä osin, kun hän ei työkyvyttömyytensä takia ole voinut toteuttaa suunnitelmaan sisältyvää työnhakuvelvollisuutta.

Pitkäkestoisen työkyvyttömyyden vaikutuksesta työnhakuvelvollisuuden asettamiseen säädetään JTYPL 3 luvun 7 §:ssä. Jos työnhakijan työnhakuvelvollisuutta ei ole jätetty asettamatta mainitun säännöksen perusteella, hänellä ei ole myöskään työttömyysturvalaissa tarkoitettua pätevää syytä hakuvelvollisuuden laiminlyöntiin. Työttömyysturva-asiana voidaan tällöinkin kuitenkin ratkaista, onko hakuvelvollisuus asetettu (eli olisiko hakuvelvollisuus tullut jättää asettamatta) JTYPL:ssa säädetyllä tavalla.

Pätevistä syistä (tarjottu työ)

Työnhakijalla on TTL 2 a luvun 13 §:n mukaan pätevä syy jättää hakematta TE-toimiston tarjoamaa työtä TTL 2 a luvun 5 – 8 §:ssä tarkoitetuilla perusteilla. Näitä perusteita on selostettu edellä kappaleissa 5.2 ja 5.3.

TE-toimiston tarjoaman työn hakeminen ei ole työnhakijaa velvoittavaa myöskään silloin, jos hän tekee osa-aikaista työtä. Työajalla ei ole merkitystä, mutta työn tulee TTL 2 a luvun 13 §:n 2 kohdan mukaan kestää vähintään kaksi viikkoa. Säännöstä sovelletaan myös vaihtelevaa työaikaa koskevan työsopimuksen tehneeseen työnhakijaan, jos työtä on pidettävä osa-aikaisena. Niin sanotun nollatuntisopimuksen tehneeseen työnhakijaan säännöstä sovelletaan, jos hän tekee työsopimuksen perusteella osa-aikaista työtä.

Tarjotun työn hakeminen ei ole velvoittavaa, jos työnhakija on työnhakuvelvollisuuden tarkastelujaksolla hakenut työmahdollisuuksia häneltä edellytetyllä tavalla ja ilmoittanut työnhakuvelvollisuuden täyttymisestä TE-toimistolle ennen työtarjouksen tekemistä. Myös takautuvasti ilmoittaminen on mahdollista, jos työnhakija voi osoittaa työmahdollisuuksien hakemisen ennen työtarjouksen tekemistä luotettavana pidettävällä tavalla. Ratkaisu voidaan lähtökohtaisesti tehdä työnhakijan oman ilmoituksen perusteella.

Esimerkki: Työnhakijan olisi tullut hakea kuukauden tarkastelujakson aikana neljää työmahdollisuutta. Lisäksi hänelle on tehty yksi työtarjous. Työnhakija ei ole hakenut tarjottua työtä. Jos tarjotun työn hakematta jättämiseen on pätevä syy, työnhakijan olisi tullut hakea neljää muuta työmahdollisuutta.

Keskeistä edellä mainitussa on se, että työnhakija on ilmoittanut työn hakemisesta ilmoittamiseen tarkoitettuun verkkopalveluun tai TE-toimistolle. Toissijaisesti työnhakija voi myös muulla tavalla osoittaa, että hän on täyttänyt työnhakuvelvollisuutensa ennen työtarjouksen tekemistä. Muussa tapauksessa TE-toimisto ei voisi todeta, että työnhakuvelvollisuus oli täyttynyt ennen työtarjouksen tekemistä. Ilmoituksen tekeminen verkkopalveluun on ensisijaista tarpeettomien työttömyysetuuden maksamiseen liittyvien viiveiden välttämiseksi.

Sekä työvoimakoulutuksessa olevalla, että JTYPL:n tai KotoL:n perusteella työttömyysetuudella tuettuna opiskelevalla voi olla JTYPL 3 luvussa tarkoitettu työnhakuvelvollisuus hänelle voidaan tehdä työtarjouksia. Jos TE-toimisto on ohjannut työtarjouksen tekemällä työvoimakoulutuksessa tai omaehtoisesti opiskelevan työnhakijan hakemaan tiettyä yksilöityä työpaikkaa osana työnhakuvelvollisuutta, työnhakijalla on päteä syy jättää hakematta tätä työtä, jos työn aloittaminen johtaisi työvoimakoulutuksen tai työttömyysetuudella tuetun opiskelun keskeyttämiseen.

Edellytyksenä kuitenkin on, että koulutuksen jääminen kesken johtuisi työnhakijasta riippumattomista syistä. Tämä tarkoittaa esimerkiksi sitä, että oppilaitoksesta johtuvista syistä opiskelua ei voitaisi jatkaa työn ohella.

5.4.4 Työllistymistä edistävästä palvelusta kieltäytyminen ja palvelun keskeyttäminen

TTL 2 a luvun 9 ja 10 §:n mukaan työnhakijalle asetetaan korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite, jos hän kieltäytyy työllistymistä edistävästä palvelusta ilman pätevää syytä. Hakijalle asetetaan korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite myös silloin, kun hän on ilman pätevää syytä keskeyttänyt tai omasta syystään joutunut keskeyttämään työllistymistä edistävän palvelun. Säännöksiä sovelletaan myös koulutusta vailla olevan alle 25-vuotiaan nuoren kieltäytyessä palvelusta tai keskeyttäessä palvelun ja siitä riippumatta, hakeeko työnhakija työttömyyspäivärahaa vai työmarkkinatukea.

Säännöksiä ei sovelleta JTYPL 6 luvussa tarkoitettuun työttömyysetuudella tuettuun omaehtoiseen opiskeluun eikä opinnoista kieltäytymisestä tai niiden keskeyttämisestä ei seuraa työttömyysetuuden menettämistä. Palveluja, joihin säännöstä sen sijaan sovelletaan, ovat

- 1) työvoimakoulutus,
- 2) kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukainen opiskelu,
- 3) työnhakuvalmennus,
- 4) uravalmennus,
- 5) työkokeilu ja koulutuskokeilu
- 6) kuntouttava työtoiminta

Vaikka työttömyysturvaseuraamusten asettaminen ei edellytä, että palveluun osallistumisesta on sovittu suunnitelmassa, TE-toimiston ja työnhakijan tulee kuitenkin pääsääntöisesti sopia työnhakijalle tarjottavista palveluista työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavaa suunnitelmassa.

Palvelusta kieltäytyminen

Palvelusta kieltäytymisellä tarkoitetaan nimenomaisen kieltäytymisen lisäksi sitä, että työnhakija aiheuttaa omalla menettelyllään, ettei hänelle voida järjestää palvelua. Edellytyksenä korvauksetoman määräajan tai työssäolovelvoitteen asettamiselle ei ole, että palveluun osallistumisesta olisi sovittu työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa. Palvelua on kuitenkin tarjottava työnhakijalle.

Työvoimakoulutuksesta kieltäytymisestä voidaan asettaa korvaukseton määräaika myös silloin, kun työnhakija on hakenut koulutukseen omatoimisesti. Omatoiminen hakeminen koulutukseen tulee hakijaa sitovaksi, kun työvoimaviranomainen on vastaanottanut hakemuksen.

Käytännössä korvaukseton määräaika palvelusta kieltäytymisen perusteella voidaan asettaa esimerkiksi seuraavissa tilanteissa:

- 1) työnhakija ei toimi suunnitelmassa sovitun mukaisesti esimerkiksi etsiäkseen itselleen paikan, jossa voisi suorittaa palvelun,
- 2) työnhakija ei saavu paikalle tai toimii muulla tavoin moitittavasti esimerkiksi palvelun valintatilaisuudessa tai haastattelussa,
- 3) työnhakija kieltäytyy nimenomaisesti sovitusta palvelusta,
- 4) työnhakija ei hae tarjottuun palveluun tai
- 5) työnhakija ei lainkaan aloita palvelua sovitusti.

Jos työnhakija sopii etukäteen palvelun järjestäjän ja TE-toimiston kanssa palvelun aloittamisesta aiottua myöhemmin, kyse ei ole palvelusta kieltäytymisestä. Palvelun katsotaan tällöin alkaneen sovittuna myöhempänä ajankohtana. Jos palvelun aloittamisen siirtämisestä ei ole sovittu, ja työnhakija aloittaa palvelun alun perin sovittua myöhemmin mutta palveluun osallistuminen on vielä mahdollista, hakijan katsotaan olleen poissa palvelusta. Korvauksetonta määräaika tai työssäolo-velvoitetta poissaolon takia ei aseteta. Jos myöhemmästä aloittamisajankohdasta ei ole sovittu eikä palveluun osallistuminen ole enää mahdollista, työnhakijan katsotaan kieltäytyneen palvelusta ja TE-toimisto ratkaisee, onko menettelyyn ollut pätevä syy.

Henkilöasiakasta ei ohjata JTYPL 4 luvun mukaiseen työkokeiluun, jos kyse on rikostaustan selvittämismenettelyn piiriin kuuluvista tehtävistä ja henkilö ei halua ottaa vastaan ko. tehtäviä. Työkokeilusta kieltäytymisestä ei tällöin myöskään aseteta korvauksetonta määräaika tai työssäolo-velvoitetta TTL 2 a luvun perusteella.

Palvelun keskeyttäminen

TTL 2 a luvun 9 ja 10 §:ssä tarkoitetaan sekä tilannetta, jossa työnhakija keskeyttää palvelun, että tilannetta, jossa työnhakija joutuu omasta syystä keskeyttämään palvelun, toisin sanoen palvelun järjestäjä esimerkiksi katsoo, ettei palvelun jatkaminen ole mahdollista.

Palvelun keskeyttäminen on eri asia kuin poissaolo. Palvelun keskeyttäminen tarkoittaa palvelun päättymistä kyseisen työnhakijan osalta kokonaan, kun palvelusta poissaolon aikana palvelu jatkuu. Jos palvelun aloittamisen jälkeen käy ilmi, ettei henkilö kykene osallistumaan hänen kanssaan sovittuun palveluun, TE-toimisto ja työnhakija voivat sopia palvelun keskeyttämisestä, josta tällöin ei ole seuraamuksia eikä asiasta tehdä selvityspyyntöä.

Pätevä syy palvelusta kieltäytymiseen ja palvelun keskeyttämiseen

TTL:ssa ei ole säädetty tyhjentävästi pätevistä syistä kieltäytyä palvelusta tai keskeyttää palvelu. TTL 2 a luvun 14 §:ssä on mainittu eräitä tilanteita, joissa työnhakijalla katsotaan olevan pätevä syy kieltäytymiseen tai keskeyttämiseen. Henkilöllä on pätevä syy kieltäytyä työllistymistä edistävistä palvelusta ja keskeyttää palvelu, jos:

- 1) palvelu ei ole hänen terveydentilansa tai työ- ja toimintakykynsä huomioon ottaen hänelle sopivaa;

- 2) päivittäinen matka palvelun järjestämispaikalle ylittää yhteensä keskimäärin kolme tuntia;
- 3) palvelun järjestäjä olennaisesti laiminlyö vastuutaan palveluun osallistuvan työturvallisuudesta;
- 4) palvelun järjestäjä olennaisesti laiminlyö noudattaa palvelun järjestämistä koskevaa lainsäädäntöä tai palvelusta tehdyn sopimuksen ehtoja;
- 5) palvelu olennaisesti poikkeaa työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa sovitusta.

Edellä mainittujen seikkojen lisäksi henkilöllä on pätevä syy kieltäytyä työvoimakoulutuksesta ja keskeyttää koulutus myös silloin, kun kyseisen ammattialan työ ei ole hänen terveydentilansa ja työkykynsä huomioon ottaen hänelle sopivaa tai henkilön ja hänen huollettaviensa toimeentulo ei ole kohtuullisesti turvattu koulutuksen aikana. Henkilön ja hänen huollettaviensa toimeentulo on kohtuullisesti turvattu, jos työnhakijalla on oikeus työttömyysetuuden tasoiisiin etuuksiin.

5.4.4 Muusta kuin työllistymistä edistävästä palvelusta kieltäytyminen ja palvelun keskeyttäminen

Työnhakijalle voidaan asettaa korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite, jos hän ilman pätevää syytä kieltäytyy työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa sovitusta työ- ja elinkeinoviranomaisen, kunnan tai palveluntuottajan järjestämästä työnhakua tai työllistymistä tukevasta muusta TTL:ssä määritellystä työllistymistä edistävästä palvelusta. Kieltäytymiseen rinnastetaan se, jos työnhakija omalla menettelyllään aiheuttaa sen, ettei hänelle voida järjestää tällaista palvelua.

Työttömyysturvaseuraamuksen asettamisesta edellä mainitulla perusteella säädetään TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 9 kohdassa (ja 10 §:ssä). Seuraamus voidaan asettaa myös silloin, kun työnhakija on ilman pätevää syytä keskeyttänyt tai joutunut omasta syystään keskeyttämään edellä tarkoitetun palvelun. Tästä säädetään TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 10 kohdassa.

Keskeistä mainittuja säännöksiä sovellettaessa on, että palvelusta on aina tullut sopia työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa. Sen sijaan palvelun järjestävän tahon määritelmä on tarkoitettu mahdollisimman laajaksi. Velvoittavuus koskee siten muitakin kuin TE-hallinnon järjestämiä tai hankkimia palveluja. Sopiminen suunnitelmassa ei kuitenkaan luo työnhakijalle oikeutta päästä tiettyyn palveluun. Tähän tulee kiinnittää erityistä huomiota silloin, kun TE-toimisto ohjaa työnhakijaa hakeutumaan jonkin muun tahon järjestämään palveluun.

Jotta palvelu olisi työnhakijaa velvoittavaa, palvelun tulee olla työnhakua tai työllistymistä tukevaa. Arviointi tehdään yksilötasolla. Esimerkiksi velkaneuvonta voi olla työnhakijaa velvoittavaa, jos ylivelkaantumista on pidettävä esteenä työllistymiselle. Työnhakijalle on aina kerrottava suunnitelmaa laadittaessa, onko palvelu häntä työttömyysetuuden menettämisen uhalla häntä velvoittavaa.

Hakeutuminen terveydenhuollon toimenpiteisiin tai erilaisiin kuntoutustoimiin ei olisi työnhakijaa velvoittavaa mainittujen säännösten tai TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 12 kohdan perusteella. Tällä suojataan työnhakijan oikeutta itse määrätä osallistumisesta tällaisiin toimiin. Vaikka terveydenhuollon toimet ja kuntoutus eivät olisi näiden säännösten perusteella työnhakijaa velvoittavia, työnhakijaa tulee kuitenkin aina pyrkiä ohjaamaan hänelle tarpeellisiin palveluihin. Työkyvyn ja työkyvyn arvioimisen velvoittavuudesta kerrotaan jäljempänä kappaleessa 5.4.6.

Jos monialaiseen yhteispalveluun ohjatun työnhakijan kanssa laadittuun monialaiseen työllistymissuunnitelmaan ei ole sisällytetty työnhakuvelvollisuutta, velvollisuus noudattaa monialaisessa työllistymissuunnitelmassa sovittua työttömyysetuuden menettämisen uhalla on laajempi kuin muissa tilanteissa. Tästä säädetään TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 12 kohdassa.

Velvollisuus noudattaa monialaista työllistymissuunnitelmaa koskee näissä tilanteissa työnhakua ja työllistymistä tukevien palveluiden (TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 9 kohta) myös työnhaun ja työllistymisen yleisten edellytysten parantamista. Tällaiset toimet voivat olla esimerkiksi elämänhallintaan liittyviin palveluihin osallistumista.

Työttömyysetuuden menetys alkaisi TTL 9 §:n 1 momentin 9, 10 ja 12 kohtaa (ja 10 §:ää) sovellettaessa siitä päivästä, jona palvelun oli tarkoitus alkaa, tai sitä päivää seuraavasta päivästä, jona palvelu keskeytyi. Mainittuja kohtia sovellettaessa sovellettaisiin myös 14 §:ää, jossa säädetään pätevistä syyistä kieltäytyä palvelusta ja keskeyttää palvelu.

Täydentävää työnhakukeskustelua korvaavista palveluista

JTYPL 2 luvun 10 §:n 3 momentin mukaan työnhakijalle voidaan tarjota täydentävän työnhakukeskustelun asemesta muuta vastaavaa työnhakua tai työllistymisen edellytysten parantamista tukevaa henkilökohtaista palvelua. Säännöksessä ei ole tarkoitettu luoda uutta ”täydentävää työnhakukeskustelua korvaava palvelu” –nimistä palvelua, vaan kyse on palveluista, joita muutenkin järjestetään. Tässä yhteydessä täydentävä työnhakukeskustelu vain jätetään järjestämättä muuhun palveluun osallistumisen perusteella.

Edellä mainittu muu palvelu voi olla työnhakijaa velvoittava TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 9, 10 tai 12 kohdan perusteella, jos palveluun osallistumisesta on sovittu suunnitelmassa.

Esimerkki: Työnhakijalle jätetään järjestämättä kaksi täydentävää työnhakukeskustelua, koska työllistymissuunnitelmassa on sovittu osallistumisesta kolme viikkoa kestävään henkilökohtaiseen työnhaun tukemiseen liittyvään ostopalveluna hankittuun palveluun. Työnhakija jättää kuitenkin osallistumatta tähän palveluun, eikä hänellä ole pätevää syytä menettelynsä. Jos moitittava menettely on ollut toistuvaa, työnhakijalle asetetaan seuraamus TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 9 kohdan perusteella (tai 10 §:n perusteella). Koska täydentäviä työnhakukeskusteluja ei ollut tarkoitus järjestää eikä työnhakijaa sen vuoksi kutsuttu niihin, asiaan ei tältä osin liity seikkoja, joilla voisi olla vaikutusta työttömyysturva-oikeuteen.

Esimerkki: Työnhakijalle on järjestetty kuukautta ennen työvoimakoulutuksen päättymistä työnhakukeskustelu, jossa on asetettu työnhakuvelvollisuus ja sovittu suunnitelmassa, että työnhakija osallistuu työvoimakoulutukseen sisältävään oppilaitoksen järjestämään yksilötapaamiseen, jossa pyritään tukemaan työllistymistä. Yksilötapaamisella korvataan työvoimakoulutuksen aikana järjestettävä täydentävä työnhakukeskustelu.

Työnhakija jättää osallistumatta yksilötapaamiseen, eikä hänellä ole pätevää syytä menettelynsä. Koska yksilötapaamisella olisi ollut myös muusta työvoimakoulutuksesta poikkeavaa sisältöä, sitä voidaan pitää TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitettuna työnhakua ja työllistymistä tukevana palveluna. Jos moitittava menettely on ollut toistuvaa, työnhakijalle asetetaan seuraamus TTL 2 a luvun 9 §:n 1 momentin 9 kohdan perusteella (tai 10 §:n perusteella), vaikka osallistuminen työvoimakoulutukseen olisi muulta osin ollut moitteetonta.

5.4.6 Työkyvyn tutkimuksista ja arvioinneista kieltäytyminen

Jos työnhakija kieltäytyy osallistumasta työkyvyn tutkimuksiin ja arviointeihin eikä hänellä ole pätevää syytä menettelynsä, hänelle asetetaan korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite. Seuraamuksen asettaminen ei edellytä, että tutkimuksesta tai arvioinnista olisi sovittu hakijan kanssa laaditussa työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa.

Työttömyysturvaseuraamuksen asettaminen edellyttää kuitenkin, että työkyvyn tutkimus ja arviointi olisi ollut välttämätön työnhakijan palvelutarpeen selvittämiseksi. JTYPL:n esitöiden (HE 133/2012 vp) mukaan työkyvyn tutkimuksilla ja arvioinneilla tarkoitetaan JTYPL 4 luvun 2 §:ssä tarkoitettuja asiantuntija-arviointeja tai esimerkiksi kunnan järjestämiä terveystarkastuksia.

Työkyvyn tutkimus ja arviointi voi olla tarpeen esimerkiksi sen selvittämiseksi, millainen JTYPL 3 luvussa tarkoitettu työnhakuvelvollisuus työnhakijalle tulee asettaa tai kykeneekö hakija työskentelemään jollakin tietyllä alalla ylipäätään.

5.5 Työkanava Oy:ssä työssä olevat

TTL 2 a luvun 15 § tulee voimaan 1.7.2022. Siinä säädetään työttömyysturvaseuraamusten soveltamisesta Työkanava Oy:ssä työssä oleviin työnhakijoihin.

Pykälässä mainitulla valtion omistamalla heikossa työmarkkina-asemassa oleville työmahdollisuuksia tarjoavalla yrityksellä tarkoitetaan Työkanava Oy:tä sekä mahdollisia muita myöhemmin perustettavia vastaavalla tavalla toimivia valtion omistamia yrityksiä, esimerkiksi Työkanava Oy:n tytäryhtiöitä. Nykyisin tällaisia muita yrityksiä ei ole.

Pykälän 1 momentin mukaan työnhakijalle ei aseteta korvauksetonta määräaika- tai työssäolovelvoitetta, jos hän eroaa tai hänet omasta syystä erotetaan Työkanava Oy:n palveluksesta. Seurauksia ei aseteta myöskään silloin, jos työnhakija kieltäytyy työstä Työkanava Oy:n palveluksessa tai jättää hakeutumatta Työkanava Oy:n palvelukseen työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa sovitulla tavalla. Viimeksi mainitusta säädetään 2 momentissa.

Pykälää sovelletaan vain työhön Työkanava Oy:n palveluksessa. Siltä osin, kun työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa on sovittu esimerkiksi muista työllistymistä tukevista toimituksista, työnhakijan oikeuteen saada työttömyysetuutta sovelletaan 2 a luvun muissa säännöksissä säädettyä. Samoin toimitaan, jos työnhakija esimerkiksi kieltäytyy työstä muun työnantajan palveluksessa, vaikka Työkanava Oy olisi sille asetettujen tehtävien mukaisesti ollut mukana muun työmahdollisuuden järjestämisessä tai työnhakijan ohjaamisessa toisen työnantajan palvelukseen.

Työkanava Oy:n palveluksessa on myös toiminnan hallinnollisia ja muita vastaavia tehtäviä hoitavaa henkilöstöä. TTL 2 a luvun 15 §:ssä säädetty poikkeukset eivät koske heitä, ellei henkilö samalla ole heikossa työmarkkina-asemassa.

5.6 Toukokuussa 2022 voimaan tulevien muutosten siirtymäsäännöksestä

Toukokuun alussa (2.5.) 2022 voimaan tuleviin TTL 2 a luvun muutoksiin liittyy seuraava siirtymäsäännös:

”Työnhakijan menettelyyn, joka on tapahtunut ennen tämän lain voimaantuloa, sovelletaan lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä.

Työnhakijan menettelyä, joka on tapahtunut ennen tämän lain voimaantuloa, ei oteta huomioon arvioitaessa menettelyn toistuvuutta lain 2 a luvun 9 ja 10 §:ssä tarkoitettulla tavalla.”

Jos työnhakija on eronnut työstä tai aiheuttanut työsuhteen päättymisen 1.5.2022 tai sitä ennen, korvauksettoman määräajan asettamiseen sovelletaan TTL 2 a luvun 1 §:ää sellaisena, kuin se oli

voimassa 1.5.2022 asti. Merkityksellistä on ajankohta, jolloin henkilö erosi työstä tai aiheutti työsuhteen päättymisen (eli työnantaja päätti työsuhteen). Sillä sen sijaan ei ole merkitystä, milloin työsuhde päättyi. Käytännössä tämä tarkoittaa esimerkiksi sitä, että 1.5.2022 asti voimassa ollut säännös voi tulla sovellettavaksi esimerkiksi silloin, kun irtisanomisaika päättyi 2.5.2022 tai sen jälkeen.

Tarjotusta työstä kieltäytymiseen, työllistymissuunnitelman toteuttamiseen ja palveluihin liittyvään menettelyyn sovelletaan joko 1.5.2022 asti voimassa olevia säännöksiä tai 2.5.2022 voimaan tulevia säännöksiä. Ratkaisevaa on se, milloin työnhakijan menettelyn katsotaan tapahtuneen. Tämä ratkaistaan vakiintuneen soveltamiskäytännön perusteella. Esimerkiksi sillä ei ole merkitystä, milloin TE-toimisto käsittelee työttömyysturvaseuraamuksen asettamista koskevan asian.

Jos työnhakijalle on asetettu korvaukseton määräaika tai työssäolovelvoite, jonka voimassaolo alkaa tai on alkanut viimeistään 1.5.2022, lainsäädännön 2.5.2022 voimaan tulevat muutokset eivät vaikuta seuraamuksen voimassaoloon.

Työnhakijan menettelyä, joka on tapahtunut viimeistään 1.5.2022, ei oteta huomioon arvioitaessa menettelyn toistuvuutta TTL 2 a luvun 9 ja 10 §:ssä tarkoitettulla tavalla.

6 TYÖLLISTYMISTÄ EDISTÄVIEN PALVELUIDEN AJALTA MAKSETTAVA TYÖTÖMYYSETUUS

Työllistymistä edistävien palveluiden ajalta maksettavasta työttömyysetuudesta säädetään TTL 10 luvussa. Työllistymistä edistävät palvelut määritellään TTL 1 luvun 5 §:n kohdassa 15 ja ne ovat työnhakuvalmennus ja uravalmennus (JTYPL 4 luku); kokeilu (JTYPL 4 luku, pl. rekrytointikokeilu); työvoimakoulutus (JTYPL 5 luku); työttömyysetuudella tuettu omaehtoinen opiskelu (JTYPL 6 luku), kuntouttava työtoiminta sekä ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa tarkoitettu työvoimakoulutus. Työllistymistä edistävänä palveluna pidetään myös 1.9.2011 tai sen jälkeen aloitettua kotoutumisen edistämisestä annetun lain 22 – 24 §:ssä tarkoitettua omaehtoista opiskelua.

Työllistymistä edistävään palveluun osallistuminen tarkoittaa työttömyysetuuden osalta käytännössä sitä, että työnhakijalla voi olla oikeus saada työttömyysetuutta korotettuna, jos palveluun osallistumisesta on sovittu työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa. Lisäksi työnhakijalle voidaan maksaa todellisilta palveluun osallistumispäiviltä kulukorvausta. Työllistymistä edistävään palveluun osallistumisen ajalta voidaan maksaa työttömyysetuutta tiettyjen passiivisen työttömyyden aikaisten etuuden maksamisen esteiden estämättä.

6.1 Sopiminen palveluun osallistumisesta suunnitelmassa

Jotta työnhakijalle voidaan maksaa työttömyysetuutta korotettuna työllistymistä edistävän palvelun ajalta, palveluun osallistumisesta on sovittava työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa. Monialainen työllistymissuunnitelma on TTL:ssä tarkoitettu työllistymissuunnitelma.

Muut TE-toimistossa mahdollisesti käytössä olevat työllistymissuunnitelman kaltaiset suunnitelmat, esimerkiksi ammatinvalinnanohjauksen suunnitelmat, eivät luo työnhakijalle oikeutta työllistymistä edistävän palvelun ajalta maksettavaan korotettuun työttömyysetuuteen. Sopimista osallistumisesta työllistymistä edistävään palveluun työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa ei korvaa myöskään esimerkiksi se, että TE-toimisto valitsee työnhakijan hänen hakemaansa palveluun ja tekee mahdollisia sopimuksia palvelun järjestämisestä.

6.2 Työllistymistä edistävän palvelun aloittaminen

Työllistymistä edistävän palvelun ajalta voidaan maksaa työttömyysetuutta myös silloin, kun työttömyysetuuden saaminen työttömyyden perusteella estyisi korvauksettoman määräajan, työssäolovelvoitteen tai 2 luvun 13 ja 14 §:ssä säädetyn ammatilliseen koulutukseen liittyvän rajoituksen takia. Mainitut seikat syrjäytyvät palvelun ajalta vain silloin, kun este työttömyysetuuden maksamiselle oli olemassa jo palvelun alkaessa. Työstä kieltäytymisen perusteella asetettava korvaukseton määräaika alkaa yleensä vasta 30 päivän kuluttua työstä kieltäytymisen jälkeen. Näissä tilanteissa ratkaisevaa on se, että työstä kieltäytyminen on tapahtunut ennen työllistymistä edistävän palvelun alkamista.

Jos työnhakijalle ei makseta työttömyysetuutta työttömyyden perusteella työttömyyspäivärahan tai työmarkkinatuen omavastuuajan, työmarkkinatuen odotusajan taikka työmarkkinatuen tarveharkinnan takia, hänelle voidaan silti maksaa työttömyysetuutta työllistymistä edistävän palvelun ajalta. Omavastuuajan, odotusajan ja tarveharkinnan vaikutuksen selvittäminen ei kuulu TE-toimiston tehtäviin, eikä niitä tarvitse ottaa huomioon työvoimapolitiittista lausuntoa annettaessa.

Työvoimakoulutuksen ajalta oikeus työttömyysetuuteen on myös työttömyysuhan alaisella työnhakijalla ja TTL 2 luvun 5 §:n mukaisella päätoimisella yrittäjällä.

Työllistymistä edistävään palveluun osallistumisen perusteella voidaan maksaa työttömyysetuutta vain siltä ajalta, jona henkilö on JTYPL:ssa tarkoitettuna työnhakijana TE-toimistossa.

Jos työllistymistä edistävään palveluun osallistumisesta ei ole sovittu suunnitelmassa, työnhakijalle maksetaan palvelun ajalta työvoimapolitiittisen lausunnon perusteella työttömyysetuutta ilman korotusosia. Edellä mainitut työttömyyden perusteella maksettavan työttömyysetuuden maksamisen esteet (korvaukseton määräaika, työssäolovelvoite, ammatilliseen koulutukseen liittyvä rajoite, omavastuu-aika sekä työmarkkinatuen odotusaika ja tarveharkinta) kuitenkin syrjäytyvät palveluun osallistumisen ajalta. Lisäksi hakijalla voi olla oikeus kulukorvaukseen.

Työttömyysetuutta maksetaan työllistymistä edistävän palvelun perusteella viideltä päivältä viikossa palvelun koko ajalta, toisin sanoen myös niiltä päiviltä, joina palvelua ei järjestetä.

Korotusosia maksetaan työllistymistä edistäviin palveluihin osallistumisen perusteella enintään 200 päivältä. Työttömyysetuuden korotusosien maksamisella, kestolla tai korotuksien enimmäisajan kertymän nollaamisella ei ole vaikutusta TE-toimiston selvittäessä työttömyysetuuden maksamisen työvoimapolitiittisia edellytyksiä.

TE-toimiston velvollisuudesta toimittaa kulukorvauksen maksajan tarvitsemia tietoja säädetään julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 23 §:ssä. Työvoimapolitiittiseen lausuntoon kulukorvauksen maksamista varten merkityt tiedot eivät ole luonteeltaan työttömyysetuuden maksajaa sitovia, koska kulukorvauksen maksamisen edellytysten selvittäminen kuuluu kokonaisuudessaan työttömyyskassan tai Kansaneläkelaitoksen toimivaltaan.

6.3 TTL 2 ja 2 a lukujen soveltaminen sekä työllistymistä edistävän palvelun aikaiset tapahtumat

Muiden työllistymistä edistävien palvelujen kuin työvoimakoulutuksen ja työttömyysetuudella tuetun omaehtoisen opiskelun sekä 2 luvun 10 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla päätoimisena pidettävän kotoutumisen edistämisestä annetun lain 22-24 §:ssä tarkoitettua omaehtoisen luku- ja kirjoitustaidon opiskelun aikana sovelletaan myös TTL 2 ja 2 a luvuissa olevia säännöksiä. Tämä tarkoittaa sitä, että palvelun alkaessa olemassa oleva työttömyysetuuden saamisen työvoimapolitiittinen este (esimerkiksi päätoimiset opinnot tai päätoiminen yritystoiminta), joka ei syrjäydy palvelun ajalta, estää työttömyysetuuden saamisen palvelun perusteella kunnes este lakkaa.

TTL 10 luvun 4 §:n mukaan työvoimakoulutuksen ja työttömyysetuudella tuetun omaehtoisen opiskelun sekä päätoimisena pidettävän omaehtoisen luku- ja kirjoitustaidon opiskelun aikana ei sovelleta TTL 2 eikä 2 a luvun 1 §:ää ja 4 §:ssä työnantajan yksilöidysti tarjoamasta työstä säädettyä, 3 luvun 1 §:n 3 momenttia, 6 luvun 8 §:ää eikä 7 luvun 2 §:ää. Työnhakijan palveluprosessiin osallistuminen on työnhakijaa työttömyysetuuden saamisen edellytyksenä velvoittavaa, vaikka työnhakija olisi työvoimakoulutuksessa tai opiskelisi työttömyysetuudella tuettuna. Työvoimakoulutuksen aikana tapahtunut työstä kieltäytyminen tai muu työvoimapolitiittisesti moitittava menettely ei vaikuta työnhakijan oikeuteen saada työttömyysetuutta. (Alle 25-vuotiaan koulutusta vailla olevan nuoren osalta kts. edellä tässä ohjeessa kerrottu.) Koulutuksen aikaista moitittavaa menettelyä ei tutkita myöskään koulutuksen päättymisen jälkeen.

Jos henkilö työllistymistä edistävän palvelun aikana työllistyy yli kaksi viikkoa kestäväan koko-aikatyöhön, hänellä ei ole TTL 10 luvun 2 §:n 2 momentin mukaan oikeutta työttömyysetuuteen. Säännös koskee kaikkia työllistymistä edistäviä palveluita.

6.4 Työllistymistä edistävän palvelun päätyminen

Työllistymistä edistävän palvelun jälkeiseltä ajalta annetaan erikseen työttömyyden perusteella maksettavaa etuutta koskeva lausunto. Työnhakijalla voi olla oikeus etuuden korotusosiin suunnitelmassa sovittujen työllistymistä edistävien palveluiden väliseltä ajalta, jos tämä aika on enintään seitsemän kalenteripäivää. TE-toimisto ei ota kantaa maksettavan etuuden tasoon, vaan sen tehtävänä on ainoastaan ilmoittaa seuraavan suunnitelmassa sovitun palvelun alkamisajankohta. Säättämällä työttömyysetuuden aktiiviaijan korotusosien maksamisesta työllistymistä edistävien palveluiden väliseltä ajalta on pyritty välttämään etuuden tason tarpeeton vaihtelu.

6.5 Poissaolo työllistymistä edistävästä palvelusta

Tässä kappaleessa kerrottua ei sovelleta työvoimakoulutuksen eikä JTYPL 6 luvussa tarkoitetun työttömyysetuudella tuetun työnhakijan omaehtoisen opiskelun aikana.

Työttömyysetuutta maksetaan palveluun osallistumisen perusteella viideltä päivältä viikossa siitä riippumatta, järjestetäänkö palvelua viikossa tätä vähemmän. Jos työnhakija on poissa palvelusta ja poissaolo johtuu TTL 10 luvun 3 §:ssä säädetyistä hyväksyttävistä syistä, työttömyysetuutta maksetaan palvelun perusteella myös tällaiselta päivältä. Jos poissaololle ei ole hyväksyttävää syytä, työnhakijalle ei makseta lainkaan työttömyysetuutta kyseiseltä päivältä. Kulukorvausta maksetaan vain todellisilta osallistumispäiviltä, toisin sanoen päiviltä, joina palvelua järjestetään ja työnhakija osallistuu siihen.

7 TYÖNHAKU TOISESSA EU- TAI ETA-MAASSA

EU-maiden kansalaisten liikkua EU-maiden välillä heidän oikeuteensa saada sosiaalietuuksia sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 883/2004 sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta (jäljempänä perusasetus) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 987/2009 sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 883/2004 täytäntöönpanomenettelystä (jäljempänä täytäntöönpanoasetus). Perusasetus on tullut voimaan toukokuussa 2004, mutta sitä on alettu soveltaa 1.5.2010 alkaen, kun myös täytäntöönpanoasetus on tullut voimaan.

Perusasetuksella on kumottu neuvoston asetus (ETY) N:o 1408/71 sosiaaliturvajärjestelmien soveltamisesta yhteisön alueella liikkuihin palkattuihin työntekijöihin, itsenäisiin ammatinharjoittajiin ja heidän perheenjäseniinsä (jäljempänä sosiaaliturva-asetus). Tätä aiempaa sosiaaliturva-asetusta sovelletaan kuitenkin osittain edelleen.

Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat antaneet asetuksen (EU) N:o 1231/2010 asetuksen (EY) N:o 883/2004 ja asetuksen (EY) N:o 987/2009 ulottamisesta koskemaan niitä kolmansien maiden kansalaisia, joita nämä asetukset eivät yksinomaan heidän kansalaisuutensa vuoksi vielä koske. Uusi asetus tuli voimaan 1.1.2011. Asetus ei kuitenkaan koske Yhdistynyttä kuningaskuntaa, Tanskaa eikä Sveitsiä.

Käytännössä edellä kerrotusta ja Pohjoismaisesta sosiaaliturvasopimuksesta johtuu, että vanhaa sosiaaliturva-asetusta sovelletaan edelleen ns. kolmansien maiden (eli muiden kuin EU- ja ETA-maiden sekä Sveitsin) kansalaisiin, jos lähtö- tai työnhakumaana on Yhdistynyt kuningaskunta tai Tanska.

Sisällöllisesti perusasetus vastaa melko pitkälle sosiaaliturva-asetusta. Toisessa EU-maassa tapahtuvan työnhaun ajalta maksettavan työttömyysetuuden osalta suurin ero on se, että perusasetuksen mukaan etuuden maksaa lähtömaan toimivaltainen laitos, kun sosiaaliturva-asetuksen mukaan etuus maksetaan työnhakumaasta.

Toisessa EU-maassa tai sopimusmaassa tapahtuvan työnhaun ajalta maksettavaa työttömyyspäivärahaa koskevia säännöksiä on myös TTL:ssa. Työnhakijaksi rekisteröimisessä puolestaan sovelletaan JTYPL:n säännöksiä. Myös muissa maissa voi olla kansallisia rajoituksia, jotka koskevat kolmansien maiden kansalaisten oikeutta rekisteröityä työnhakijaksi jossakin EU-maassa tai sopimusmaassa.

Jäljempänä EU-maista kerrottu koskee myös ETA-maita ja Sveitsiä.

Työttömän lähteminen työnhakijaksi Suomesta toiseen EU-maahan

Kokonaan työtön henkilö, jolla on oikeus saada työttömyyspäivärahaa Suomesta, voi lähteä työnhakijaksi toiseen EU-maahan ja säilyttää oikeutensa päivärahaan. Työmarkkinatukea ei tällaisen työnhaun ajalta voida maksaa. Kokonaan työttömällä tarkoitetaan henkilöä, jolla ei ole voimassa olevaa koko-aikaista tai osa-aikaista työsuhdetta. Esimerkiksi lomautettu ei ole kokonaan työtön. TE-toimisto ratkaisee, pidetäänkö henkilöä kokonaan työttömänä.

Jos työnhakijalla ei ole oikeutta työttömyyspäivärahaan esimerkiksi korvauksettoman määräajan tai työssäolovelvoitteen takia, hänellä ei ole oikeutta työttömyyspäivärahaan myöskään toisessa EU-maassa tapahtuvan työnhaun ajalta. Asian ratkaisee työttömyyskassa tai Kansaneläkelaitos.

Kun kyse on työttömyysetuuden työvoimapoliittisten edellytysten täyttymisestä, etuuden maksajan ratkaisu perustuu TE-toimiston antamaan työvoimapoliittiseen lausuntoon.

Oikeus työttömyyspäivärahaan jatkuu toisessa EU-maassa tapahtuvan työnhaun ajalta enintään kolme kuukautta. Suomi ei ole ottanut käyttöön perusasetuksessa säädettyä mahdollisuutta pidentää työttömyyspäivärahan maksamista kuuteen kuukauteen. Asiasta säädetään TTL 1 luvun 8 b §:ssä.

Henkilön on ennen lähtöään tullut rekisteröityä työnhakijaksi TE-toimistossa JTYPL:ssa tarkoitetulla tavalla. Lisäksi hänen on oltava työttömänä työnhakijana vähintään neljä viikkoa. Neljän viikon aika kuluu myös työnhakijan osallistuessa työllistymistä edistäviin palveluihin. TE-toimisto voi antaa luvan lähteä työnhakijaksi toiseen EU-maahan jo ennen neljän viikon työttömänä työnhakijana olemista, jos tähän on perusteltu syy.

Koska TE-toimisto ei seuraa työnhakijan oleskelua ulkomailla, työnhakija saattaa olla ulkomailla jo edellä tarkoitetun neljän viikon aikana. Perusasetuksen 64 artiklan sanamuodon mukaan henkilö säilyttää oikeuden lähtöään työttömyysetuuteen, jos hän *menee toiseen jäsenvaltioon hakeakseen sieltä työtä*. Täytäntöönpanoasetuksen mukaan etuusioikeuden säilyminen edellyttää lisäksi, että henkilön *on ennen lähtöään tehtävä ilmoitus toimivaltaiselle laitokselle ja pyydettyä U2-lomaketta*. Sosiaaliturva-asetuksessa ja sitä koskevassa neuvoston asetuksessa sosiaaliturvajärjestelmien soveltamisesta yhteisön alueella liikkuviin palkattuihin työntekijöihin, itsenäisiin ammatinharjoittajiin ja heidän perheenjäseniinsä annetun asetuksen (ETY) N:o 1408/72 täytäntöönpanomenettelystä (ETY N:o 574/72) on vastaavat säännökset. Mainittujen säännösten tulkinta kuuluu tältä osin työttömyysetuuden maksajalle, joka ratkaisee, voidaanko työnhakijalle antaa U2- tai E303-lomake, vaikka hakija oleskelee ulkomailla.

Perusteltu syy neljän viikon työttömänä työnhakijana oloa koskevasta vaatimuksesta poikkeamiseen voi olla esimerkiksi työhaastatteluun osallistuminen työnhakumaassa ennen neljän viikon täyttymistä. Lupa lähtöön tulisi myöntää myös työnhakijalle, joka täyttää muut edellytykset ja joka seuraisi muusta EU-maasta työtä saanutta puolisoaan.

Oikeutta lähteä työttömyyspäivärahaa menettämättä työnhakijaksi toiseen EU-maahan sosiaaliturva-asetuksen mukaisesti voi käyttää kerran kutakin työttömyysjaksoa kohti. Henkilöllä alkaa uusi työttömyysjakso hänen oltuaan Suomessa työssäoloeseen luettavassa työssä vähintään viikon. Lisäksi henkilön on oltava työsuhteen päätyttyä vähintään neljä viikkoa työttömänä työnhakijana TE-toimistossa.

Perusasetuksen osalta vastaavaa työttömyysjaksokohtaista rajoitusta ei ole, eikä henkilön myöskään tarvitse olla uudelleen työnhakijana Suomessa edellä kerrotulla tavalla vähintään neljää viikkoa ennen uutta työnhakumatkaa. TE-toimiston tehtäviin ei kuulu ratkaista sitä, voidaanko työttömyyspäivärahaa maksaa uuden työnhakumatkan ajalta TTL 1 luvun 8 a §:ssä säädetyn rajoituksen takia. Käytännössä perusasetuksen mukaisesti voi siis lähteä kahden työskentelykauden välissä työnhakuun toiseen EU – maahan useita kertoja, mutta maksettavan työttömyysetuuden yhteenlaskettu kesto on enintään kolme kuukautta.